

# 行政科学论坛

RESEARCH OF ADMINISTRATION SCIENCE

- ◎ 推进机构编制数字化建设研究
- ◎ 加强机构编制闭环管理的实践与思考
- ◎ “人与自然生命共同体”中的生态哲学及当代价值
- ◎ 人力资源管理视角下党建工作对事业单位发展的影响分析

2025 10  
总第130期

## 温县：温国故城 太极拳圣地

温县是千年古县，夏称温国，周为畿内地，春秋始设温邑，汉初设县，明清隶属怀庆府辖，在此诞生了春秋时期著名思想家卜子夏，三国时期军事家、政治家司马懿，北宋著名画家郭熙等历史名人，是温、苏、邢等姓氏的起源地。这里是太极拳之乡，明末清初陈家沟人陈王廷在此创编了太极拳，2007年温县被命名为“中国太极拳发源地”，2020年太极拳被列入世界人类非物质文化遗产代表作名录。

◎本期摄影/文明 文字整理/石羽



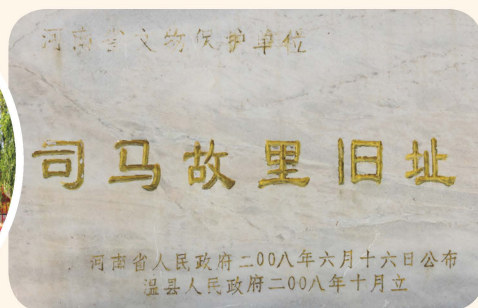
李棠阶旧宅



李棠阶雕像



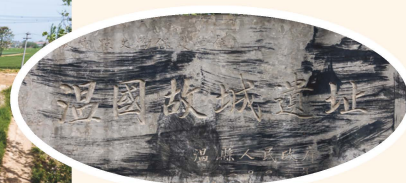
司马懿雕像



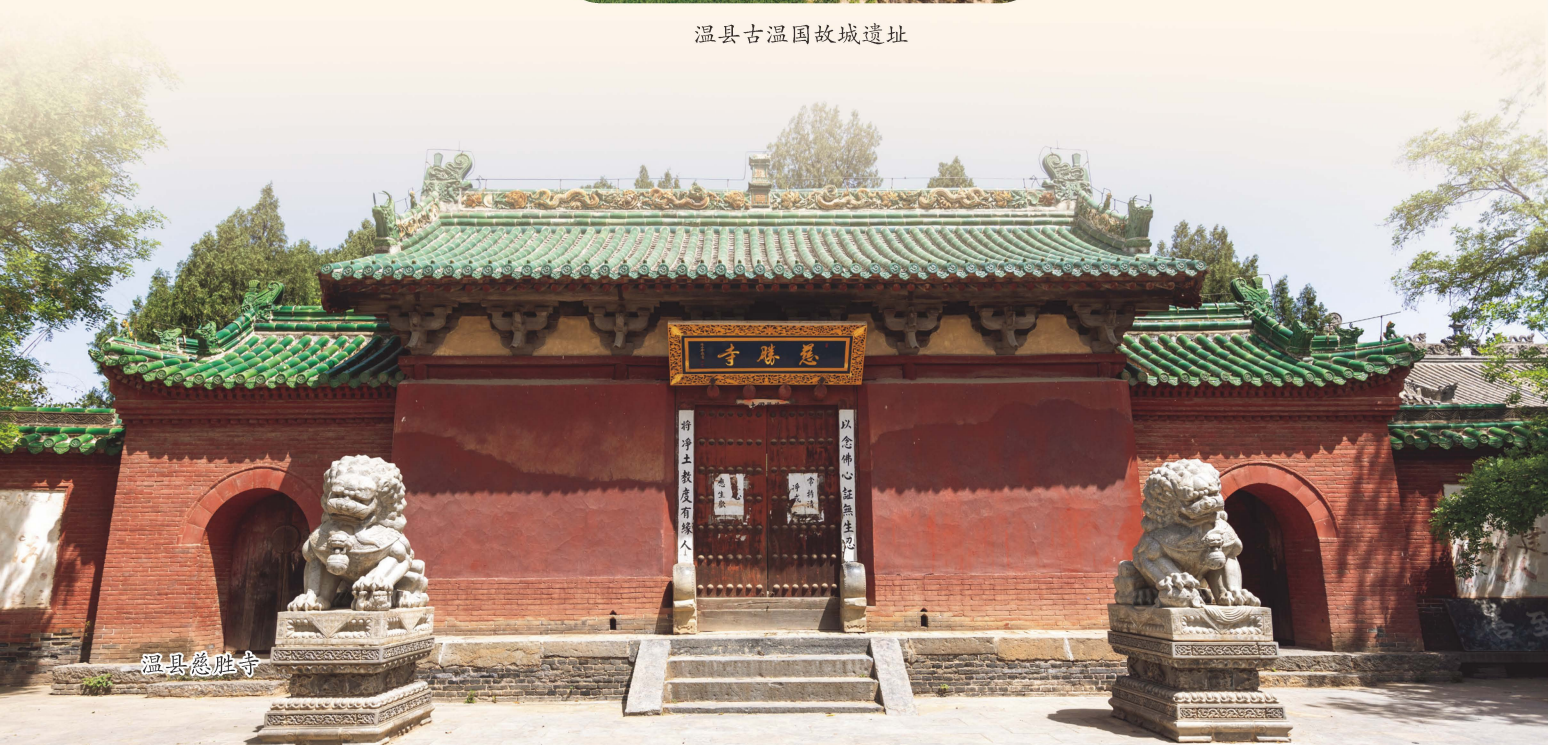
司马故里旧址



温县古温国故城遗址



温县古温国故城遗址碑



温县慈胜寺



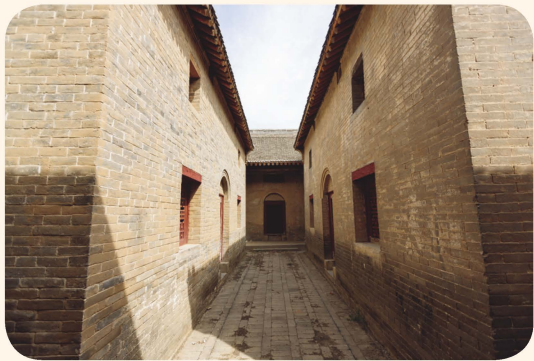
# 温县：温国故城 太极拳圣地



温县遇仙观



北平皋原氏祠堂



北平皋清代民居



保存完好的王薛王氏祠堂



卜子夏雕像



卜子夏文化园

主管单位：河南省教育厅  
主办单位：新乡学院  
主编：陈磊山  
执行主编：董颖  
副主编：罗文  
出版发行：《行政科学论坛》编辑部  
出版地址：新乡市金穗大道东段 191 号  
印刷单位：新乡市东昌印务有限公司  
邮编：453003  
电话：0373-3683192 0371-65566167  
电子邮箱：xzkxlt2016@163.com  
出版日期：2025 年 10 月 25 日  
中国标准连续出版物号： $\frac{\text{ISSN } 2095-7017}{\text{CN } 41-1428/\text{D}}$   
发行范围：国内外公开发行  
国内总发行：新乡报刊发行局  
国内邮发代号：36-137  
户名：《行政科学论坛》编辑部  
开户行：中国银行新乡国贸支行  
账号：259824996598  
广告经营许可证号：4107004000023  
定价：15.00 元

# 行政科学论坛

河南省行政管理体制改革  
与机构编制管理研究会会刊

(月刊)

## 编辑委员会

顾问：黄文平 王文超 马新华  
杨宏志 胡战坤 孔令晨  
陈兴民 丁庭选 尹新明  
主任：吕娜 孙功奇 王孝俊  
副主任：王付林 陈磊山 赵文阁  
委员：(按姓氏笔画排序)  
丁煌 王付林 王孝俊  
王荣阁 叶春风 吕娜  
任丰金 刘钊 刘春阳  
刘俊生 孙功奇 杨光斌  
杨钧 宋伟 张旭  
张明军 张银堂 陈振明  
陈磊山 郁建兴 金太军  
赵文阁 赵伟杰 胡汉伟  
胡彦宏 夏继先 高炜  
郭建州 董克用 董颖  
韩辉 黑云龙 谢建文  
鲍晋选



# 目录 Contents

2025 年 / 第 12 卷 / 第 10 期 / 总第 130 期 / 2025 年 10 月 25 日出版

## ◇ 数字时代

推进机构编制数字化建设研究 / 鹤壁市委编办 / 4

数字化背景下提升机构编制服务水平的探索研究 / 信阳市委编办课题组 / 8

## ◇ 政府治理

加强机构编制闭环管理的实践与思考 / 洛阳市委编办 / 14

健体系 优布局 强化泰州大健康产业机构编制保障 / 蒋 乐 / 19

## ◇ 理论视点

城市品牌效应与国际吸引力研究

——来自文明城市评选活动的证据 / 金 行 龚 锋 金 鑫 李 劭 / 21

“人与自然生命共同体”中的生态哲学及当代价值 / 晁艺珈 / 31

《人民日报》对恩格斯在当代中国形象的塑造 / 刘雯煊 史承淇 / 36

中国共产党抗日根据地应灾机制研究

——以太岳抗日根据地应对 1942—1944 年“豫灾”为考察对象 / 孙童言 / 44

## ◇ 高校治理

数字时代习近平文化思想融入高校思想政治教育探赜 / 陈选华 李佳韩 / 49

红色文化融入高校思政教学资源的路径探索

——以淮安新安旅行团为例 / 张玉英 / 56

湘潭红色文化资源赋能高校“大思政课”建设的三维探赜 / 王 鹏 宋佳蔚 / 60

## ◇ 人力资源管理

航天发射场高层次科技人才队伍建设研究 / 赵宜宁 张大鹏 /65

人力资源管理视角下党建工作对事业单位发展的影响分析 / 郭振华 /68

## ◇ 历史上的河南县治

温县:温国故城 太极拳圣地

/ 河南省行政管理体制改革与机构编制管理研究会课题组 /71

## ◇ 征文园地

心中有杆“秤” / 周 强 /77

于耕耘中打磨本领 在奋发中践行使命 / 胡军帅 /79

---

封二、封三 / 历史上的河南县治

封底摄影 / 文明

---

中国人文社会科学期刊AMI综合评价(A刊)扩展期刊

河南省一级期刊

人大“复印报刊资料”重要转载来源期刊

中国知网(CNKI)全文收录期刊

“万方数据库——数字化期刊群”全文上网,《中国核心期刊(遴选)数据库》收录

中国学术期刊综合评价数据库(CAJCED)统计源期刊

中国社会科学评价中心引文数据库来源期刊

本期执行编辑 刘 钊

期刊基本参数: CN 41-1428/D \* 2014 \* m \* A4 \* 77 \* zh \* P \* ¥15.00 \* 7 500 \* 16 \* 2025-10 \* n



# 推进机构编制数字化建设研究

鹤壁市委编办

习近平总书记多次强调要发展数字经济，提出“推动实施国家大数据战略，加快完善数字基础设施，推进数据资源整合和开放共享，保障数据安全，加快建设数字中国”。近年来，鹤壁市委编办深入学习贯彻习近平总书记关于机构编制、网络强国战略的一系列重要要求和党的二十大、二十届三中全会精神，通过数字赋能，扎实推进大数据等现代信息技术与机构编制工作深度融合，以数字化建设成效推动机构编制工作高质量发展。

## 一、深刻认识推进机构编制数字化建设的重要意义

（一）加强机构编制数字化建设是贯彻落实习近平总书记重要指示批示的必然要求

习近平总书记在二十届中央机构编制委员会第一次会议上发表重要讲话，系统总结了新时代机构编制工作的重大成就和宝贵经验，明确提出坚持把健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制作为新时代机构编制工作的中心任务。机构编制部门必须深刻领会“八个必须坚持”重要原则，牢牢把握“三个方面重要要求”，全面落实“四个方面重要部署”，不断推进新时代机构编制工作科学化、规范化、制度化发展，加快实现以大数据技术为基础的

高效能管理，切实发挥好机构编制职能作用。

（二）加强机构编制数字化建设是进一步落实全面深化改革任务的现实需要

新时代机构编制部门肩负着深化机构改革、优化党的执政资源配置的职责使命。要更好地服务保障中国式现代化建设，就必须紧跟新时代发展趋势，充分借助大数据等数字技术，构建机构编制数字化管理体制机制，发挥好参谋助手作用，确保国家重大战略和重点工作推进到哪里，机构编制资源就服务保障到哪里。

（三）加强机构编制数字化建设是提升机构编制资源配置效率的有效途径

坚持科学规范从严管理机构编制，落实“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的重要要求，精准开展编制人员需求、人员状态等综合性分析是机构编制部门的一项重大课题。机构编制部门要进一步创新资源配置思路 and 方式，不断提升资源使用效益，确保把规模控制在合理、可持续的范围内。

## 二、鹤壁市机构编制数字化建设的主要做法

（一）机构编制统计及实名制网络管理系统建设应用情况

1. 全面准确汇聚机构编制信息，夯实数据

基础。一是及时准确录入机构信息。依据“三定”规定及机构编制调整文件录入机构名称、编制、领导职数、内设机构、职责等机构信息。特别是2024年党政机构改革、综合行政执法改革部署后，同步录入、变更45个单位机构信息400余条。二是及时准确录入人员信息。依据经组织、人社部门认定的人员信息，严格按照上级机构编制统计年报的填报口径要求，逐项录入人员姓名、性别、身份证号、出生日期、参加工作时间等30余项人员信息。三是建立工作台账。整理归档市直党政机关事业单位2012年以来“三定”规定及机构编制调整文件1700余份，进一步实现了机构编制文件资料数字化管理。做好根据机构编制调整文件动态管理、及时更新工作，清晰掌握各部门机构编制变化情况，为机构改革和机构编制事项调整提供准确详尽的数据支撑，服务保障党政机构改革等各项重点任务。四是常态化开展数据核查。运用实名制数据库“数据校验”功能，定期开展系统内部校验，发现问题及时规范。经过不断校验、修改，身份证号错误数据大幅减少(见图1)。

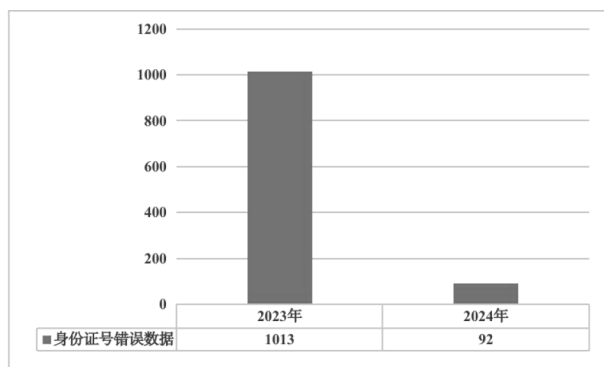


图1 身份证号错误数据数量图

2. 充分利用机构编制实名制平台，发挥数据作用。一是发挥平台监测监督作用。严格落实机构编制“月报告”制度，每月梳理汇总全市机构编制和在编人员情况，紧跟机构改革工作，动态预警监测机构编制变动状况，确保及时掌握全市落实机构改革、重大体制机制改革等各项任务进展情况。紧盯机构编制限额、超缺编等情况，

坚决守住机构编制“红线”“底线”。二是发挥数据管理指向性作用。从编制、人员、年龄结构等不同维度构建数据表，全面分析在编在岗人员及预计退休人员变化情况，重点关注超缺编数量大的部门单位，为科学统筹用编计划提供有效支撑。三是扩大数据应用。协助机关事业单位在编人员交流、随军家属安置、政法干警救助、公安系统“团圆工程”等工作，出具《编制情况说明》；协助第五次全国经济普查、党内统计等工作，提供机构编制信息，扩大数据应用广度，为群众提供便捷服务。

3. 加强数据共享，提升业务协同水平。一是加强内部沟通。机构编制文件在印发后第一时间提供给数据中心，数据中心定期与业务科室审核校对机构名称、编制数、领导职数、内设机构等信息，加强与业务科室的工作协同，保证统计条线数据与业务条线数据一致，统计数据同口径、准来源、可追溯。二是跨部门数据比对。主动加强与组织、人社、财政部门沟通协作，多年来将机构编制实名制数据与公务员管理数据、事业单位人事管理数据和部门预决算数据进行比对待，推动人员信息横向贯通。今年全方位比对党机关和事业单位人员尤其是新录用和新调入人员信息共8万余项，重点核准出生年月、参加工作时间、职务及岗位类别、学历信息。对比对不一致的信息进行深入了解研判，按照组织、人社、财政部门认定数据更正完善3000余项，四部门数据基本吻合。

## (二) 机构编制综合办公平台应用情况

近年来，机构编制部门加快电子政务建设步伐。河南省委编办开发并迭代升级了内部综合办公平台，建设了消息传输系统、综合办公管理系统、安全邮件系统，初步构建了标准统一、功能完善、安全可靠、覆盖全省的机构编制部门行政管理信息系统，畅通了各级编办文件传输、信息沟通渠道，打破了跨层级、跨地区的数据传输壁垒。自2022年平台推广应用以来，市委编办数据



中心累计收发电子文件1393份。在保证数据安全的前提下，收发电子文件数量逐年上升，实现文件全流程闭环运转，降低了物理传输流转的成本，进一步实现了“让数据多跑路”的目标，极大提升了办事效率。

### （三）门户网站建设情况

一是科学优化网站结构。鹤壁市委编办门户网站始建于2014年，按照“减层级、优流程”原则、根据工作需要历年进行升级改版，目前网站首页设置编办概况、深化党政机构改革、深化事业单位改革、办事指南等10个一级栏目，始终围绕党和国家改革发展大局，突出机构编制工作特色，切实履行好网站信息宣传服务的职责，今年以来共发布信息592篇。二是加强网站内容建设。新增“时政要闻”栏目，第一时间转发上级权威信息，下好舆论引导先手棋，突出宣传重点，持续增强发布稿件时效性、可读性，逐步提升网站影响力。三是做好主动公开工作。围绕机构编制工作重点，主动、及时、全面、准确地公开相关信息，设置政府部门权责清单、法治政府示范市创建等专题，以信息公开促任务落实、促工作规范、促服务提升。四是不断优化服务资源。将服务对象反映的“堵点”“痛点”“难点”作为改进工作的着力点，及时更新办事指南栏目，为公众提供清晰、实用的办事指引，不断提升服务效能。五是做好网站规范管理。印发《门户网站信息管理办法》，建立有效的信息采集、审核、发布制度，确保信息及时更新、安全可靠运行，全面提升网站管理工作的制度化、规范化水平。

### （四）网上名称管理情况

一是做好中文域名注册有关工作。按照党政机关、事业单位机构编制调整文件，依托网上名称注册管理系统逐一梳理各单位域名注册情况，及时对涉及机构改革设立、变更、撤销的单位域名进行相应调整，确保域名“底数清、情况明”，按时完成每年度中文域名注册续费工

作。二是做好自建网站加挂标识工作。依托党政机关事业单位网站审核管理平台，逐一核实全市自建网站加挂标识情况，为全市党政机关事业单位71个自建网站做好服务保障，连续多年挂标率100%，切实做到了网上名称“名实相符、名称规范”，维护了党政机关、事业单位在互联网领域的合法权益，保障了公众知情权和监督权。

### （五）网络安全建设情况

一是压紧压实网络安全主体责任。将网络安全工作纳入年度工作要点，与本单位业务工作同部署、同推进、同落实，定期分析研判网络安全面临的突出问题、薄弱环节、潜在风险，协调解决重点、难点问题。树牢总体国家安全观，将网络安全知识列入室务会、党支部学习议程，不断提高保密管理水平和网络安全管理能力。二是做深做实网络安全监测。加强对机构编制内网的日常监测维护工作，定期联系上级部门和市委机要保密部门进行网络安全风险排查，切实做好计算机维护和病毒防范措施，认真做好网络安全保障工作。积极对接公安部门，定期全面检查互联网门户网站，重点扫描防火墙等安全设备运行情况，检查上网行为管理及日志留存等内容，组织开展攻防演练和应急演练，并会同维护单位及时升级维护服务器系统和防病毒软件，关闭不必要的系统、服务、端口链接，确保网站运行安全。三是建立健全网络安全管理制度。印发《文明上网制度规范》，进一步明确文明上网行为规范和网站安全、网站内容发布等管理要求，并在日常工作中严格执行。制定《外网网络与信息安全应急预案》，确保有效预防网络安全隐患，及时控制、最大限度降低网络与信息安全重大事件造成的影响。

## 三、机构编制数字化建设应用取得的成效

### （一）业务管理更规范

根据职责分工，系统梳理业务范围内的工作

流程、创新方法、经验技巧。细化业务办理类的准备材料、办理流程、注意事项，操作实践类的操作步骤、示例图片、常见问题。整理完成用编审核、入编办理、实名制数据库管理、机构编制统计、网上名称管理、网站信息发布、编制情况说明、涉密计算机使用等8大类44小项相关要求，形成业务指导手册。明晰岗位职责，增强工作连贯性和高效性，推动形成制度完备、机制贯通、落实有力的业务管理体系。

## （二）分析研判更精准

充分发挥数据作用，全面分析研判各部门近年来编制使用、职数配备、人员结构等情况，进一步摸清机构编制“家底”，为领导决策、党政机构改革、综合行政执法体制改革等重点改革和干部调整等工作提供数据支撑。统计条线数据作为对外提供机构编制数据的“唯一出口”，今年以来累计提供机构编制信息300余份，为以实际行动拥护改革、参与改革发挥不可替代的参谋助手作用。

## （三）编制使用更科学

聚焦动态盘活，推动机构编制管理工作由“人工经验判断”向“数据智能分析”转变，实现编制动态管理、科学统筹，确保机构编制资源向教育、医疗卫生、科研院所等重点领域和优化营商环境、生态环境保护等重点工作倾斜。今年以来为市直党政机关公务员招录、事业单位公开招聘、人员交流等核准用编共577名，为我市加快建设新时代高质量发展示范城市，在现代化河南建设新征程中走在前、做示范提供更加有力的编制保障。

# 四、存在问题

## （一）系统建设发展不平衡

不同地区、不同层级信息化系统应用建设不平衡、不充分，一些经费不足、应用需求少的部门对数字化管理系统建设重视程度较低，尚未形成完整体系，大量文件、刊物、工作资料和历史

数据只保留了纸质材料，还没有进行数字化处理和分析利用，严重制约机构编制数字化工作开展。

## （二）数据价值挖掘不够

由于各部门自行开发的系统缺乏兼容性，不同部门的标准化、规范化建设要求不一，无法有效实现网络的互联互通，导致信息系统呈相互独立状态，一些机构编制信息的提交、整合、应用依然有赖于线下沟通方式，尤其是对外部已有数据资源，如教育卫生等数据无法充分利用。

## （三）网络安全存在隐患

机构编制业务系统承载大量重要机构编制业务数据，安全重要性日益凸显。但部分机构编制部门对安全风险的预估、感知和防范能力仍显不足，安全管理机制不够健全，对核心数据的安全保护措施不够完善，加之境外黑客攻击日趋增多、失窃密事件多发，极易造成数据泄露、信息丢失等安全问题。

（四）数字化专业人才不足。机构编制管理具有对口部门多、业务事项杂的特点，现有的拥有数字化应用专业知识的人员较少，无法满足机构编制数字化发展需求，尤其是一些县区机构编制部门，编制、人员数量有限，缺乏一专多能的复合人才，限制了机构编制数字化工作的发展。

# 五、对策建议

（一）完善数字化平台建设。一是充分运用机构编制统计及实名制网络管理系统、网上名称注册管理系统、机构编制综合办公平台等，在广泛调研的基础上，搭建场景化的系统应用模式，确保数字化建设能够解决实际问题，满足业务发展的需要。二是自上而下建设相关业务平台，申请专项资金保障，根据实际情况不断优化升级，确保数字化系统能够满足不同层级、不同部门的应用需求。

（二）丰富数据资源汇聚。一是建设组织、

（下转第64页）



# 数字化背景下提升机构编制服务水平的探索研究

信阳市委编办课题组

## 一、引言

机构编制工作是党的重要工作之一。作为重要的政治资源和执政资源，机构编制对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。传统机构编制管理方式存在信息孤岛、流程繁琐、效率低下等问题，难以满足新时代发展需求。推进机构编制数字化建设成为提升管理效能、优化资源配置的必然选择。

为进一步优化机构编制资源配置、提高机构编制管理工作效能，准确把握机构、编制、人员相关数据并实现机构编制精细化管理成为编制部门工作的重中之重。机构编制实名制管理是实现这一目标的有效手段。

机构编制实名制管理是机构编制部门为了控制机构、编制和实有人员膨胀，执行机构编制管理法律法规，落实机构编制管理方针政策而采取的一种核准使用机构编制、实施全程管理的办法。该办法要求机构编制、组织、人事、财政等相关部门协调配合，由机构编制部门核定编制，组织人事部门严格按照规定在编制限额内使用编制、配备工作人员，财政部门按照

编制使用情况核定预算、核拨经费，其实质就是明确编制与人员的关系，定编定岗到人，使机关事业单位编制管理各要素（编制性质、编制数、领导职数等）与机关事业单位实有人员一一对应，使具体人的身份、岗位符合编制管理的要求，实现机构编制管理与人员管理的紧密结合。机构编制实名制管理将机构编制管理与人员管理、财政预算管理相结合，按编设岗、定编到人，以精细化管理为原则，以人员编制身份管理为核心，以信息公开为平台，以社会互动监督为手段，以规范政府自身管理和提高行政效能为目标，具有真实性、规范性、开放性和系统性。

## 二、推进机构编制数字化建设的必要性

### （一）提升管理效能

推进数字化建设能够实现机构编制数据的实时更新、动态监控和智能分析，提高管理决策的准确性和时效性。运用大数据、云计算等技术手段，可以深入挖掘机构编制数据价值，为科学决策提供有力支撑。

## （二）优化资源配置

推进数字化建设有助于实现机构编制资源的优化配置和高效利用。通过构建机构编制动态数据电子台账，可以实时掌握机构变动、编制调整、人员信息变化等情况，为编制资源的合理配置提供数据支持。

## （三）加强监督检查

推动数字化建设能够强化机构编制管理的监督检查功能。通过建立机构编制分析模型和效能评估模块，可以实时监测、统计分析机构编制运行情况，及时发现并纠正问题，确保机构编制管理的规范性和有效性。

# 三、信阳市机构编制数字化建设的发展及运用

## （一）机构编制实名制数据库的发展

2004年，信阳市开始使用单机版机构编制实名制数据库，将全市所有机关事业单位的编制和实有人员的相关信息录入数据库，为日后网络版数据库的建立打下良好基础。

2014年，中央编委下发《关于深入开展地方机构和人员编制核查 全面推行机构编制实名制管理的通知》，明确要求“各地要以此次核查为契机，全面推行机构编制实名制管理”“要加大对基层的技术支持力度，推动省市县三级实名制管理系统联网，在2015年年底建立全国机构编制实名制管理系统和管理制度”。同年，信阳市委编办在省委编办的统一领导下，以机构编制核查工作为契机，全面建成上通省下通县区的网络版机构编制实名制数据库。

2016年，中央编委印发《关于中央和国家机关实行机构编制实名制管理的意见》，要求中央和国家机关各部门严格控制机构编制和财政供养人员总量，推进机构编制、人员、财政管理相互衔接，充分认识实行机构编制实名制管理的重要意义，建立机构编制实名制管理互联互通系统，及时更新机构编制实名制管理信息，完善机构编制

实名制管理台账，健全机构编制综合约束机制，推动机构编制管理创新，加强实名制落实情况监督检查。

目前全国已建立了涵盖行政事业单位各类机构、编制、人员等要素的实名制信息系统即机构编制实名制数据库，是实现机构编制实名制管理、科学合理配置机构编制资源的重要技术手段和支撑，也是推进机构编制数字化建设、提升机构编制服务水平的主要路径。

## （二）信阳市机构编制实名制数据库在工作中的运用

目前，信阳市委编办依托机构编制实名制数据库实现了对机构编制各项日常数据的信息化管理。通过上传机构编制文件等，实现了纸质和数字化双向归档；通过把实名制数据库纳入用编、出入编流程，提高了管理效率；通过网上发放调查问卷，收集大量评价数据和意见建议，为掌握部门履职存在的问题、提升部门运行效率提供了强大数据支撑。

# 四、数字化建设面临的挑战

经过十几年对机构编制实名制数据库的提升和管理，机构编制服务数字化建设的水平已有极大的提升。但在实际操作中，由于存在着工作手段与管理目标相脱离、信息建设与管理应用“两张皮”、工具性能与使用方式不协调、系统开发与标准规范相倒置等问题，高水平的数字化建设工具对机构编制管理水平的提高以及对相应管理目标的有效实现的实际效果未达预期。

目前，中央编办研发的实名制管理系统已经在各级机构编制部门得到普及，部分机构编制部门还开发了自己的信息管理系统，并建设了内部局域网，实现了日常网上办公，但数字化技术的应用并没有真正让机构编制管理产生应有的具有现代化意义的变化和发展，很多机构编制部门依然以“线下办公”“纸质台账办公”为主，这主要是因为当前机构编制数字化服务存在以下问题。

### （一）数据质量不高

编办的机构编制数据主要由两部分构成：一是机构编制、领导职数数据，二是人员信息。

机构编制、领导职数这部分数据可以分为两部分：核定数据和实有数据。在日常操作中，核定数据是由业务科室发文，以文件形式规定的，实有数据是各单位实际配置的情况。核定数据的公文一旦发出，根据编办业务流程，就需要在实名制系统中进行数据更新。实名制系统全省联网，下级数据出现变动后，上级编办可以随时查看。这也充分体现了实名制系统的作用之一：实现上级编办对下级编办机构编制管理的实时监督。但实名制数据库的数据更新在有些时候会受到限制，造成编制数与实有人员数、职数与实际配备数不对应。出现此种情况的原因是，编制实名制的主动权掌握在各用人单位手中，无论在某一关、哪一环，人员进出编都是由用人单位主导和具体负责的，机构编制、领导职数的实配情况需要各单位及时跟编办沟通，一旦一些单位出于种种考虑拖延，就会导致这部分数据更新不及时，或者不准确。

人员信息是机构编制数据的另一个重要组成部分。机构编制、领导职数数据为实名制数据库搭建了一个大的框架，填充这个框架的，是各单位在编及编外人员信息。目前，编办的业务办理流程基本可以保证人员数据的可靠性。容易出现的问题表现在两个方面：一是个人信息，比如学历、职务变化等，这需要各单位人事部门及时沟通。二是地方政策影响入编人员信息录入。比如一些退役士兵、引进的人才、员额制人员等。政策的不确定性容易导致这部分人员在录不录、录哪个单位上出现问题。

### （二）信息孤岛现象

不同部门、不同系统之间的数据共享和交换存在难度，导致信息孤岛现象普遍存在，这降低了有用信息的使用效率，造成了信息资源的浪费。关于人事方面的数据有人社、财政、组织、

编办的几套数据。这几套数据统计口径不一，其中大部分信息是重复的，只不过由于业务范围的不同，各部门统计的信息侧重点不同。比如：组织部门的数据，对人员简历及职务职级变动时间节点掌握得比编办更准确；人社部门的数据，对人员的岗位分类及变动情况更新更及时。由于没有健全完善的数据共享机制，这几个部门都是各自统计各自的数据。此外，还存在部分单位用人流程不规范导致的数据差异。

### （三）数据统计分析运用水平不高

实名制数据库的一个重要作用是作为上级编办监督下级编办的重要工具，另一个更重要的作用是运用数据统计分析功能，为领导做决策提供依据。在2022年的事业单位重塑性改革工作中，实名制数据发挥了不可替代的作用，但是也出现了一些问题。一是某些下级编办随意篡改数据，导致数据造假。二是存在“两个台账、两套数据”，县区报送的数据与实名制数据对不上。三是数据质量不高。种种原因使实名制数据库统计分析功能没有得到充分发挥，无法为体制机制改革科学决策提供高效参考。

### （四）技术保障不足

各级机构编制部门在硬件、软件和技术人员配备方面存在不足，限制了信息化建设的推进。同时，后期管理维护资金不到位，也影响了系统的运营效率和使用效果。网络版实名制数据库从投入使用到现在不足十年。从最开始的功能单一、操作复杂，慢慢地在使用中完善，系统本身的很多问题已经得到解决。尤其是在使用中央编办开发的系统之后，可以说，实名制数据库的功能已经非常强大，基本上可以满足编办以及其他部门的日常需求。但是，实名制系统还是有需要改进的地方，比如，网络经常崩溃、更新数据卡顿等。

### （五）系统内部不完善

机构编制部门现有的内部信息共享、办公自动化、业务数据库建设和动态管理等方面仍需继



续完善。尚未建立完善的管理流程，难以实现机构编制管理的联动化和精细化。

## 五、信阳市机构编制管理数字化建设的探索及思考

### （一）加强顶层设计

习近平总书记在二十届中央机构编制委员会第一次会议上指出，“坚持把健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制作为新时代机构编制工作的中心任务……做好当前和今后一个时期的机构编制工作，要注意加强顶层设计和整体谋划”。因此，机构编制管理数字化建设第一要务便是加强顶层设计，即制定机构编制数字化建设总体规划，明确建设目标、任务和时间表，建立健全体制机制，为数字化建设提供有力保障。

1.规范市直数据管理。实现机构编制实名制数据库管理从散乱式向规范化转变，首先要从捋顺体制机制上下手。通过不断的实践和思考发现，管理散乱主要有两方面的原因：一方面，部分省辖市及县区编办负责用编、出入编的工作由相关业务科室承担，而业务科室只沿袭纸质台账更新数据，导致各单位办理业务与统计科室不发生关系，自然也不会重视统计科室的数据，更不会及时来更新数据。另一方面，业务科室向统计科室移交机构编制相关文件没有设定固定时间，使得机构编制实名数据库的数据更新不准确及时，长此以往，就产生编办内部“两本账”现象。

为解决问题，信阳市委编办先从捋顺市直机构编制实名制数据库管理体制上下手。2023年上半年，在广泛征求意见的基础上拟定了《关于进一步加强和规范市直部门机构编制人员实名制管理的通知》，以红头文件的形式规范了市直部门用编、出入编流程，并结合市直实际情况，将核准机构编制实名制数据库数据作为批准用编的前提条件，从根本上解决了一些单位不重视实名制

数据库数据、内部文件流转不及时导致的“两本账”现象。此外，该文件针对以往出现的出编程序不严谨、出编手续不规范等现象，附加制定了《出编花名册》模板，也依据现实情况，对《入编表》模板进行了完善。

《关于进一步加强和规范市直部门机构编制人员实名制管理的通知》的出台弥补了传统流程的薄弱环节，使机构编制实名制数据库的数据更新及核对形成一个完整的闭合回路，对机构编制管理数字化建设进行了有益的探索，并为全市机构编制实名制数据的应用发展提供了实践模板。

2.规范县区数据管理。在2023年上半年规范市直机构编制实名制数据管理的基础上，下半年信阳市委编办开始探索如何规范县区的机构编制实名制数据管理。

县区的情况与市直有所区别。市级编办对市直部门的管理倾向于具体化、精细化，具体到人员的出入编信息如何填写、需要附着哪些材料等等，这是一项微观管理的工作。考虑到信阳市各县区已经在长时间的工作中依据自身实际情况形成了特有的一套工作方法，如果对县区委编办管理过细，不仅会造成与实际情况脱节、限制县区委编办的发展空间，也会大大加重县区委编办的工作负担。因此，市委编办确立“统一管理、分级负责、动态调整、共建共享”的原则，给县区编办拟定一个大的工作框架，划定“红线”，让县区编办根据自身实际情况开展工作。

结合日常工作交流，通过有针对性地了解部分县区的日常工作开展情况，发现县区普遍存在一些共性问题：县级部门领导对机构编制实名制管理工作重视程度不够，机构编制实名制数据库数据调整、统计不及时，管理机构编制实名制数据的人员变动频繁、工作对接不畅，等等。市委编办组织人员广泛查阅资料，开展多形式调研，形成了《信阳市机构编制统计及实名制管理办法》，对县区机构编制实名制数据的采集汇总统计分析等提出明确要求，逐步建立机构编制实名

制管理长效机制。

## （二）优化业务流程

新时期的机构编制管理工作，不仅要有事前调研、事中跟踪，还要有事后监管，应实现真正意义上的“闭环管理”。机构编制实名制数据库为这种新型管理模式提供了有效手段。上级机构编制部门可通过实名制数据库查看下级机构编制部门的工作开展情况，如机构有没有及时建立、法人有没有登记、人员有没有转隶到位等。机构编制部门也可以通过实名制数据库监管同级相关单位的机构编制事项落实情况。

以前市直机构编制实名制数据库的数据录入、数据自查工作全部由信阳市机构编制事务中心电子政务科承担。市直机关事业单位共495家，平均每年入编2000~3000人，出编1000~2000人，信息变更上万条，机构、编制、人员信息的维护是一项耗时耗力的工作。而且由于编办不掌握部分填写项的信息，导致即使编办工作人员尽全力也不能保证数据的准确性和及时性。因此，市委编办在2023年底结合年报数据检验工作，学习省数据中心工作经验，推进机构编制管理业务流程的数字化改造，实现“线上+线下”流程操作，要求市直各单位在用编入编过程中必须先报单机版人员数据包，数据审核通过后，方能领取入编表，加强了信息管理与业务办理的协调联动，实现了机构编制实名制数据管理从割据式到协作式的转变。

为进一步实施机构编制实名制数据库的全过程动态监管，充分发挥机构编制实名制数据库“全景平台”作用，2023年8月、11月，信阳市机构编制事务中心联合各业务科室对各县区数据质量进行两轮跟踪，先后对县区数据质量开展实地调研，现场查看县区落实实名制管理各项规定、及时准确更新实名制信息、机房建设等情况。这使得各县区对机构编制实名制数据工作的重视程度普遍提高。这一举措不仅强化了机构编制实名制数据库规范意识，也维护了机构编制实名制数

据库权威性。

## （三）加强培训和技术支持

加大信息技术应用培训力度，培养一支既掌握信息技术又熟悉机构编制业务的现代管理人员队伍。同时，加强技术支持和保障工作，确保数字化建设的顺利推进和有效运行。

2021年，信阳市委编办引进一本院校计算机专业人员到电子政务科负责机构编制实名制数据库工作。2023年底，在市直全面推行单机版机构编制实名制数据库，采取视频教学、线上答疑、PPT教学等多种方式，对市直各部门进行业务培训。通过单机版机构编制实名制数据库实现机构编制实名制数据互通共享，共同推进机构编制实名制数据管理从粗放型向精细化的转变，真正使机构编制实名制数据库与机构编制管理工作紧密衔接、高效运转。

## （四）强化数据应用

深入挖掘机构编制数据价值，构建多领域机构编制分析模型和效能评估模块，依托数字化平台实时监测、统计分析机构编制运行情况。针对近两年的各项改革任务，对相关数据开展一定范围内的核查，提供有侧重点的数据，为科学决策提供有力支撑，有效优化机构编制资源配置。

## （五）构建统一的数字基础设施

推进机构编制服务数字化转型，首要任务是建设统一的数字基础设施。这包括高速稳定的涉密内网、统一的身份认证系统、安全可靠的数据中心等。只有拥有强大的数字基础设施，才能满足各部门之间数据的共享与交流，为数字化转型提供坚实的基础。目前，信阳市机构编制涉密内网只实现了市县机构编制系统内部联通，极大限制了机构编制数字化建设的发展。根据市委机要保密局的规划，2024年底，涉密内网在全市全面铺开，可真正实现“数字编办”的构想。

## （六）建设全面的电子政务平台

电子政务平台是党政机构与公民、企业进行信息交互和共享的重要载体。推进机构编制数字

化建设应建设全面的电子政务平台，提供在线办事、数据查询、公共服务等功能。同时，还应加强电子政务平台的安全防护能力，保护部门的信息安全和隐私。

### （七）推动数据的共享与开放

推进机构编制服务数字化转型需要充分利用各部门积累的海量数据，比如组织、财政、人社的相关数据。机构编制部门应牵头制定相关政策和标准，促进机构编制数据的共享与开放。通过数据共享，不仅可以提高机构编制工作决策的科学性和精准性，还可以激发机构编制部门创新活力，推动机构编制工作数字化建设。

## 六、结论

中央编办明确要求，今后机构编制部门都要在机构编制数据运用上多探探路，服务领导决策和业务创新，要着眼于大局、着眼于“数字编办”建设，实现机构编制管理的数字化。2024年

河南省编办主任会议上强调：加强机构编制实名制规范管理；深入开展常态化数据核查，扎实做好实名制数据更新维护，提升数据质量，强化数据分析和应用；加快机构编制数字化建设，普及实名制业务“网上办”，优化机构编制办公平台应用，强化数据整合汇聚。

加快推进“数字编办”建设，用好机构编制实名制数据库这个“富矿”，是提升管理效能、优化资源配置、加强监督检查的必然选择。面对信息孤岛、系统内部不完善、技术保障不足等挑战，我们需要加强顶层设计、打造数字化平台、优化业务流程、强化数据应用和加强培训及技术支持等方面的工作。适时掌握机构编制动态，并科学合理地整合有限的机构编制资源，充分应用信息技术。只有这样，才能提升机构编制管理科学化、规范化、精细化水平，更好地发挥机构编制这一重要政治资源的作用。

责任编辑 朱亚娟

## 机构编制工作用语释义

### 机构编制管理信息化

应用现代技术，将机构、编制、人员、领导职数等通过一定的信息载体全面、真实、准确、及时体现出来，并进行科学有效管理的一种手段。机构编制管理信息化，有助于实现机构编制管理智能化、精确化，提高机构编制工作效能。

### 机构编制统计

截至某一时点，对各级机关和事业单位的机构设置、人员编制和在编人员等数据和相关信息的统计。机构编制统计是机构编制管理的一项重要手段和方法，也是机构编制工作的一项基础业务，具有统一性、时效性、强制性、系统性、保密性的特点。



# 加强机构编制闭环管理的实践与思考

洛阳市委编办

2024年1月，全国编办主任会议指出：要从严管理监督，建立健全闭环管理体系，持续加强法规制度建设，推进机构编制法定化。加强机构编制闭环管理，既可有效提高机构编制工作质量和效率，又可实现机构编制事项的全过程跟踪、逐级落实和源头追溯，进而推动机构编制工作的法治化进程，对于完善党和国家机构职能体系、深化体制机制改革、优化执政资源配置、提升国家治理体系和治理能力现代化水平具有重要意义。根据《中国共产党机构编制工作条例》和《机构编制监督检查工作办法》，洛阳市委编办进一步严格机构编制事项管理权限，提升监督检查工作效能，在探索构建“治已病、防未病”全过程闭环管理工作机制上做了一些有益探索，取得了一定实效。

## 一、闭环管理的理论概述

### （一）基本概念

闭环管理是把全流程的管理活动构成一个封闭的环状结构，使得管理过程中的每一个环节相互关联、相互影响、相互制约，确保管理活动从开始到结束都处于受控状态，不断循环改进。

机构编制管理是一个由决策、执行、监督、

优化等环节构成的动态循环系统。监督检查作为贯穿全程的核心纽带，既是决策科学性的保障，也是执行有效性的标尺，更是系统持续优化的依据。只有将监督嵌入各环节形成刚性约束，才能确保机构编制工作始终在规范化轨道上运行。

### （二）主要特点

闭环管理具有系统性，涵盖管理的各个方面，从计划制定、执行实施到检查评估和反馈调整，形成一个完整的系统。闭环管理具有可控性，通过对各个环节的严格监控和反馈机制，能够及时发现问题并进行调整，确保管理过程始终在预期的轨道上运行。闭环管理具有调适性，在闭环的循环过程中通过不断总结经验教训，对管理方法和流程进行优化和完善，实现管理水平的持续提升(见图1)。

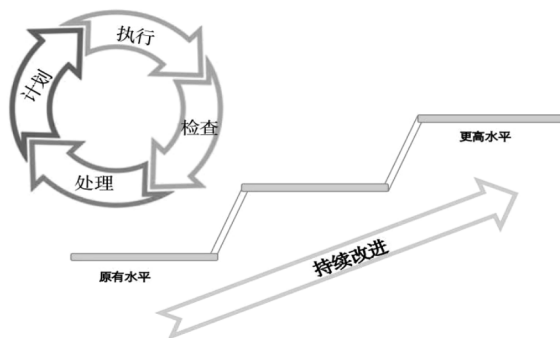


图1 闭环管理功效示意图

目前，闭环管理广泛运用于行政管理、企业管理和项目管理，尤其是行政管理领域。在政策制定、执行和监督等环节，极大提高政策的有效性和执行力。例如，每一轮机构改革后，及时对机构编制执行情况和效益进行评估，客观评价机构编制资源的投入与产出效益，切实打通机构编制管理前端和末梢，提出相应改进建议，实现推进监督管理与优化资源配置同步，有效提升机构编制科学管理水平。

### （三）成功范例

在机构编制事项闭环管理的理论创新和工作实践中，多地结合实际及上级工作要求，不断开展专项工作并取得一定成效，山东、宁夏、江苏、浙江等地已形成一些可供参照借鉴的工作经验。山东省威海市认真贯彻《中国共产党机构编制工作条例》，聚焦动议、论证、审议决定、组织实施四个关键环节，配套完善机构编制动议、申请事项论证、落实情况报备等制度机制，以制度化促规范化，较好破解机构编制工作动议程序不规范、论证不科学、执行不及时等突出矛盾和问题，推动实现机构编制“全链条”“全周期”管理。宁夏回族自治区党委编办以“健全制度、规范流程”为切入点，将监督检查贯通机构编制管理事前、事中、事后全过程，突出政治监督、闭环运行、协同高效，着力构建以政治监督为统领的机构编制“大监督”工作格局，推动机构编制决策、执行、监督、反馈整体协同、闭环高效运行。江苏省淮安市树牢机构编制法治意识，将监督检查融入到改革、管理、服务各环节，构建“预防—查处—问责”机构编制监督检查全过程闭环管理体系，切实增强有效性和权威性。浙江省衢州市聚焦“全方位统筹，精密部署有效度；强举措推进，灵活督查有广度；多机制协同，强化整改有力度”，形成“部署—督查—整改”全过程闭环管理机制，不断提升机构编制监督检查工作水平。

## 二、洛阳市的工作实践

近年来，为全面贯彻《中国共产党机构编制工作条例》和《机构编制监督检查工作办法》，切实发挥监督检查在机构编制工作中的规范、整改和提升作用，洛阳市委编办紧扣“事前预防、事中监管、事后评估”全流程，通过源头治理、过程管控、长效落实等举措，优化监督机制，强化闭环管理，持续提升机构编制监督检查工作的质量和实效。

### （一）源头防控，织密事前监督“防护网”

一是聚焦“关键少数”抓教育。充分发挥领导干部示范引领作用，将《中国共产党机构编制工作条例》《机构编制违纪违法行为处理和问责规则（试行）》等政策法规纳入党委（党组）理论学习计划、市委党校主体班次和公务员初任培训内容，增强机构编制纪律意识，推动领导干部带头严守政策红线，维护机构编制管理权威。二是强化能力建设促规范。梳理党的十八大以来中央出台的10项机构编制监督检查制度文件，编印成册发放至各县（区）和市直单位；依托机构编制网站、政务新媒体等平台，广泛宣传《中国共产党机构编制工作条例》《机构编制监督检查工作办法》等法规政策。建立机构编制审计专业人才库，定期举办业务培训和研讨交流，提升干部政策执行能力，夯实机构编制管理基础。三是完善制度机制强约束。修订市委编委工作规则及编办工作细则，细化机构编制事项动议、论证、审议决定和组织实施全流程管理要求，推动工作规范运行。制定《洛阳市机构编制实名制管理办法》《市直行政事业周转编制使用管理办法》《机构编制与审计监督协作机制》等制度，构建事前预防、事中管控、事后问责的全链条监督体系，确保机构编制管理依法依规、高效有序。

### （二）关口前移，打好事中监管“组合拳”。

一是深入一线强调研。牢固确立“决策之前，调研先行”的意识，坚持将监督检查贯穿机构编制

管理全过程，紧盯党政机构改革、事业单位重塑性改革、基层管理体制优化、编外人员规范管理等重点任务，分类别、分领域制定年度调研课题。通过实行课题领办制、基层联系点制度和调研激励措施，组织力量下沉社区、医院、学校及乡镇（街道）等基层单位开展实地调研，确保机构编制决策更加贴近实际、科学有效。二是数智管编提质效。依托机构编制实名制数据库，联合组织、人事、财政等三部门，定期比对全市公务员管理数据、人事管理数据、人员参保数据、预决算数据，及时筛查处理各类异常信息，对查出的机构编制问题，逐项逐条建立整改台账，用数据抓管理、做决策、搞服务，切实为机构改革、编制管理提供依据和保障。三是畅通渠道严信访。建立起集电话、信访、网络三位一体的“12310”举报受理平台，通过开通24小时信访专用热线、开设“12310”网络平台、设置“12310”标准指导用语、设立机构编制举报信箱等举措，畅通社会监督渠道，及时回应群众关切，依规依纪依法受理办理各类信访举报。

### （三）强化运用，构建事后评估“反馈链”

一是规范机构编制报告工作。严格执行机构编制报告制度，实行分级分类管理。对重大改革落实、体制机制完善、政策执行成效等定性指标，建立“优、良、差”三级评价体系；对机构限额、编制总量、职数配置等定量指标，依托实名制数据库，建立“黄灯提醒、红灯警示”双色预警机制。通过定性定量双维分析，全面把握全市机构编制年度运行态势，为科学制定下一年度工作规划提供数据支撑。二是多维量化评估增效。对照省委编办下达的机构编制执行情况和效益评估指标体系，从坚持党管编制、落实机构改革、执行“三定”规定、规范机构编制管理、严肃机构编制纪律5个维度，设置可量化的8个二级指标、38项三级指标，5年一个周期，对全市党群机关、政府部

门、直属事业单位全覆盖、全方位开展评估，评估结果作为创新机构编制管理、优化编制资源配置的依据。三是分类抓好问题整改。对巡视巡察、督促检查、信访举报、审计监督等发现的机构编制问题，分门别类建立问题台账，审慎甄别问题原因，精准靶向施策。凡具备整改条件的，要求立行立改；凡通过努力能够解决的，限期完成整改；凡因历史、改革、政策等原因一时解决不了的，积极创造条件，采取得力措施，确保在过渡期内分步有序整改到位。坚持“抓整改与防反弹”“当下改与长久立”相结合，定期开展问题整改“回头看”，不断修订完善实名制数据库管理、周转编制管理等办法，严防问题反弹，确保整改质效。

## 三、存在的问题

### （一）监督检查力量较为薄弱

近年来，在监督执纪问责日趋从严情况下，各级机构编制部门愈发重视监督检查力量建设。但总体上这项工作仍面临任务重、人员少、监督人员专业水平不够等问题，尤其是县一级编办，虽然“三定”规定明确有相应的监督检查职能，但多数县（区）没有单设监督检查股室，更谈不上配备专职工作人员，即便配有专职人员也身兼数职，无法将主要精力用在监督检查工作上。加之监督检查人员专业水平参差不齐，部分人员对《机构编制监督检查工作办法》《机构编制违纪违法行为处理和问责规则（试行）》等政策文件的学习领会流于表面，日常监督检查缺乏经验和手段，不善于发现问题；受自身能力素质限制，参加大项活动相对较少，双重因素叠加，导致监督检查工作出现了“监督乏力”的现象。

（二）日常监督检查不够深入。在机构编制工作实践中，普遍存在审批与监管失衡的现象，表现为往往将工作重心放在机构调整、职能配置等审批环节，而对机构编制政策执行、批复方案落实情况等后续监管工作关注不足。这种“重前

端审批、轻过程监管”的管理模式，一定程度上弱化了机构编制管理的系统性，也影响了机构编制部门的监督管理权威。一是被动督查多、主动督查少。从市本级情况看，机构编制督查大多是“借东风”“搭便车”，除上级部署的机构编制核查、专项督查外，立足本级安排的督查检查较少，某种程度上存在等靠思想。二是就事论事多、举一反三少。一些同志缺少系统思维、发散思维，查处问题习惯于“一事一办”，不善于由点到面、由此及彼总结经验反思教训，进而形成规律性认识和制度性成果。三是“单兵作战”多、“联合作战”少。机构编制部门与其他相关职能部门之间尚未完全构建起“管理全流程、业务全链条”的协作配合机制；即便是编办内部，科室与科室之间协同配合也不尽如人意，本位主义思想严重，忽视连带业务指导责任，参与督查工作的积极性不高。

(三) 监督执纪问责力度不够

《机构编制违规违纪违法行为处理和问责规则》《机构编制违规违纪违法行为调查核实办法(试行)》等相继出台，使机构编制监督检查工作有法可依、有章可循。2024年通过机构编制检查，洛阳市共查出违规问题20个，约谈4人次，取得了显著效果(见下表)。但机构编制部门在开展监督检查或查处违规违纪行为时，常因受各种主客观因素的影响执纪不严、问责不力。特别是在对本级单位的日常监管中，存在两种典型现象：一是因人情顾虑，对发现的问题不敢动真碰硬，满足于表面整改；二是当问题涉及单位主要领导时，为避免负面影响，往往采取内部消化处理方式，未能严格执行问责制度。这种执纪宽松现象，一定程度上削弱了机构编制管理的严肃性和权威性。

2024年洛阳市机构编制违规问题清理整治一览表

问题类别	问题个数	处理措施			
		通报批评	限期改正	约谈	责令说明情况
落实机构改革部署和要求不到位的问题	3个	0	3项	1人次	1项
机构设置不规范问题	4个	0	4项	0	0
领导职数管理不规范问题	4个	0	4项	1人次	1项
人员编制管理不规范问题	8个	0	8项	2人次	2项
开发区机构编制管理不到位问题	1个	0	1项	0	0

四、对策建议

闭环管理不仅是一种工作方法，更是一项工作原则，是避开工作低层次徘徊反复的必由之路。针对当前机构编制闭环管理中存在的问题，结合实际，提出如下对策和建议。

(一) 夯实基础，抓好机构编制监督检查干部队伍建设

一是配齐配强监督检查专职人员。市、县两级至少应配备1名专职工作人员，且保持队伍的相对稳定，以1个机构编制核查循环为周期，没有特殊情况不得调离工作岗位，最大限度保证工

作人员对各类各项监督检查任务有一个相对清晰完整的认识。二是加大业务培训力度。结合领导干部经济责任审计、选人用人专项巡视巡察、机构编制核查等任务，按照“缺什么就补什么，不会什么教什么”的办法，突出针对性、实用性和可操作性，重点培训相关政策规定和监督检查程序等，努力提升队伍整体素质和实际工作能力。三是积极参与日常工作实践。督查科(股)室负责人应当列席机构编制部门室务会，参与问题研究、任务部署、组织实施、综合研判、反馈整改、评估总结等工作全过程，通过理论和实践相结合，进一步提升分析研判、甄别处置、总结归



纳等专业素养,拓宽机构编制问题发现途径,助力部门(单位)问题自查自纠,真正建立起一支“政治强、业务精、作风优”的机构编制监督工作队伍。

## (二) 闭环运行,贯通监督检查工作全过程

一是强化事前决策监督。坚持监督关口前置,严格落实监督检查负责同志列席编办室务会议制度,监督检查科室参与机构编制事项论证、审核环节,对拟提交室务会研究事项进行审核评估及合法合规审查,提出初审意见,并对议事决策全过程监督,做到违规问题抓早抓小与机构编制全面从严管理相结合。二是强化事中执行监督。围绕《中国共产党机构编制工作条例》监督问责章节中的六种严禁行为,结合日常监督检查中发现的重点问题,梳理制定风险隐患问题清单;聚焦动议、论证、决策、执行等环节,全面梳理日常机构编制管理事项,形成调整事项跟踪评估清单,从部门论证维度把好挖潜关,从编办论证维度把好审核关,从风险论证维度把好安全关,全要素提升事项决策水平。三是强化事后效益监督。健全完善“情况通报、信息共享、整改反馈”协同联动机制,将机构编制纳入巡视巡察、党委督促检查、选人用人专项检查 and 党政主要领导干部经济责任审计等监督范围,借势借力借平台维护机构编制工作严肃性、权威性。强化协作配合,联合组织、人社、财政等部门开展机构编制、工资政策执行等自查自纠工作,形成以机构编制管理为前提、人事管理为支持、工资经费核拨为保障的闭环监管模式。

## (三) 严明纪律,强化机构编制资源刚性约束

机构编制督查对象的特殊性,决定了机构编制督查工作的难度,要想取得良好的督查效果,必须在责任追究上硬起手腕、真督实查。针对监督检查中发现的违规违纪违法问题,要按照《中国共产党机构编制工作条例》《机构编制违规违纪

违法行为处理和问责规则(试行)》规定,明确违规违纪违法事实和适用政策规定,视情况对有关责任人约谈、责令说明情况或者下达告诫书。对机构编制违规违纪违法行为和失职失责情形,要严格按照《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》等规定,严肃追究相关责任人的责任。涉嫌违法犯罪的,按照有关法律规定进行处理。各级机构编制部门也应当定期对查处办结的违规违纪违法案件进行分类摘选,通过文件、会议、网络媒介等形式,在一定范围内予以通报,力求达到宣传政策法规、警示教育干部、增强预防意识、减少问题发生的目的,形成预防、惩治和警示相统一的监督工作机制。

## (四) 强化担当,压实监督检查工作责任

各级编委及编办依据管理权限,对机构编制政策执行情况开展监督核查,查处违规违纪问题,并依照相关规定向同级党委提交责任追究建议。属于本级管理的,由本级机构编制部门自行查处;属于上级管理的,及时报送上级机构编制部门;属于下级管理的,一般转交下级机构编制部门办理,必要时也可直接办理。各级机构编制部门要把监督检查工作摆在重要位置,进一步完善机构编制监督检查制度,明确监督检查的职责、程序和方法,制定机构编制管理负面清单,强化各级党组(党委)落实机构编制工作主体责任;要加强对日常监督检查工作的督导,经常听取监督检查工作情况汇报,及时解决监督检查工作中遇到的困难和问题;要把思想觉悟高、政策理论强、专业技能精、工作作风硬的业务骨干充实到监督检查岗位上来,切实提升监督检查队伍的政治素质和依法行政水平,确保监督检查工作取得实效。

责任编辑 华 夏

# 健体系 优布局

## 强化泰州大健康产业机构编制保障

蒋 乐

围绕江苏省委、省政府赋予泰州“加快建设具有全球影响力的医药健康产业高地、全国重要的医药健康创新策源地、引领全国大健康产业改革发展的先行区、践行健康中国战略的样板城市”四个定位，聚焦市委、市政府“打造大健康产业地标”规划，泰州市委编办聚力健康制造，集成改革创新、集聚编制资源、集中工作力量，助推大健康产业高质量发展。

### 一、找准切入点，以制度设计强化统筹推进力

以习近平总书记关于健康中国重要论述精神为工作指南，聚焦省委、省政府部署要求和泰州大健康产业发展需求，泰州市系统重构大健康产业发展管理体制机制。一是完善大健康产业发展顶层设计。按照推进议事协调机构规范化运行要求，进一步加强市委对大健康产业高质量发展的集中统一领导，将市推进“一带一路”建设工作领导小组、市推动长江经济带发展领导小组、市推进长三角一体化发展领导小组等职责划入市区域协调发展和大健康产业高质量发展领导小组，统筹推进全市大健康产业高质量发展，负责研究大健康产业发展过程中的重要事项和重大决策，协调解决工作推进中的重大问题，推进工作计划落实和重大项目建设。二是重塑大健康产业机构职能体系。理顺大健康产业发展管理机制和工作机制。一方面是抓总，在市发改委增设大健康产业处，统筹推进全市大健康产业规划编制、考核推进、

统计监测等工作，全力服务保障大健康产业发展；另一方面是抓细，编好用好部门履职清单，建立权责明晰、运转高效的一体推进机制，强化组织、机构编制、发展和改革、农业农村、卫生健康等多部门协同机制，明确责任、目标和任务，形成齐抓共管、协调推进的大健康产业高质量发展格局。三是打造大健康产业服务保障模式。建成全国首个集区域监管和创新服务为一体的药监综合体，设立医药政策、新药申报、药品审评核查、医疗器械检验检测四个服务中心，打造“全链条”产业从申报到上市“全周期”服务闭环。近年来，泰州生物医药企业获批“药品生产许可证”数量占全省的55.6%、全国的11.1%，成本更低、方案更优、周期更短、成功率更高、效益更好的进阶模式优势逐步显现。

### 二、锚定突破点，以园区治理激发发展内生力

围绕构建以大健康产业为骨干的产业体系，持续向改革创新要动力要活力，通过园区体制改革和流程再造，进一步凸显大健康产业发展定位，力争在生物医药、医疗器械等细分领域形成领先优势。一是以“区政合一”管理体制推动大健康产业特色更加鲜明。对照医药健康名城建设标准，聚力增强大健康产业发展的规模效应和协同效应，锁定中国医药城核心发展板块，制定泰州医药高新区、高港区融合发展实施方案，实行“区政合一”管理体制，通过两区融合助推产业整合，加快建设生物药、诊断试剂及高端医疗器

械、化学药新型制剂等大健康产业集群，助力形成更具影响力的产业体系。二是以“一区多园”规范化管理推动大健康产业布局更加科学。按照“一个牵头园区、一个管理机构、一个国资平台、一个主导产业”原则，科学确定园区空间布局，将多个涉及医药产业的园区整合设立为生物医药产业园区，形成“4+2”（“4”指的是生物药、化学药新型制剂、诊断试剂及高端医疗器械、现代中药，“2”指的是特医配方食品和动物保护产品）的产业体系，更有利于打造产业化水平领先的区域性创新节点，先后涌现30多个国内外“唯一”“第一”产业化品种。出台《泰州市创新开发园区机构编制管理实施办法》，打造园区机构编制资源与发展质效挂钩工作机制，为激发园区活力、动力、潜力提供更好保障。三是以“车马相适”营商环境建设推动大健康产业发展质效更加优化。持续擦亮“到泰州、泰周到”金字招牌，在生物医药产业园区试点开展履行职责事项清单编制工作，把“干什么、怎么干”“谁主导、谁配合”分清楚、列明白，聚焦发展改革、投资促进等经济职能，提高园区项目保障功能和企业集群整合能力，有效帮助大健康产业相关企业便捷获得经营资质和市场空间，助力企业快速发展。出台“泰好办”政策包，完善大健康产业发展负面清单，清理大健康领域在市场准入层面存在的障碍，依托药品进口口岸、医保服务医药企业直通车等机制，在项目审批、临床研究、注册申报、销售流通等方面释放更多红利，重点加强医药产业领域知识产权快速预审绿色通道的专业力量配备，专利授权周期缩短75%，充分发挥专利预审促进创新成果本地化产业化的工作效能，助力泰州大健康产业加速融入全国研发、生产、服务网络。

### 三、打通结合点，以创新生态涵养城市承载力

依托新教育新人才，紧扣新载体新平台，通

过机构编制“组合拳”加强产学研深度合作，推动产业技术人才从时空的“物理整合”到产出的“化学融合”。一是持续加强大健康产业科创平台建设。尊重大健康产业发展规律，聚力生物医药与高性能医疗器械开发，加强与高校、研究院通力合作，打造支撑产业裂变的重大科技平台，生命科学泰州实验室等大健康产业科创平台在基因技术、人群健康等方面不断突破。院士领衔的长三角国家技术创新中心特医食品研究所成功落户黄桥镇，为打造百亿级高端生物食品特色产业集群奠定坚实基础。二是不断完善大健康人才招引与培养模式。创新建立市高层次创新创业人才事业编制“周转池”和市级医疗卫生人才事业编制“周转池”，累计引进大健康产业所需的高层次人才百余人，推动形成大健康产业“泰州队列”。推进校地、校企联合共建，围绕大健康产业构建学科教育体系，对泰州学院、泰职院等学校内设机构进行精准匹配、科学设置，与中国药科大学、南京中医药大学等院校开展互建“人才培养教育基地”，致力于培养一批产业急需的人才。三是拓展延伸以产带城的服务链条。坚持把健康惠民作为发展大健康产业的出发点和落脚点，着力推动医疗资源扩容升级，统筹推动综合医院建强、专科医院补缺、基层医院提档，进一步提升群众健康水平，采取“跨层级、跨镇、跨院”等整合方式，设立不同类型的农村区域性医疗卫生中心，基层群众看病实现一级医院收费、二级医院诊疗。全力推动康养旅游升温提速，结合经济发达镇改革等基层治理创新，深度挖掘城市副中心独有的旅游、生态、农业等资源优势，不断创新业态模式、拓展应用场景，进一步放大精微善治管理效能，推出溱湖、凤城河、千垛菜花等特色康养旅游产品，大力打造“水城慢生活”特色品牌。

（作者单位：江苏省泰州市委编办）

责任编辑 朱亚娟

# 城市品牌效应与国际吸引力研究

——来自文明城市评选活动的证据

金行<sup>1</sup>, 龚锋<sup>2</sup>, 金鑫<sup>3</sup>, 李劭<sup>4</sup>

(1.国开金融有限责任公司,北京 100033;2.武汉大学 经济与管理学院,湖北 武汉 430072;  
3.中国科学院 国家空间科学中心,北京 100190;4.北京大学 光华管理学院,北京 100871)

**摘要:**“文明城市”评选是国内城市品牌建设的重要载体,它对城市发展有着重要影响。基于晋升锦标赛与政府间竞争理论,以全国文明城市评选活动作为准自然实验,深入探究城市品牌效应对其国际吸引力的影响。研究检验了文明城市评选对基础设施、营商环境等因素的影响,及其作用于国际吸引力的中介机制,并依据地理区位进行了异质性分析。样本采用2003—2017年中国279个城市的资金流动(外商直接投资)及人口流动(国际入境旅游人数)作为面板数据,实证结果表明:以文明城市评选为代表的城市品牌建设活动,一方面通过促进基础设施建设、生态环境保护等外在条件的改善,提升了人居环境与基础设施水平,在短期内吸引了国际入境旅游人口的流入,但另一方面导致营商环境与创新氛围等支撑实体经济发展的内在因素水平下降,从而显著抑制了外商直接投资。

**关键词:**城市品牌效应;国际吸引力;文明城市

**中图分类号:**D63, F127 **文献标志码:**A **文章编号:**2095-7017(2025)10-0021-10

中国城市化率从1949年的10.64%跃升至2024年的67%<sup>[1]</sup>,城镇化的快速发展在近些年引发了交通拥堵、环境污染、群众幸福感下降等一系列问题。为破解这种粗放发展带来的问题,中央文明委在2003年启动全国文明城市评选,截至2024年已评选了七批,覆盖城市数量逐批递增,形成了中国特色的城市治理锦标赛机制。在地方政府以GDP、外资、人口等指标竞争的晋升锦标

赛背景下<sup>[2-3]</sup>,全国文明城市作为当前公认的含金量最高、评选难度最大的城市品牌,其实际政策效果,即文明城市品牌能否真正提升城市国际吸引力,这种品牌效应通过何种渠道发挥作用却亟待检验。

鉴于此,本文拟通过深入研究达到以下目标:一是通过引入非经济维度的竞争场景扩展晋升锦标赛的理论框架,即通过实证检验文明城市

**收稿日期:**2025-06-30

**基金项目:**国家社会科学基金重点项目(22AZD078)

**作者简介:**金行(2000—),男,河南新乡人,国开金融有限责任公司高级分析师,研究方向为地方财政、区域经济;龚锋(1980—),男,江西贵溪人,博士,武汉大学经济与管理学院教授、博士生导师,研究方向为公共部门效率、财政体制;金鑫(1998—),男,河南新乡人,中国科学院国家空间科学中心博士研究生,研究方向为信息产业经济、计算机应用技术;李劭(1992—),男,江西南昌人,博士,北京大学光华管理学院助理教授,研究方向为宏观经济、公司金融。



评选这一重要非经济竞争项目对城市旅游、外商直接投资(FDI)等发展的影响,将“品牌建设”和“精神文明”等非经济维度整合进中国式分权下的地方官员激励与竞争框架中,丰富晋升锦标赛理论的内涵和应用场景;二是揭示城市品牌效应的“双刃剑”机制与传导路径,系统性地辨识并厘清文明城市评选影响国际吸引力(旅游与FDI)的差异化作用机制(双轨传导路径),为理解政策干预的复杂性和非预期后果提供精细化的理论解释框架;三是通过采用多期双重差分方法(DID)这一更严谨的因果推断方法,充分利用文明城市评选活动的分批性特征,为后续有关城市品牌效应的影响评估提供具有充分外生性的方法论启示。

## 一、理论基础与文献综述

“晋升锦标赛”是我国近些年来的学术热点问题。文明城市的竞争通常以地方生产总值、外商直接投资、人口增长等外化指标作为政绩衡量标准<sup>[2]</sup>,因此学界对这种晋升锦标赛的讨论主要聚焦于地方政府竞争的背景、目的和实施方式<sup>[3-4,6-7]</sup>,即晋升锦标赛机制激励地方政府以综合发展尤其是经济发展为导向,通过财政优惠、人才政策、品牌效应等手段积极吸引外部资金、人口等资源。但这种以指标为核心的竞争模式存在显著副作用,比如经济指标数据造假<sup>[7]</sup>、财政支出结构失衡<sup>[5]</sup>,以及由竞争白热化引发的地方保护主义<sup>[8]</sup>。当前,文明城市评选已成为全国城市纷纷参与的治理运动和自上而下的锦标赛载体,因此解析文明城市评选的影响对理解地方政府治理逻辑具有关键意义。现有的相关研究可分为三类,即文明城市评选、外商直接投资和国际入境旅游。

首先是文明城市评选的相关研究。现有的相关实证研究,主要集中于文明城市评选所产生的经济影响与环境影响两个维度。先看经济影响方面的研究:苗楠(2016)通过实证分析来探

讨文明城市评选对地区经济增长的作用,但样本量较小需进一步验证<sup>[9]</sup>;龚锋等(2018)从民生环境切入,系统考察评选活动对经济增长、就业水平及房价的影响<sup>[10]</sup>;石大千等(2019)基于上市公司数据发现,文明城市提升了企业全要素生产率与劳动生产率,但未深入分析城市发展本身<sup>[11]</sup>;明雷等(2021)采用双重差分法证实,评选会抑制旅游业发展并导致公共服务滞后<sup>[12]</sup>,而王敏(2023)基于281个城市面板数据得出相反结论,认为评选有助于提升人均国内旅游收入与接待人次<sup>[13]</sup>;牛耕等(2022)通过流动人口调查数据证明,城市品牌价值增强可以提高流动人口居留意愿<sup>[14]</sup>;姚鹏等(2021)指出城市品牌价值的提升能增加总产值、人口规模及土地价格,但土地供给管制会削弱其对总产值的贡献<sup>[15]</sup>;李兴峰等(2023)发现,评选通过环境规制与产业升级推动经济高质量发展<sup>[16]</sup>;卢昂荻等(2023)则从微观视角揭示,评选会扩大企业内部薪酬差距<sup>[17]</sup>。再看文明城市评选所产生的环境影响方面的研究:现有研究发现文明城市评选显著促进企业化学需氧量(COD)、工业二氧化硫、碳和废水减排,并提升低污染企业工业用地配置比例、生活垃圾清运量与处理能力,有助于提高绿色经济效率<sup>[18-23]</sup>。

其次是外商直接投资的相关研究。先看其影响因素方面的研究:田素华等(2024)基于1978—2022年中国外资政策数据集发现,地方政府外资鼓励政策存在同群效应,即可以通过政策吸引外商直接投资,但当政策成本过高时地方政府会退出政策竞争<sup>[24]</sup>;严兵和郭少宇(2024)以2008年企业所得税“两税合一”改革为样本,考察了企业所得税对外商投资的影响<sup>[25]</sup>;潘昌蔚和严兵(2023)基于2009—2019年中国279个地级及以上城市面板数据发现,雾霾治理政策对外资流入具有显著促进作用,即通过缓解空气污染、提升产业结构促进外资流入<sup>[26]</sup>;现有研究还表明,知识产权示范城市政策、数字经济发展程度、正面国际舆情等因素都会显著提升FDI流入。再看其所产生的

外在影响方面的研究：白雪洁等(2021)从体现型技术进步视角探讨生产性服务业FDI对中国制造业生产率的影响，发现生产性服务业FDI促进了中国制造业生产率的提升<sup>[27]</sup>；冯华等(2020)研究表明，地方财政科技支出在外商直接投资对工业创新绩效的影响中发挥着完全中介效应<sup>[28]</sup>；谢科进等(2023)指出，外商直接投资对中国绿色发展绩效具有显著的抑制作用，但不同区域存在显著差异，特别是中部地区的负向效应更加明显<sup>[29]</sup>；杨亚平等(2023)研究了外商直接投资与东道国企业数字化转型的关系发现，FDI能够促进东道国企业进行数字化转型<sup>[30]</sup>。

最后是入境旅游方面的相关研究。先看其影响因素方面的研究：程盈莹等(2022)证实，国际媒体正面报道可以促进入境旅游<sup>[31]</sup>；叶莉等(2021)发现，雾霾污染显著抑制入境旅游且存在区域差异<sup>[32]</sup>；也有研究发现免签政策、“一带一路”倡议、文化距离和地域文化影响力都会显著影响入境旅游业绩和效率<sup>[33-36]</sup>。再看其所产生的外在影响方面的研究：查瑞波等(2023)揭示入境旅游每提升1%可促进共同富裕上升0.644%，但同时会增加0.132%碳排放<sup>[37]</sup>；程成等(2020)验证了入境旅游对国际贸易的正向作用<sup>[38]</sup>；童昀等(2021)发现，入境旅游能够显著提升绿色全要素生产率<sup>[39]</sup>。

## 二、研究假说

本文基于锦标赛理论和有为政府理论来构建分析框架，聚焦于获评全国文明城市的城市对吸引外商直接投资(FDI)和国际旅游的影响，将文明城市评选视为一项“准自然实验”来展开研究。具体而言就是，该荣誉称号为当选城市——处理组所带来的吸引外来资金和人口的“处理效应”，未当选城市——控制组则无法获得。通过比较处理组与控制组在资金和人口指标上的差异，来评估文明城市称号对城市国际吸引力的影响。

以《全国文明城市测评体系操作手册(2018

版)》为例，文明城市测评包含12个测评项目、88项测评内容、180条测评标准，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等多个维度，这些指标要求城市加大投入改善整体风貌。研究表明，评选显著促进了信息网络、交通道路、环境保护等领域的改善<sup>[40]</sup>，并推动了环境规制和产业升级<sup>[16]</sup>。如前文所述，外商直接投资(FDI)通常与营商政策、技术创新密切相关，而入境旅游则更受生态环境、外在形象等因素影响，因此逻辑上文明城市评选应能增强城市的外在硬实力和内在软实力、提升国际吸引力，进而增加FDI流入和入境旅游人数。基于此，本文提出两个研究假设。

H1：在文明城市创建过程中，地方政府大力推动基础设施、生态环境等发展，有效提升了城市外在硬实力，从而吸引了国际旅游人口的短期流入；

H2：在文明城市创建过程中，地方政府大力推动改善营商环境、促进创新创业等发展，有效提升了城市内在软实力，从而吸引了外商直接投资(FDI)的流入。

## 三、研究设计

一是制度背景方面。1996年，党中央首次在中央文件中提出文明城市这一概念。而根据中央文明委2003年9号文件规定，中央文明办以《全国文明城市测评体系》和《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》为标准，从2005年开始举办首批全国文明城市的评选表彰活动，每3年左右公布一批全国文明城市名单。目前为止全国文明城市评选出了7批，随着活动开展文明城市的当选数量逐年上升。这说明全国文明城市评选活动具有分批逐渐推广的特点。这为本文的研究开展提供了思路。

二是样本选择与数据来源方面。由于数据量较小，当选文明城市这一处理虚拟变量自中国文明网等官方机构手工整理而成；其余主要变量均来自2003—2017年的《中国城市统计年鉴》和《中

国区域经济统计年鉴》。关于样本的选择,本文以2003—2017年全国的城市(地级市及副省级城市)作为分析对象,这既因为中国的文明城市评选首先开始自地级市单位,这一层级的样本较为齐全,也因为地级市是中国行政区划中政策上行下达的重要一环,它们对于反映中国地方政府的政策具有典型的代表性。考虑到第五至七届全国文明城市因评选时间超出样本期且文明城市评选规则有所改变,因此这三届数据在样本中予以剔除。为了防止不同行政区划级别带来的数据差异,本文不包括直辖市以及香港、澳门和台湾的数据,最终采用279个地级市及副省级城市作为全样本数据。

三是变量选取与实证模型的设定。为了检验城市在资金引进和人口流动方面受当选文明城市这一政策的影响,本文设定如下回归方程:

$$FDI_{it} = \beta_0 + \beta_1 d_{it} + \alpha_i + \rho_t + \theta X_{it} + \mu_{it} \quad (1)$$

$$TOUR_{it} = \beta_0 + \beta_1 d_{it} + \alpha_i + \rho_t + \theta X_{it} + \mu_{it} \quad (2)$$

关于变量选取,本文综合考虑了指标的准确性和可获性,最终选取外商直接投资这一数据来衡量外来投资方面的数据。再考虑到计量分析的特点,本文对这一数据进行相对化处理,使用当年外商直接投资额与当年地方生产总值之比作为实际的因变量;对于另一个解释变量,本文使用国际旅游人数这一数据来衡量短期旅游的人口流动数据,而且同样对这一数据进行相对化处理,使用当年国际旅游人数与当年户籍人口数之比作为实际的因变量。 $d_{it}$ ,这一变量是本文的核心自变量,系数 $\beta_1$ 将是本文关注的重点。如果第 $i$ 个城市在第 $t$ 年获批或保留全国文明城市称号则取值为1,否则取值为0。 $\alpha_i$ 和 $\rho_t$ 分别是地区固定效应和时期固定效应, $X_{it}$ 代表在本文模型中控制的其他外生解释变量的组合, $\mu_{it}$ 代表在本文模型中的随机干扰项, $\beta_0$ 是常数项,其余是待估参数。

模型中各指标设定进一步说明如下。一是在资金引进方面,外商直接投资是客观反映一个地区或国家引进外来资金发展程度的客观指标。中

国作为世界上数一数二的进出口贸易国,长期处于世界上FDI流入的国家前列。FDI的高低往往能够反映出一个地区的发展程度,尤其是对外国企业进入和资金流入的吸引程度,FDI无疑是衡量中国城市吸引外来资金流入的重要指标之一。二是在人口流动方面,由于统计数据的限制,能够有效衡量短期内国际人口流动的变量较少,因此本文采取国际旅游人数作为短期内城市对国际人口吸引力表现形式。显然,如果一个城市知名度高、在世界范围内有着良好的声誉和外在形象,那么它就会吸引更多的国际人口前来;而在国际人口的流动中,因为存在移民和边境管制等政策限制,大部分国际入境人口都是以短期内的旅游人口的形式流入的,所以使用国际旅游人数来衡量短期内国际人口流动较为妥当。

除了引进是否当选文明城市这一虚拟变量,本文添加了一系列用来控制其他可能影响因变量的解释变量,具体包括以下诸种:一是反映城市经济发展水平的指标,即地区生产总值增速;二是反映城市人口规模水平的指标,即人口密度、人口自然增长率;三是反映城市产业结构水平的指标,即第二产业从业人员比重、第三产业从业人员比重;四是反映城市公共事业水平的指标,即人均中学学校数、生活垃圾无害化处理率、财政支出与财政收入之比等。由于篇幅限制,在下文回归结果中的控制变量将不再罗列,而以是否添加控制变量(Controls)来代替。

## 四、实证结果分析

首先看基准回归结果。在这个环节,本文首先汇报了基准回归DID模型的估计结果。从对是否当选文明城市的基准回归结果中可以发现,与其他城市相比,获得文明城市称号的城市反而对于外商直接投资有着明显的抑制作用,但对于国际旅游人数却有着明显的吸引,提升了国际旅游的发展。这样的结果在1%的统计水平上尤为显著(见表1模型1)。本文进一步控制了其他解释变

量,从人口、经济、环境等层面控制误差来进一步控制解释变量的结果。如表1模型2所示,当选文明城市对外商直接投资的平均处理效应依然为负,表现出明显的负向影响,但当选文明城市对接待国际旅游人数的平均处理效应依然为正,

这证明回归结果比较稳健。本文进一步控制基础DID模型中的时间固定效应和地区固定效应,并将标准误差控制在城市层面,结果如表1模型3所示。在表1模型3中,除了显著水平稍有变化外,之前的结论依旧不变。

表1 基础回归

变量	外商直接投资			国际旅游人数		
	模型 1	模型 2	模型 3	模型 1	模型 2	模型 3
<i>d</i>	-0.00712*** (0.000954)	-0.00657*** (0.00106)	-0.00774*** (0.00293)	0.0658*** (0.00548)	0.0614*** (0.00646)	0.0389** (0.0157)
Constant	0.0191** (0.000899)	0.00173 (0.00815)	-0.0109 (0.0240)	0.0722*** (0.0163)	-0.199*** (0.0517)	-0.114 (0.105)
Observations	3,462	2,966	2,966	3,683	3,020	3,020
<i>R</i> -squared			0.080			0.166
Number of id	279	279	279	279	279	279
Controls	NO	YES	YES	NO	YES	YES
City FE	NO	NO	YES	NO	NO	YES
Year FE	NO	NO	YES	NO	NO	YES

注:标准误差经城市层面聚类调整;\*\*\*、\*\*、\* 分别表示在 1%、5%、10%的水平上显著,下同。

其次看稳健性检验结果。第一是更换核心变量。尽管在前文中已经得出了稳健、显著的结果,但是由于衡量城市外贸与人口的变量并不少见,具体来说就是在外商投资这一变量选取上可以用当年实际利用外商投资额或者用当年进出口

额进行替换,而在外国入境旅游方面,国际旅游收入同样能够衡量一个地区短期内对入境旅游的吸引力和发达程度。为了避免变量本身存在的某些特征带来问题,本文使用这些变量替换原有的因变量,进一步考察前文结论是否成立(见表2)。

表2 稳健性检验 (1)

VARIABLES	(1)	(2)	(3)
	当年实际利用外资额	当年进出口额	国际旅游收入
<i>d</i>	-0.0119*** (0.00355)	-0.0964*** (0.0311)	0.0178*** (0.00659)
Constant	0.0310 (0.0380)	0.349 (0.242)	-0.0505 (0.0449)
Observations	3,171	2,888	3,012
<i>R</i> -squared	0.119	0.113	0.156
Number of id	279	279	273
Controls	YES	YES	YES
City FE	YES	YES	YES
Year FE	YES	YES	YES

如表2所示,在替换核心因变量后,当选文明城市对接待国际旅游收入的平均处理效应依然为正,并且这一结果在1%的统计水平上显著,当选文明城市对当年实际利用外商投资额以及

对外贸易进出口额的平均处理效应依然为负,且在1%的统计水平上显著。

第二是缩尾处理。本文将样本数据的两个被解释变量,即外商直接投资和国际旅游人数进行

了1%统计水平上的缩尾处理，结果如表3所示。出于严谨考虑，本文同时还进行了5%统计水平上的缩尾处理，结果与本次处理类似。

表3 稳健性检验 (2)

VARIABLES	(1)	(2)
	外商直接投资	国际旅游人数
<i>d</i>	-0.00697*** (0.00262)	0.0275** (0.0127)
Constant	-0.0187 (0.0207)	-0.0890 (0.103)
Observations	2,966	3,020
<i>R</i> -squared	0.086	0.178
Number of id	279	279
Controls	YES	YES
City FE	YES	YES
Year FE	YES	YES
Year FE	YES	YES

第三是去除省会(首府，下同)城市数据。中国的制度因素使得城市的发展容易受到政治因素的影响，作为省级党委和地方人民政府的驻地，每个省份(自治区，下同)的省会事实上是各自省份的政治、经济中心，省会城市更容易受到政治因素的影响而在吸引外资、文化旅游等方面存在优势，这会影响到本文的研究结论。为了排除这些影响，更加严谨地论证前文的实证结论，本文从样本中剔除了省会，再次进行回归，结果如表4所示。可以发现，剔除数据的回归结果依旧和

前文保持一致。

表4 稳健性检验 (3)

VARIABLES	(1)	(2)
	外商直接投资	国际旅游人数
<i>d</i>	-0.0102*** (0.00377)	0.0416** (0.0202)
Constant	0.00920 (0.0226)	-0.0648 (0.115)
Observations	2,666	2,724
<i>R</i> -squared	0.083	0.155
Number of id	253	253
Controls	YES	YES
City FE	YES	YES
Year FE	YES	YES

第四是异质性检验。受地理位置、区位条件、历史因素等影响，我国各地区的发展并不平衡、并不充分。考虑到城市的所处位置和经济发展水平、政策优惠幅度等存在差异，本文将全样本的城市分为沿海地区、沿边地区、内陆地区三组，分组后三个组内的样本数大致相同。一般而言，沿海地区交通区位优势、经济综合实力强，在国际文化交流和贸易往来中往往具有更大优势，因此沿海城市更容易当选文明城市且对国际吸引力的影响会更加明显。为了验证这个假设，本文进行了进一步的异质性检验，具体的回归结果如表5所示。

表5 异质性检验

VARIABLES	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	外商直接投资	外商直接投资	外商直接投资	国际旅游人数	国际旅游人数	国际旅游人数
<i>d</i>	-0.0116* (0.00606)	-0.00456 (0.00314)	-0.00256 (0.00312)	0.0640*** (0.0239)	0.00672 (0.00706)	-0.00800 (0.0102)
Constant	-0.112 (0.109)	-0.00392 (0.0301)	0.0118 (0.0171)	-0.835 (0.509)	0.0581 (0.0576)	-0.189* (0.113)
Observations	520	184	2,262			
<i>R</i> -squared	0.294	0.337	0.058	981	859	837
Number of id	46	20	213	0.280	0.170	0.108
Controls	YES	YES	YES	85	80	77
City FE	YES	YES	YES	YES	YES	YES
Year FE	YES	YES	YES	YES	YES	YES



从表5可以看到,当选文明城市对于不同地区之间的影响确实存在较大差异。由于沿海(列1和列4)地区长期处于改革开放第一线,外来资金和外来人口都是城市发展中的重要一环,因此当选文明城市对于外商直接投资和国际旅游人数的影响非常显著。但对于沿边(列2和列5)及内陆(列3和列6)地区来说,外商直接投资和国际旅游人数在城市的经济发展水平中可能并不是特别重要,相比之下当选文明城市产生的影响并不显著。

第五是安慰剂检验。为了进一步排除其他未知因素对处理组城市的影响,以及进一步证实检验结果确实由当选全国文明城市这一变量引起,而非其他遗漏的重要变量引起,本文还设计了安慰剂检验环节来识别文明城市当选对城市资金流

动(外商直接投资)、人口流动(国际旅游人数)的影响。本文的安慰剂检验环节建立在“反事实”检验思想基础上,即安慰剂检验是通过在全样本中的随机化抽样来挑选出虚拟的处理组,然后进行与基准回归一样的回归过程。如果本文没有遗漏重要变量的话,那么随机抽样的虚拟处理组所产生的系数结果应该符合正态分布特征,从而验证前文结论的可靠性和真实性。具体而言就是,在全样本的279个城市中随机进行1000次抽样,每次抽样按照处理组的城市个数随机抽出相同个数的城市作为虚拟处理组,其余城市作为对照组,然后按基准模型进行回归。最终,对两个被解释变量分别进行回归的结果的核密度分布图如图1和图2所示。

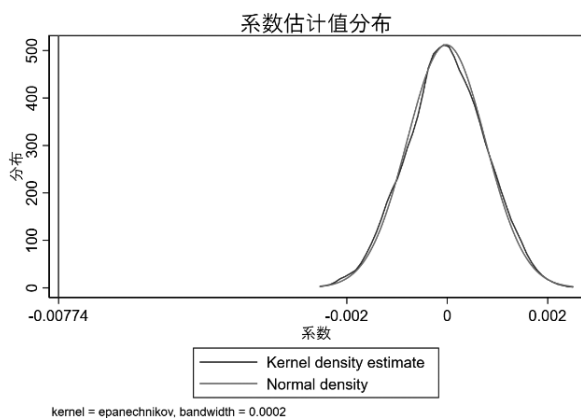


图1 外商直接投资安慰剂检验

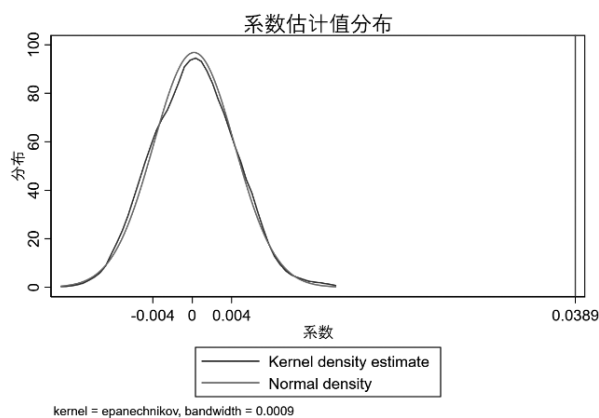


图2 国际旅游人数安慰剂检验

由图1和图2可知:一方面,绝大多数抽样估计系数的均值均接近于0,同时整个抽样的结果近似拟合于正态分布的密度曲线;另一方面,基准回归的系数明显在安慰剂检验的分布曲线有效置信区间之外。这说明本文的估计模型中并不存在遗漏重要变量的问题,观测到的政策影响与其他未知因素的关系不大,因此本文的结论具有较高的可靠性和真实性。

第六是平行趋势检验。作为一种准自然实验,文明城市的当选可能存在自我选择偏误等问

题,因此本文需要满足DID模型的基本假定,即需要进行平行趋势检验。具体来说就是,在当选文明城市这一政策冲击发生之前,无论是处理组城市还是对照组城市,其外商直接投资(FDI)与国际旅游人数指标均应保持相对稳定且一致的变动趋势。因此本文对平行趋势进行作图,将当选文明城市这一年作为基年,选取政策冲击发生的前后五年为样本,争取直观地呈现出处理组城市与对照组城市的对比效果,如图3、图4所示。

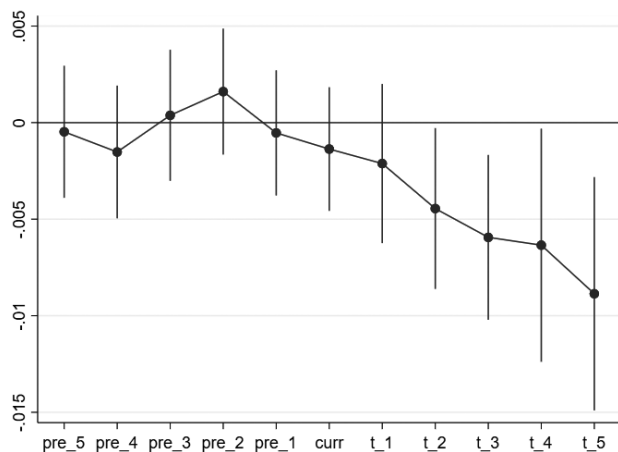


图3 外商直接投资平行趋势图

由图3和图4可以看出：在政策发生之前处理组与对照组并无显著差异，系数在0附近，而在当选文明城市之后，系数异于0且十分显著；对外商直接投资而言，系数显著异于0，且显著为负，而对于国际旅游人数来说，系数显著异于0，且显著为正；对于政策发生前5期系数的联合显著性检验结果也表明，5个处理前的虚拟变量是联合不显著，这一结果也符合平行趋势假设的要求。

## 五、机制分析

为什么会出现前文的结论？细致观察《全国文明城市测评指标体系》可以发现，在许多看得到的、摸得着的硬性指标上，地方政府会有更强的驱动力来完成指标所设内容的建设，甚至达到严苛的标准要求；而在许多关于服务水平、营商环境等弹性指标上，地方政府往往缺乏较为严格、客观的标准，进而缺乏在这些方面达标的动力。基于此，本文认为当选文明城市对城市国际吸引力发展的影响可以分为两种，即软实力方面和硬实力的影响。就硬实力方面的影响而言，文明城市在维持荣誉称号的过程中会投入大量的人力、物力、财力来改善城市的基础设施、人居环境，最终能够以优异的外在形象吸引外来人口的流入。但在城市长期基础设施投入过程中，由于地方政府的资源都是有限的，着重硬实力的投入就会占用软实力建设的投入，就会导致城市的政治

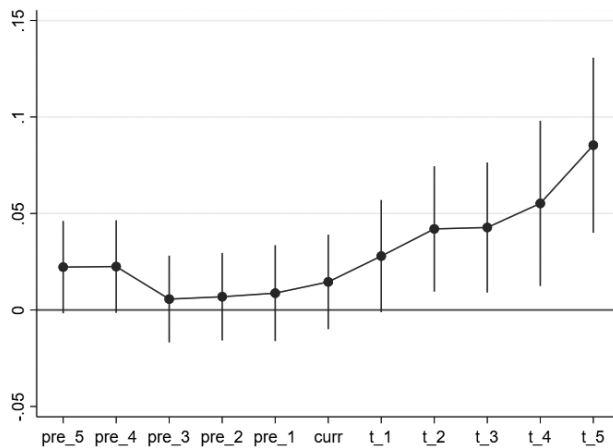


图4 国际旅游人数平行趋势图

经济体制、市场环境等软实力逐渐弱化，丧失与其他城市在资金市场上的竞争力，进而导致外商直接投资下降，资金流入放缓甚至倒退。

为了验证本文的猜想，本文设计了硬实力和软实力两方面的机制检验。首先，为了验证硬实力机制，本文从《中国城市统计年鉴》中选取了较为合适的绿化面积与道路面积这两种数据，分别代表城市在环境保护和基础设施建设上的投入，然后将这两个变量作为被解释变量代入到基础回归当中，从而考察当选文明城市是否提高了城市环境保护和基础设施建设这些硬实力。回归结果如表6中的列(1)、列(2)所示。可以看出，当选文明城市提高了城市在环境管理、城市绿化、公共事业等方面的水平，促进了城市硬实力的改善。这一结果与本文之前的机制相吻合，因此证明了本文的研究结论是可靠的。其次，为了验证软实力机制，本文选取了中国区域创新创业指数来衡量城市的营商环境和创新创业氛围，同时以固定资产投资、创新创业指数中的外来投资笔数、新建企业进入等变量作为被解释变量，从而考察当选文明城市对城市营商环境软实力的影响。回归结果如表6中的列(3)、列(4)、列(5)所示。从结果中可以看出，在当选文明城市后的处理组城市在固定资产投资、外来投资笔数和新建企业进入方面存在不同程度的弱化，与本文提出的机制相吻合。

表6 机制分析

VARIABLES	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	人均绿地面积	人均道路面积	固定资产投资	外来投资笔数	新建企业进入
<i>d</i>	0.860*** (0.248)	1.437*** (0.393)	-0.0875*** (0.0202)	-2.072* (1.061)	-1.524* (0.911)
Constant	4.446 (2.843)	5.116 (3.106)	0.310 (0.206)	12.99 (12.85)	14.74* (8.768)
Observations	2,312	3,273	3,289	3,277	3,277
<i>R</i> -squared	0.228	0.291	0.590	0.022	0.049
Number of id	278	279	279	278	278
Controls	YES	YES	YES	YES	YES
City FE	YES	YES	YES	YES	YES
Year FE	YES	YES	YES	YES	YES

六、结论与政策建议

本文利用外商直接投资和国际旅游人口这两个指标，检验当选全国文明城市这一政策事件对城市的国际吸引力是否有显著影响，实证结果如下。

第一，当选全国文明城市显著提高了城市在人口流动方面的吸引力，即增加了国际旅游人数，但另一方面也显著降低了城市在资金流动方面的吸引力，即降低了外商直接投资金额；而且，这一结果在稳健性检验和安慰剂检验中也都得到了进一步佐证。第二，相较于沿边和内陆城市，当选文明城市对经济水平更高的沿海地区城市的影响更加显著，这可能是因为沿海城市在吸引外商投资和外来旅游人口上具有天然优势；而沿边及内陆地区受限于地理位置、政策影响等因素，当选文明城市对外来投资和国际旅游的影响

显著程度明显低于沿海城市。第三，就影响机制而言，中国地方城市建设包括软实力和硬实力两个层面，当选文明城市的城市更侧重基础设施建设等硬实力方面的建设，而在营商环境等软实力建设上存在欠缺，最后只吸引到了国际旅游人口而对外商直接投资产生了排斥效应。

基于以上研究结论可以得出如下结论：一是在城市化建设中，应该更加注重实际而不可舍本逐末，不应该为了争夺所谓的金字招牌而劳民伤财，否则会适得其反；二是在评价城市的综合发展时，要更加注重因地制宜、科学全面的综合指标，针对不同城市设计不同特色的指标，而非“一刀切”式的统一评价；三是城市在发展过程中既要充分利用品牌效应，加强基础设施建设、环境保护建设，又要重视内在制度环境、政策施行等方面的改善，争取做到软实力和硬实力全面提升。

参考文献

[1] 邢灿.我国城镇化率提高到 67%[N].中国城市报,2025-01-27(3).

[2] QIAN Y, WEINGAST B R. China's Transition to Markets: Market-Preserving Federalism,Chinese Style [J]. Journal of Policy Reform,1996(2):149-185.

[3] 周黎安.中国地方官员的晋升锦标赛模式研究[J].经济研究,2007(7):36-50.

[4] XU C G.The Fundamental Institutions of China's Reforms and Development[J]. Journal of Economic Literature, 2011(4): 1076-1151.

[5] 傅勇,张晏.中国式分权与财政支出结构偏向:为增长而竞争的代价[J].管理世界,2007(3):10.

[6] BLANCHARD O,SHLEIFER A.Federalism With and Without Political Centralization:China Versus Russia[J].IMF Staff Papers,2001(1):171-179.

- [7] 卢盛峰,陈思霞,杨子涵.“官出数字”:官员晋升激励下的 GDP 失真[J].中国工业经济,2017(7):118-136.
- [8] 周黎安.晋升博弈中政府官员的激励与合作:兼论我国地方保护主义和重复建设问题长期存在的原因[J].经济研究,2004(6):33-40.
- [9] 苗楠.文明城市评比:晋升锦标赛还是城市助推剂[J].统计与管理,2016(6):48-50.
- [10] 龚锋,李博峰,卢洪友.文明城市的民生效应分析:来自地级市的准自然实验证据[J].云南财经大学学报,2018(12):3-17.
- [11] 石大千,胡可,陈佳.城市文明是否推动了企业高质量发展:基于环境规制与交易成本视角[J].产业经济研究,2019(6):27-38.
- [12] 明雷,黄远标,朱红,等.全国文明城市评选是“福利”还是“陷阱”:基于城市旅游业发展视角[J].投资研究,2021(2):54-70.
- [13] 王敏.全国文明城市评选对地区旅游业发展的影响研究:基于281个城市的经验证据[J].湘潭大学学报(哲学社会科学版),2023(4):98-105.
- [14] 牛耕,何雨可,赵国昌.城市品牌与流动人口居留意愿:来自“文明城市”评选的证据[J].人口研究,2022(6):117-130.
- [15] 姚鹏,张泽邦,孙久文,等.城市品牌促进了城市发展吗:基于“全国文明城市”的准自然实验研究[J].财经研究,2021(1):32-46.
- [16] 李兴锋,王力.文明城市评选能否推动城市经济高质量发展:基于274个城市的准自然实验证据[J].南京财经大学学报,2023(6):22-34.
- [17] 卢昂荻,花泽苏,虞义华.城市治理锦标赛与企业内收入分配:来自“全国文明城市”评比的证据[J].会计研究,2023(11):64-77.
- [18] 谌仁俊,杨杰,戴成燕,等.荣誉的力量:授予全国文明城市称号能否激励地方强化企业减排?[J].产业经济研究,2021(2):71-84.
- [19] 黄志基,余姝瑾,易成栋,等.城市评比表彰是否推动了工业用地绿色配置:来自全国文明城市评比的证据[J].经济科学,2025(1):119-140.
- [20] 陶清月.文明城市对碳排放的影响效应研究:以全国文明城市评选的准自然实验为例[J].低碳世界,2025(1):142-144.
- [21] 宋冬林,杨斯雯,谢文师.文明城市评选的环境效应:基于283个地级市的准自然实验证据[J].城市问题,2024(11):63-75.
- [22] 吴敏,黄玖立.政府间的竞赛治理是否有效:文明城市评比与城市卫生[J].世界经济,2022(3):212-232.
- [23] 张明斗,张镜.城市品牌建设与绿色经济效率:基于“全国文明城市”评选的准自然实验[J].首都经济贸易大学学报,2024(5):47-63.
- [24] 田素华,谢煜,沈红波.中国地方政府外资鼓励政策的同群效应[J].金融研究,2024(5):150-168.
- [25] 严兵,郭少宇.企业所得税对外商投资的影响:基于“两税合一”改革[J].经济学,2024(3):928-943.
- [26] 潘昌蔚,严兵.雾霾治理影响外资流入吗:来自中国城市层面的经验证据[J].世界经济研究,2023(9):73-87.
- [27] 白雪洁,刘莹莹.生产性服务业外商直接投资对中国制造业生产率的影响检验:基于体现型技术进步视角[J].软科学,2021(12):29-35.
- [28] 冯华,韩小红.外商直接投资对中国工业创新绩效的影响研究:基于三个中介效应的分析[J].经济与管理研究,2020(7):18-30.
- [29] 谢科进,陈心怡,龚振志.外商直接投资对中国绿色发展绩效的影响及其空间差异研究[J].世界经济与政治论坛,2023(5):152-172.
- [30] 杨亚平,陈凯.外商直接投资与东道国企业数字化转型:基于中国上市企业的研究[J].产业经济研究,2023(1):15-27.
- [31] 程盈莹,成东申,李佳鸿.国际舆论对我国入境旅游贸易的影响:基于Gdelt新闻大数据的实证研究[J].社会科学研究,2022(2):113-125.
- [32] 叶莉,陈修谦.雾霾污染对我国入境旅游的影响及其区域差异[J].经济地理,2021(7):213-221.
- [33] 刘素君,陈雨.免签政策能否促进入境旅游:基于桂林对东盟十国入境免签的实证研究[J].海南大学学报(人文社会科学版),2022(4):105-114.
- [34] 秦晓楠,王悦,韩苗苗.“一带一路”倡议对中国沿线区域入境旅游发展的政策效应评价[J].地理科学,2024(1):82-90.
- [35] 尹忠明,秦蕾.文化距离对中国入境旅游的影响:以“一带一路”沿线国家为例[J].云南财经大学学报,2020(11):90-99.
- [36] 柳建坤.中国省域国际知名度对入境旅游业的影响:基于文化大数据的分析[J].海南大学学报(人文社会科学版),2024(6):64-72.
- [37] 查瑞波,许进镨,王善杰.碳排放视角下入境旅游对共同富裕的影响[J].自然资源学报,2023(5):1210-1224.
- [38] 程成,周泽奇,洪铠邦.入境旅游对国际贸易的门槛效应与国别差异:基于“一带一路”沿线41个对象国人均收入的实证[J].贵州财经大学学报,2020(5):24-33.
- [39] 童昀,马勇,刘军.入境旅游提升了城市绿色全要素生产率吗:基于非线性视角[J].旅游学刊,2021(9):120-133.
- [40] 吴海民,吴淑娟,陈辉.城市文明、交易成本与企业“第四利润源”:基于全国文明城市与民营上市公司核匹配倍差法的证据[J].中国工业经济,2015(7):114-129.

责任编辑 董颖

# “人与自然生命共同体”中的生态哲学及当代价值

晁艺珈

(中央财经大学 马克思主义学院, 北京 100081)

**摘要:** 习近平总书记在党的十九大报告中提出的“人与自然是生命共同体”是对马克思恩格斯“真正共同体”思想的创新发展, 它为中国式现代化进程中生态文明建设提供了思想指导。马克思认为人与自然是互为本质、同生共荣的生命共同体。而资本主义制度下人与自然生命共同体的衰微, 以及现代化进程造成的自然异化、人的主体性异化和消费异化三重危机, 是资本主义工业化“物质变换”断裂带来的必然结果。“人与自然生命共同体”是基于我国特殊国情和生态实践形成的关于人与自然关系思想的时代化认识, 它蕴含着以人民主体性为内核的动力系统、以“两山”理论串联生态与经济价值的辩证关系和秉持系统思维推进生态文明实践的内在逻辑。

**关键词:** 生命共同体; 人与自然; 生态哲学

**中图分类号:** D922.68 **文献标志码:** A **文章编号:** 2095-7017(2025)10-0031-05

在当代, 生态问题与现代化困境已成为人类社会面临的严峻挑战。习近平生态文明思想中的“人与自然生命共同体”理念, 实现了 21 世纪马克思主义生态哲学的理论觉醒与实践突破。马克思高度重视人与自然的关系, 马克思于《资本论》等著作中, 批判费尔巴哈旧唯物主义自然观, 深刻反思资本主义阶段人与自然的矛盾和异化, 并从现实个体出发, 展望共产主义社会中人与人、人与自然和解的美好前景, 为生态理念筑牢了哲学根基。当下, 人与自然关系愈发复杂深刻, 习近平总书记提出“自然是生命之母, 人与自然是生命共同体”, 这一论断蕴含深厚逻辑

与丰富内涵, 为新时代生态文明建设注入强大动力, 创新性地回应了时代难题。

## 一、本体论重构: “生命共同体”理念的马克思主义哲学阐释

### (一) 人与自然互为本质的存在关系

马克思批判传统本体论, 继承费尔巴哈人本思想, 提出自然与人互为构成性存在: 无自然则无人, 无人化实践则自然仅为“自在之物”。第一, 人的生命是从自然界中派生出来的。在《德意志意识形态》中, 马克思曾指明: “全部人类历史的第一个前提无疑是有生命的个人的存

收稿日期: 2025-06-20

作者简介: 晁艺珈(2002—), 女, 河南新乡人, 硕士研究生, 研究方向为马克思主义基本原理。



在。”<sup>[1]</sup>人脱胎于自然界，自然界先于人类而存在并为人类提供生存环境与条件。第二，人依赖于自然界而活。自然提供生活与生产资料，塑造人类生物基础与体质特征。第三，人类社会系统的存续离不开自然。马克思从物质和精神双重层面指出自然对人类的重要性：“没有自然界，没有感性的外部世界，工人就什么也不能创造。”<sup>[2]</sup>人类在享受自然赋予的物质资料的同时，也必须遵守自然界的规律，自然属性是人的首要属性，人只有凭借现实的、感性的对象才能表现自己的生命。自然还是人类意识和精神活动的源泉，人类将自身本质力量投射到自然的过程中不仅满足了人类的物质需求，也承载了人类的精神需求。

自然在物理意义和时间意义上具有第一性，那么人类既是自然界的一部分，自然又通过人类认识自己、发展自己，在道德意义上，人与自然也是地位平等的。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中说明“为了创造同人的本质和自然界的本质的丰富性相适应的人的感觉”<sup>[3]</sup>，人的本质对象化无论在理论上还是在实践上都是必要的，对象化活动是人与自然内在要求，自然人化是人类改造自然的动态过程。

## （二）人与自然互成共荣的实践关系

“人与自然的关系是人类社会最基本的关系”<sup>[4]</sup>。马克思的人与自然的关系是以人的实践活动为基础的，实践是唯物主义的重要范畴，也是理解人与自然的存在与发展、人与自然的关系的一把金钥匙。不同于传统哲学中过度依赖自然而摒弃人的内在本质的二元论框架，马克思认为人与自然的互动本质是对象性实践活动的展开，自然不是外在于人的抽象存在，而是被人的实践打上烙印的“人化自然”，同时，人对于自然界发挥自己的本质力量，使自然界成为“人的无机的身体”。<sup>[5]</sup>

在人与自然的实践中，实践体现了人的能动性与受动性的统一。从实践能力的视角来看，作为具备自然力、生命力的人，“是能动的存在

物”，“这些力量作为天赋和才能，作为欲望存在于人身上”<sup>[6]</sup>。人们通过实践活动，将自己的本质和思想意志借助自然事物表现出来。在这一过程中，人的本质进入到自然中，自然的本质进入到人中，形成自然的人化和人的自然化相互叠加的局面。人的实践使人类改造过的自然物成为人的作品与现实，自然界经由人的实践将自身性质投射到人的生命中内化为人的存在，自然界的演化历程与人类文明发展在本质上是统一历史进程的不同显现形态。在精神意志方面，人的观念、情感等影响实践行为，随着实践能力增强，生态观念也演化并指引实践行为。马克思对工具理性的逻辑下人类将自然视为欲望满足的资料库和被征服的工具进行了修正，提出将人与人、人与社会、人与自然统一起来的“双重和解”，要求人类肩负起修复自然的道德义务，这为明晰“命运共同体”中人的义务与权利，消解人类对自然的侵害提供了指导。人与自然的对象性关系的辩证本质在揭示人的实践活动对自然具有能动的改造作用的同时指出人类实践活动对自然深刻的依赖性，人的生存和生产都依赖于自然界，自然界的客观规律制约和限制人的实践范围和实践能力。恩格斯曾经警示：“我们每走一步都要记住：我们绝不像征服者统治异族人那样支配自然界。”<sup>[7]</sup>人与自然的关系不仅是物质层面上的生命需求关系，也是精神层面的情感交会关系，生态系统的先在性深刻塑造着人的精神世界。在人与自然互成共荣的关系中，脱离自然基质的文明建构犹如无根之木，离开自然界人类将寸步难行。

## 二、共同体衰微：西方现代化进程中的三重异化

### （一）资本逻辑主导下的自然异化

依据马克思的观点，自然物质富源的无偿性使其被资本逻辑异化为超额剩余价值的掠夺对象。资本为实现价值增值必然对自然力进行“吸血鬼式”的攫取。马克思在《资本论》第三卷中指

出：“但在资本主义生产方式的基础上，这种无偿的自然力，像一切生产力一样，表现为资本的生产力。”<sup>[8]</sup>这种机制导致双重悖论：一是自然生产力有限性与资本扩张无限性冲突，致生态系统代谢断裂；二是私有产权制度与自然资源公共属性矛盾，使自然力成为垄断性商品，生态污染反噬自身并转嫁第三世界。

资本对自然力的占有、垄断、戕害终将打破人与自然之间物质、能量交换的链条，导致人类与自然之间物质变换的断裂。马克思在《资本论》中系统阐释了“人与自然之间的物质变换”<sup>[9]</sup>。人类通过劳动实践中介实现人与自然界之间的双向物质变换——既将自然资源转化为具有使用价值的产品，又在消费过程中将代谢物回归自然系统。然而，资本主义生产方式彻底扭曲了这一过程，资本积累的扩张机制遵循“开采—生产—废弃”的单向度资源榨取模式，土地肥力、矿产能源等均被纳入资本周转过程，造成生态环境的恶化，最终这种双重压力导致资源的枯竭和生态系统自我修复功能的缺失，出现“无法弥补的裂缝”<sup>[10]</sup>。

马克思提出的“物质变换的断裂”奠定了其生态批判的理论根基，这种“断裂”体现在自然维度上是生态代谢网络的崩解。生态系统本应通过有机界和无机界的物质能量交换实现动态平衡，而资本增值下驱动的生产，既“破坏着人和土地之间的物质变换，使人以衣食形式消费掉的土地的组成部分不能回归土地”<sup>[11]</sup>，也造成了社会维度的断裂，这本质上是资本主义生产关系对生态关系的异化，其核心在于资本增值机制对人类社会与自然的互动方式的扭曲。

## （二）私有制下人的主体性异化

马克思在传统形而上学哲学对主体性阐述的基础上，通过对“人的本质”及“实践主体”问题的深入解读，创立了以实践为基础的唯物主义主体性理论。马克思指出主体性并非思辨哲学的抽象产物，而是现实的人通过对象化活动建构的

存在方式<sup>[12]</sup>。在物质生产实践中，人类通过持续的物质代谢与自然不断进行相互作用，在这个过程中，主体性既表现为人类对客观世界的改造能力，也体现为人类对自身本质力量的创造性发展。

资本主义生产方式的确立实现了人对自然力的历史性支配，却使人的本质力量异化。资本的增值逻辑扭曲主体性发展，使其从满足物质需求的基础变成服务资本积累的虚假需求体系，社会成员沦为价值链条中的工具性存在。从表面来看，技术理性的扩张似乎印证着培根“知识即权力”的预言，但这种“征服了自然力”的幻觉，遮蔽了更深层的异化现实：资本凭借自我增值的强制性运动，已然蜕变成具有幽灵般对象性的抽象主体<sup>[13]</sup>。劳动者既在物质层面沦为被剥削、被奴役的对象客体，又在意识层面陷入被抽象观念同化的认知困境，形成了生存境遇和主体意识的双重危机。

资本主义下主体性异化主要体现在资本对主体的人的生存需要的宰割和价值意识的迷惑上。一方面，资本将自己伪装成“大写的主体”，通过劳动力商品化消解劳动的创造性，将人的有机物质循环扭曲为单向度掠夺，剥夺劳动者自由发展可能，将生命时间异化为资本增值的计量单位。另一方面，资本还通过政治、意识形态领域对人的主体意识进行的隐性规训，使追求个性、自由的主体将他人和自然视为利己手段，导致人与共同体、人与自然间出现鸿沟，人和自然被赋予工具意义，人成为被磨灭本真性和创造性的单向度的人<sup>[14]</sup>。

## （三）资本的无限扩张催生消费异化

消费活动原本是人与社会、自然互动的一部分，其功能是通过实现自然资源的实用价值来满足人类需求。然而，资本主义生产体系颠覆了这一关系。资本增值的需求导致生产无限扩张，商品过剩使得资本家借助广告和媒体将商品的符号价值凌驾于使用价值之上，创造了超越真实需要

的“虚假需要”。这种从生存必需到永不满足欲求消费的异化转型，实际上是劳动者在异化劳动过程中身体和精神压抑在消费领域的转移和投射。

消费异化绝非孤立的社会症结，它本质上是劳动异化在再生产领域的延伸。在资本统治下，劳动不再是人类创造性外化的活动，而成为维持肉体存续的强制性活动，劳动者的主体性被贬为可供买卖的劳动力商品，而消费则被重塑成填补异化创伤的补偿机制，从而完成了资本对人双重异化的控制。工人无法在劳动中获得幸福和尊严，转而通过消费填补精神空虚，转嫁劳动中的不幸。当消费成为异化劳动的“止痛剂”，劳动—工资—消费也就形成了闭环，这一功能恰如马尔库塞所言，“痛苦在消费中被抚平，反抗在购物车中被消解”<sup>[15]</sup>。

生态学马克思主义者本·阿格尔曾指出生态危机的根源就在于“异化消费和虚假需要支持着异化生产”<sup>[16]</sup>，以虚假需要为内核的非理性消费逻辑为资本无限扩张提供了意识形式上的合法性，进而驱动自然资源的大量开采。消费异化表现为主体性贫困的补偿性实践。这种以资本增值为导向的需求结构，必然突破生态系统的承载阈值，不仅加剧了生态危机的蔓延，更瓦解了人与自然生命共同体的伦理纽带<sup>[17]</sup>。

### 三、“生命共同体”的中国化解读

#### （一）立足人民主体地位构筑生态文明建设的力量

生态文明实质上是以人为核心的文明形态，它继承了马克思生态哲学中“自然—人—社会”的逻辑。“人与自然是生命共同体”理念融合了自然本体的生存论与人类价值的核心，适应时代发展，形成以人本为导向、以群众参与为路径、以人的全面发展为目标的生态文明体系。这一理念在认识、实践、价值三方面超越了物本发展观，为全球可持续发展贡献了东方智慧。习近平总书记指出：“良好生态环境是最普惠的民生

福祉。”<sup>[18]</sup>这句话彰显了习近平总书记对人民群众的深厚情感和习近平生态文明思想中的民本思想。

人民群众对美好生态的需要是生态文明建设的内在动力。马克思指出的“人靠自然界而活”揭示了人与自然的关系本质，新时代下，人民对美好生活的追求不仅包括物质层面的需求，更体现为对美好生态的向往，这是生产、生活、发展方式转变的结果。构建人与自然生命共同体是满足人民生态需求的现实路径，它涵盖生态权益、自然资源的“量”的满足，以及对怡人环境、绿色生活方式、自然之美的“质”的追求。这些需求推动生态文明建设向纵深发展。必须强化人民群众在生态文明建设中的主体地位。人类在与自然的互动中既是参与者也是创造者。新时代生态文明建设应采用全民参与的治理模式，激发公众的生态意识和创新活力，释放人民群众在构建生命共同体中的主体效能。生态治理作为系统工程，需要培养具备集体意识、生态智慧的现代公民，实现个体责任与集体利益的统一，依靠人民的智慧和创造力开拓新型文明。一方面，生态文明为“自由王国”提供物质基础。马克思在《资本论》中指出，“自由王国”的实现必须建立在“物质生产力充分涌流”之上<sup>[19]</sup>，没有强大的物质经济条件，就搞不好生态环境治理。我国目前仍处于社会主义初级阶段，社会生产与资源供给、环境保护之间的矛盾突出，资源环境承载力接近阈值，这就要求建立理想的生态经济系统，发展生态生产力解放经济，使经济活动从环境剥削转向价值共创，重新定义物质财富创造逻辑，使生产摆脱对自然资本的透支，为物质积累提供永续动力。另一方面，生态文明为“自由王国”提供精神支持。落后文化是生态危机的精神根源，共产主义革命要求与传统观念彻底决裂。生态文明摒弃资本逻辑下的“征服自然”观念，将道德关怀扩展到生命共同体，培育“山水林田是生命经络”的认知，促使人从“经济理性人”向“生态责任者”转变。

## （二）于辩证法基础串联生态价值与经济价值

“生命共同体”理念继承并发展了马克思生态观，习近平总书记运用马克思主义辩证法，深入剖析资本主义工业文明及我国改革开放初期发展轨迹，揭示了机械发展观对生态系统的破坏。结合矛盾对立统一规律，提出“绿水青山就是金山银山”，打破“唯经济论”和“唯生态论”思维定式，实现了生态与经济价值的辩证统一，带来经济发展与生态环境关系的认知革命。

“绿水青山就是金山银山”深化了历史辩证法。历史发展非线性递进，而是充满矛盾与变革的复杂过程。生态文明建设需置于人类发展历史的演进中考察。回顾资本主义现代化及我国改革开放初期以生态换资本的模式，这种以生态赤字换取资本积累的模式已陷入增长的极限<sup>[20]</sup>。恰如习近平总书记所说：“蓝天白云、青山绿水是长远发展的最大本钱。良好的生态环境本身就是生产力，就是发展后劲，也是一个地区的核心竞争力。”<sup>[21]</sup>

“绿水青山就是金山银山”内含唯物辩证法。习近平总书记明确指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。”<sup>[22]</sup>经济发展与生态保护相互依存、促进，构成有机整体。片面追求一方而忽视另一方不可取。经济发展以生态保护为前提，保护环境就是保护生产力，改善生态就是发展生产力。“两山”理论将解放生产力与保护生态环境相结合，回答了如何在保护中发展、在发展中保护的问题，展现出辩证法在生态文明建设中的强大生命力。

## （三）以系统观推进生态文明实践

马克思恩格斯批判现代哲学中的还原论思维，认为其割裂了人与自然的关联，构成生态危机的思想根源。要解决生态危机，需运用整体性、非线性思维方式，构建人与自然的生命共同体。习近平总书记曾指出，要坚持全面、辩证、长远的眼光。立足“生命共同体”理念，运用系统思维的关联性，理解人与自然在利益共生、情

感共融、伦理共构的三重关系本质，共同体的自然转向以互助共赢机制重构发展逻辑，以情感共鸣重建精神联结纽带，以生态伦理扩展重塑道德关怀边界。同时在生态治理中应当运用系统性思维，强调要素协同与结构优化，为我国生态事业发展提供科学的方法论支撑。

“生命共同体”理念开拓了系统观的关联性，从生命共同体视域下人与自然的三重关系谋划生态文明建设。人与自然的交互关系主要体现在利益互补、情感共融和伦理道德交会三个方面。其一，马克思指出：“劳动首先是人和自然之间的物质变换过程。”<sup>[23]</sup>虽然不同时期人对自然的开发能力不同，但自然给予人类的价值与利益始终不可否认。同时，人类为了维持自己的生存、获得自身利益就必须加入与其他生物体的能量交换的循环过程。因此自然资本和人类福祉构成共生演化的闭环系统。其二，人的对象化实践自身本质力量外化为具有审美价值、情感意志的观照，马克思指出：“人通过实践在对象世界中肯定自己。”<sup>[24]</sup>这实际上是一种对象性存在的情感投射和生命共同体的情感共鸣。其三，马克思“人与自然和解”与习近平总书记“像保护眼睛一样保护生态环境”的论断都印证了人与自然之间的伦理道德联系。

“生命共同体”理念强调以全局思维为驱动建立生态治理路径的系统性观点。生态领域本身是一个功能结构复杂的系统。习近平总书记统筹“治水与治山、治林、治田、治湖”的治理方略，正是对系统整体性的科学把握。“人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草”<sup>[25]</sup>。山水林田湖草沙各生命要素通过物质循环和能量流动，形成相对独立又相互依存的关系。生态文明的确立和发展需要与特定社会形态的物质文明、政治文明、精神文明和社会文明相互协调，从而达到全方位的和谐<sup>[26]</sup>。党的十八大以来，以习近平同志为核心的

（下转第59页）

# 《人民日报》对恩格斯在当代中国形象的塑造

刘雯炆, 史承淇

(郑州大学 马克思主义学院, 河南 郑州 450001)

**摘要:** 新中国成立以来,《人民日报》作为中共中央机关报,长期承担着推动马克思主义大众化传播的责任和使命。《人民日报》是塑造马克思主义经典人物形象的重要平台,也是社会大众获取马克思主义理论的重要载体和途径。《人民日报》通过多种报道形式,塑造了恩格斯在当代中国的多重镜像,即崇高伟大的人格形象、与时俱进的理论家形象、敢于斗争的革命导师形象、丰富多彩的日常生活形象,促进了马克思主义理论在中国的大众化传播,彰显了马克思主义民族化和时代化的重大价值,也为持续不断推进中国社会革命事业提供了重要支撑。

**关键词:** 《人民日报》; 恩格斯; 形象塑造; 功能

**中图分类号:** A81 **文献标志码:** A **文章编号:** 2095-7017(2025)10-0036-08

形象一般是指能引起人的思想或感情活动的具体形态或姿态。通常来讲,伟大历史人物的形象总能够引起社会大众的思想变化和某些情感共鸣,并对社会产生重大影响。马克思主义创始人以及马克思主义经典作家的形象事关社会公众对马克思主义的认识。而新闻媒介是塑造马克思主义经典人物形象的重要平台,也是社会大众获取马克思主义理论的重要载体和途径。《人民日报》通过多种报道形式,塑造了恩格斯在当代中国的多重镜像,促进了马克思主义理论在中国的大众化传播,彰显了马克思主义民族化和时代化的重大价值,也为持续不断推进中国社会革命事业提

供了重要支撑。

## 一、崇高伟大的人格形象

《人民日报》集中展现了恩格斯惜时如金、勤奋好学,谦虚低调、忠诚担当,求真务实、反对虚假等优良品格,有利于社会大众了解马克思主义者的精神状态和个人魅力,能够为社会大众展示“为人类工作服务”的人生境界,拉近社会大众与马克思主义经典作家之间的距离,增强社会大众对马克思主义何以科学伟大的本源性的理解。

### (一) 惜时如金、勤奋好学

《人民日报》刊登的文章,多次讲述恩格斯紧

收稿日期: 2025-01-15

基金项目: 2024 年度河南省高等教育教学改革研究与实践重点项目“高校思政课‘三维融合,五位一体’评价体系的构建与实践”(2024SJGLX1043);河南省哲学社会科学规划年度青年项目“新发展阶段的历史方位研究”(2021CKS053)

作者简介: 刘雯炆(1990—),男,河南鄢陵人,讲师,博士,研究方向为党史党建与马克思主义中国化;史承淇(2001—),男,河南武陟人,硕士研究生,研究方向为中共党史。

抓时间、勤奋好学的情节和故事，让社会大众真切感受到恩格斯的高度自律性与求知欲。一是学外语。恩格斯会用十多种外国语谈话和书写。更令人敬佩的是，其中有的语种是他在70多岁高龄时开始学习的。《外国语——马克思、恩格斯的斗争武器》一文较为详细展示了恩格斯发奋学习俄语、波斯语和爱尔兰语的励志故事。二是抢抓时间学习。一则报道精确地呈现了他长期勤奋学习的特点：“1848年欧洲革命失败后，恩格斯乘帆船从热那亚赴英国，他就利用这个机会每天写日记，记录太阳的位置、风向和海潮的变化，学习掌握航海知识。1852年，恩格斯从科伦一个服役多年的军官那里得到了一大批军事图书，他就如饥似渴地阅读起来。由于他在军队服役的实践和如此顽强地钻研军事科学，恩格斯终于成为卓越的军事家。”<sup>[1]</sup>马克思逝世以后，恩格斯担任了各国社会主义者的顾问和指导。他每天要阅读大量的来自各国的信件、报刊，不断接待世界各地的革命者，回答他们提出的各种各样问题。晚年他把大部分精力用于《资本论》的整理和出版，自己还发表了《家庭、私有制和国家的起源》《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》等重要著作。

### （二）谦虚低调、忠诚担当

恩格斯始终保持着谦逊的美德，他总是毫不吝惜对马克思的称赞，突出马克思作为“第一小提琴手”的重要作用，极其谦虚地称自己是“拉第二小提琴”，并认为在创造无产阶级革命学说和理论创新方面，他扮演的是“配角”。恩格斯形象化表达的“第二小提琴手”和“配角”，成为媒介塑造他谦虚低调形象的重要话语。德高望重的恩格斯晚年依然谦虚低调，正如新闻报道中提及的一桩故事：70岁生日时，无数同志和朋友前来祝贺，信件和贺电如雪片般飞来。面对诸多荣誉和称赞，他说他主要是靠了马克思才获得荣誉<sup>[1]</sup>。恩格斯不仅真诚地肯定和称赞马克思在创立马克思主义学说中首要作用，而且在马克思逝

世后继承革命战友的遗志，勇于担当，敢于奉献，领导国际共产主义运动，丰富和发展了马克思主义理论体系。《恩格斯喜欢“一无所有”吗？》一文通过对恩格斯与马克思亲密关系的逻辑分析，生动而全面地展现了恩格斯谦虚低调、忠诚担当的人格形象：“资产阶级在经济上确实一再逼得马克思债台高筑，把他搞到‘一无所有’的地步。恩格斯能为战友的这种处境高兴吗？不！恩格斯尽一切力量，甚至宁可牺牲自己去干那‘该死的商业’，以帮助马克思同贫困作斗争。”<sup>[2]</sup>

### （三）求真务实、反对虚假

所谓求真务实、光明磊落就是要坚持真理、追求真实，反对虚情假意和个人崇拜，做一个真实可信而不是空洞虚假的人。《学习马克思恩格斯论述党风的思想》一文对恩格斯追求真实的人格形象做了充分展现。恩格斯曾向意大利的国际工人协会会员卡菲埃罗说：“没有什么东西比毫无实际根据的虚浮报告更能削弱我们协会的了。请您这样做吧，您从我这里任何时候都不会接到哪怕是稍微地歪曲事物本来面貌的消息。”<sup>[3]</sup>该文对恩格斯极力反对说空话、唱高调的坏风气的情况进行了详细报道，特别是呈现了恩格斯勇于批判德国党内出现的以“青年派”为代表的左倾空谈现象的人格形象。恩格斯说，一切革命的高调和喧嚣都不可避免地会导致失败，一个党如果热衷于空洞的革命词句，必然使党的行动的水平降低，理论水平和政治水平降低。恩格斯纠正普列汉诺夫称他为导师的错误做法，更是彰显了他务实谦虚的特点：“首先请您不要称我为‘导师’，我的名字叫恩格斯。”<sup>[3]</sup>恩格斯在1859年给燕妮·马克思的一封信中明确指出，我们共产党人“对成名感到一种几乎是犯罪似的厌恶”。恩格斯对马克思的女儿爱琳娜发表的高度称赞他本人的文章很不满意，在给友人的信中说：“对她也该训一训，因为她在《社会民主党人月刊》上过分地颂扬我。”<sup>[4]</sup>



## 二、与时俱进的理论家形象

《人民日报》集中呈现了恩格斯与时俱进的理论家形象，全面展现了他具有的理论研究的探索创新精神，推动构建系统的马克思主义体系，捍卫理论的纯洁性、坚持真理至上等理论品格，使得社会大众深刻感受到科学真理和理论创新的巨大力量。

### （一）理论研究的探索创新精神

恩格斯曾明确提出：“领袖们有责任越来越透彻地理解种种理论问题，越来越多地摆脱那些属于旧世界观的传统言辞的影响。”<sup>[5]</sup>理论研究上破旧立新、不断创新的理论自觉和研究境界，构成了恩格斯的鲜明理论思维。《人民日报》通过发表专题文章和论述摘编，详细而集中地对恩格斯推动理论创新和实践创新的历时性的介绍中提供了大量鲜活的案例<sup>①</sup>。总结起来，恩格斯理论创新的核心观点是正视前人成果，去其糟粕、取其精华，总结检验，不断突破创新。《人民日报》刊发张式谷撰写的理论文章，对恩格斯晚年所处社会面临的新时代和新特点做了创造性总结，高度肯定其创造性提出的“新时代”理论，并认为“恩格斯晚年在无产阶级革命、无产阶级专政、农民问题和土地问题，以及针对未来世界战争制定无产阶级策略等重大问题上阐述了一系列新思想新观点，都是对这种新的斗争形式和斗争任务的回答，是对时代提出的新课题的回答”。文章还强调，面对新的时代变化及其所带来的全新问题，“关键在于采取什么样的态度和方法进行研究，得出什么样的结论。恩格斯为我们提供了范例”<sup>[6]</sup>。此外，《人民日报》还刊发研究文章，呈现恩格斯在从事具体研究领域所具有的探索创新精神。比如，《人民日报》刊发的纪念恩格斯逝世58周年文章，对恩格斯农业合作化理论创新给予高度肯定，认为他“不只是发挥了马克思关于无产阶级斗争策略的思想，科学地论证了工人和农民联盟的必要性和可能性，而且创造性地贡献了关

于改造小农经济和实现农业社会主义化的理论”<sup>[7]</sup>。《人民日报》刊发的陈昌浩撰写的纪念恩格斯诞生135周年文章，也是突出强调了恩格斯农业合作化思想<sup>[8]</sup>。当然，学者们在新中国成立之初发表纪念恩格斯的相关文章，有很强的现实原因，都是为当时推进农村社会主义改造寻找理论支撑。

### （二）推动构建系统的马克思主义体系

《人民日报》刊文纪念和研究恩格斯的文章，都非常重视恩格斯对构建完整的马克思主义学说体系所做的贡献。《面临新时代的恩格斯对我们的启迪》一文，从人类社会发展规划、人类认识发展史、马克思主义经济理论、马克思主义国家学说、历史唯物主义等多重维度展示了恩格斯的理论贡献，强调“马克思逝世以后，恩格斯非常注意对马克思学说的系统阐述和认真总结，使之成为更加严密的科学体系，在此基础上体现坚持和发展马克思主义的一致性”<sup>[6]</sup>。新世纪以来，随着《马克思恩格斯文集》出版，研究恩格斯的文献资料不断丰富，人们对恩格斯推动构建完整的马克思主义体系的研究和认识不断深入，从更为具体领域的贡献来看，有几个方面比较突出的内容：一是恩格斯对哲学基本问题的系统性总结和解答。恩格斯提出了思维与存在的关系问题是哲学基本问题的重大论断，并系统阐释了马克思主义哲学的基本理论，深刻分析了马克思主义引起的哲学革命，全面论述了辩证唯物主义和历史唯物主义的基本内容。二是恩格斯对自然辩证法的集中研究。不同于马克思集中于对人类社会基本规律的探究，恩格斯对自然领域演进背后的理论思考更为集中，这就使唯物辩证法的适用范围从社会历史领域拓展到自然界，由此创立了以辩证自然观为核心的马克思主义自然哲学。三是恩格斯晚年对历史唯物主义的独特贡献。恩格斯为回击各种反马克思主义、扭曲和攻击唯物史观的观点，从理论上进行了大量且深入的思考，提出了社会历史发展的“合力论”、经济基础与上层建

筑相互作用关系的思想、历史规律与人的活动辩证统一的思想等，凸显了恩格斯的哲学思想及其在马克思主义哲学发展史上的地位，彰显了马克思主义理论的深厚内涵和马克思主义理论的科学体系<sup>[9]</sup>。

### （三）捍卫理论的纯洁性，坚持真理至上

《人民日报》在展现恩格斯追求和捍卫真理的理论家形象方面主要报道了两个方面的内容。一是对杜林的批判。早在“文革”期间，《人民日报》就发文重点报道了恩格斯批判杜林的过程，尤其是揭露了杜林反马克思主义理论的本质——先验论以及哲学唯心主义方法论，从更为广阔的历史背景中探究了杜林式“社会主义”产生的根源及其危害，在此基础上阐明了唯物主义反映论。当然，此时报道恩格斯批判杜林的案例有其现实目的，即为批判所谓刘少奇等“走资产阶级道路的当权派”寻找理论依据<sup>[10]</sup>。《人民日报》刊发的《学习恩格斯对杜林的批判》详细描述了恩格斯着力批判杜林的前因后果，让人们非常直观地感受到恩格斯捍卫马克思主义的勇气和力量。以“社会主义信徒”之名风行欧洲社会一时的杜林，激烈攻击马克思主义理论，恩格斯强烈意识到不同杜林作坚决彻底的斗争，就必然给党带来很大的危害。为此，恩格斯毅然决然地搁下了正在研究自然辩证法的工作，先后用了两年时间，从哲学、政治经济学和科学社会主义三个方面，对杜林进行了全面的和系统的批判，产生了马克思主义杰出的理论著作《反杜林论》。文章分析认为，恩格斯之所以对“理论上一窍不通”的杜林进行全部的彻底的批判，“是因为马克思和恩格斯坚决反对拿原则做交易，一定要捍卫理论的纯洁性”<sup>[11]</sup>。二是对马尔萨斯人口理论的批判。如何看待马尔萨斯人口论与马克思主义人口论的关系，是一个重要的理论问题。从本质上看，马克思主义完全实现了对马尔萨斯人口论的超越。1980年5月2日《人民日报》刊发成保良等人撰写的文章，详细介绍了恩格斯和马克思一道批判马尔萨斯人口论、揭露马尔萨斯“伪造科学”的情

况，指出马尔萨斯人口论是“纯粹凭空杜撰”“没有包含一个新的科学词汇”，他本人也是一个“职业剽窃者”，深刻指出马尔萨斯式的理论是为“现有社会统治阶级或统治阶级集团的特殊利益”服务的，强调马克思主义人口论不是继承和改造了马尔萨斯的人口论，而是在分析资本积累过程的科学基础上建立起来的创新性理论，进而彰显了马克思主义真理性价值<sup>[12]</sup>。

### （四）其他重要理论的贡献

一是军事理论。早在新中国成立之初，《人民日报》刊载的介绍恩格斯军事文集主要内容的文章，就对恩格斯军事理论研究及其地位给予很高的评价。作者详细介绍了恩格斯在分析具体军事战争中所进行的理论思考，以及对普法战争双方作战计划变化、第一次世界大战爆发等重要军事问题的较为成功的预测，强调“恩格斯是一位卓越的军事专家。他在军事理论及政策方面，在战史、战术和军事技术方面的著作，是人类知识的宝库，是马克思主义在军事方面的伟大贡献”<sup>[13]</sup>。《人民日报》刊载的报道专门讨论了恩格斯的军事思想及其当代价值，尤其强调“恩格斯的‘暴力论’思想科学揭示了战争对经济的依赖性以及对经济的反作用，是经得起战争尤其现代高科技条件下局部战争实践检验的”<sup>[14]</sup>。恩格斯关于军队建设、军队经济条件建设、军队科技建设、军队积极防御战略等理论，对我国军队建设有重要现实启示意义。二是无产阶级政党建设理论。首先是关于政党建设基本理论。2002年6月27日《人民日报》理论版刊载的“学习通信”，对工人阶级政党的历史地位和作用等问题做了系统阐述。主要内容包括无产阶级革命必须由无产阶级政党领导、共产党是代表工人阶级利益的先进政党、唯物史观是共产党的理论基础、共产党的最终目标是实现共产主义的社会制度<sup>[15]</sup>。其次是关于无产阶级政党的独立性的论述。在欧美许多国家建立了工人阶级政党以后，恩格斯反复指出，虽然不同国家的工人阶级政党的最后目标是一致

的，但是它们的活动的条件是千差万别的，各国政党应有自己的独立性和灵活性，“他提出了第二国际应在坚持统一的马克思主义方向的前提下，尊重各国工人政党的独立自主的原则”<sup>[16]</sup>。最后是关于无产阶级政党坚持批评与自我批评的思想。牛甲英等人撰写发表的研究恩格斯党建的文章，特别强调了批评与自我批评的重要性，认为它是工人阶级政党区别于其他政党的重要特征，是防止党的退化、保证党健康发展的重要条件<sup>[3]</sup>。

### 三、敢于斗争的革命家形象

《人民日报》刊发的恩格斯纪念文章都不约而同地提到了恩格斯的革命导师和革命斗士的形象。比如，《人民日报》发表纪念恩格斯诞辰130周年文章指出：“这就是工人阶级事业的不屈不挠的斗士、无产阶级的伟大导师——恩格斯的容貌的轮廓。”<sup>[17]</sup>《人民日报》发表纪念恩格斯逝世57周年文章指出：“恩格斯不仅是一位科学家，而且是一位革命家，无产阶级的领袖，一切劳动人民和被压迫者的热烈保卫者。”<sup>[18]</sup>《人民日报》发表纪念恩格斯诞生133周年文章指出：“弗·恩格斯从他进行政治活动的初期起到他逝世为止，一直是国际无产阶级热情的革命领袖，是无产阶级阶级利益最优秀的表达者。”<sup>[19]</sup>《人民日报》发表纪念恩格斯诞辰140周年文章指出：“他在一切斗争中总是站在坚定的原则立场上，同时，表现了极大的灵活性。恩格斯不但敢于斗争，而且善于斗争。”<sup>[20]</sup>《人民日报》在许多专题纪念文章中都给予恩格斯以革命导师和革命斗士的崇高评价，由此，恩格斯敢于斗争的革命家形象，已成为基本共识。

#### （一）工人运动的领导者

恩格斯早就常常深入工厂企业，考察工人阶级的生活状况，揭露资本主义剥削工人的现象，参与组织欧洲工人运动。恩格斯与马克思一道指挥国际工人运动，被各国社会主义政党公认为“导师和顾问”。马克思逝世后，恩格斯单独地担负起了领导国际工人运动的全部重担。1978年

5月1日《人民日报》刊发的《恩格斯在五一节的日子》一文呈现了晚年恩格斯连续四年热情出席纪念国际五一劳动节、挫败企图破坏五一节纪念活动的阴谋诡计和反动组织、发表演讲并组织参与工人运动游行的盛况，呈现了一位仍旧保持着旺盛的革命斗志的革命导师形象。而用稿费支持工人阶级的政党活动，十分典型地反映了恩格斯对革命事业的巨大贡献。1985年7月30日《人民日报》刊发的《恩格斯的党费》一文讲述道，恩格斯把出版他著作的全部稿酬，都作为党费交给德国社会民主党和奥地利社会民主党的负责人，全力支持欧洲工人阶级政党组织运行和开展工作。

#### （二）与机会主义斗争的反抗者

恩格斯总是怀着无与伦比的斗争精神和战斗激情，同反对马克思主义的各种社会思潮、社会主义运动中的形形色色的机会主义，进行不妥协的坚持不懈的斗争。比如，他全力反对工人阶级运动中发生的机会主义，猛烈批评法国工人党领袖格德斯与拉发格在条件成熟时懦弱迟疑不敢召开新的国际社会主义者大会，猛烈批评德国社会主义领袖李卜克内西、倍倍尔与机会主义者调和，斥责所谓大不列颠社会民主联合会的领袖海德曼及其他人在工人阶级运动中奉行资产阶级的政策<sup>[17]</sup>。

#### （三）一切劳动人民和被压迫者的保卫者

1849年春，在德国西南部爆发了武装起义，恩格斯曾参加起义军，并对普鲁士军队作过几次战。随后，他多次参加欧洲革命，参与具体革命斗争的实践活动。恩格斯多次揭露了英国在印度和在中国的殖民政策的卑鄙性和残忍性，支持亚洲人民反对外国压迫者的斗争。他非常重视和支持反对沙皇制度、反对地主压迫的俄国革命者的斗争。他以高度的国际主义精神，号召一切国家的社会主义者为维护和平而斗争。

### 四、丰富多彩的日常生活形象

相比于轰轰烈烈的革命家形象和博学多识的

理论家形象，日常生活视野中的恩格斯究竟是一个什么样的形象，是社会普罗大众非常感兴趣的话题。只有走入恩格斯的日常生活，才能更加深入地理解其他面向的恩格斯形象。

### （一）亲密和睦的家庭关系

恩格斯与亲人保持着良好关系。《恩格斯处理家庭遗产》一文讲述了恩格斯为了使患病的母亲保持好的心情、安度晚年，主动放弃父亲逝世后的遗产，化解了与弟弟之间的财产争执。“亲爱的妈妈，为了您，我克制了这一切，世人的任何东西，都丝毫不能使我让您在晚年时，因家庭遗产纠纷而悲伤。高兴的是我能够把这一切作个了结。我还会有成百上千个企业，但是我永远不会有另一个母亲。”<sup>[21]</sup>恩格斯给他母亲的充满温情和爱意的信，充分彰显了他的爱母孝心。恩格斯与其兄弟姐妹的关系都很好，特别是与大妹妹玛利亚关系甚好。年轻时候的恩格斯经常与玛丽亚通信，这些信件如今是了解恩格斯年轻时代生活的宝贵资料。《恩格斯自画像》一文描述了青年恩格斯用生动谐趣的笔触戏作自画像分享给其胞妹的故事，人们从信中所言能够真切地感受他们兄妹二人之间的温馨可爱的亲情。“当你看到我穿上挂着金钥匙的黑色燕尾服的时候，你会感到吃惊，当然，我仍然保持着我的老样子，不亢不卑，也不会为了取悦于任何一个国王而剃掉胡子。”<sup>[22]</sup>

### （二）真挚忠诚的爱情

恩格斯和妻子之间感情真挚。1863年1月初，恩格斯的妻子玛丽·白恩士因心脏病逝世，他在极度的悲痛之中写信给马克思说：“我无法向你说出我现在的心情。这个可怜的姑娘是以她的整个心灵爱着我的。”“我觉得我仅余的一点青春已经同她一起埋葬掉了。”<sup>[23]</sup>恩爱之情，感人至深。随后，一直在恩格斯家中生活的莉希·白恩士女士成为他的第二任妻子，陪伴恩格斯身边直至她抱病去世。《人民日报》刊载的游记《恩格斯的故乡》一文提到了恩格斯故居展出的他和夫人莉

希·白恩士的结婚登记卡，记述了他们感人温馨的真挚忠诚故事：“恩格斯在青年时代，和这位爱尔兰少女相爱15年，可惜她体弱多病，直到生命垂危时，才向恩格斯提出结婚要求。他明知她不久将诀别人世，但依然和她举行了悲凉的婚礼。”<sup>[24]</sup>

### （三）简单质朴的生活哲学

恩格斯思想形成的过程，恩格斯与马克思的深厚友谊，最终成长为科学社会主义创始人以及恩格斯为什么甘当“第二提琴手”，都可从恩格斯的成长环境中寻找到答案。《人民日报》刊载的游记文章，通过介绍恩格斯的故居，恩格斯博物馆中的展品，恩格斯生活的家庭环境、贫富分化社会环境和所处的工业革命时代，较为全面展现了他成长和生活的时代，为社会公众理解和把握恩格斯从事的伟大的革命事业和所做贡献提供了重要参考背景。1979年10月28日《人民日报》第4版刊载杨华升的《访恩格斯的故乡》、2006年6月29日《人民日报》第7版刊载吕鸿的《恩格斯故乡行》、2011年1月21日《人民日报》第23版刊载晋玮的《铭记恩格斯》，都以游记形式集中反映了恩格斯成长的家庭环境和时代状况。恩格斯成长于富裕的家庭，后来却走上了看似不甘寂寞的无产阶级革命家道路，他始终坚守简单质朴的生活习惯和人生准则，资助马克思的生活和研究工作。特别是恩格斯晚年生活，凸显了简约而不简单、质朴而不减质的人生状态。晚年恩格斯反对为他举行祝寿的各种活动，他认为这是完全不必要的热闹，为此他感到不能忍受。生命垂危的时候，他嘱咐葬礼从简，把骨灰撒在大海里。简单朴素的葬礼、甘于寂静简朴的生活，呈现着恩格斯简朴低调的生活哲学<sup>[4]</sup>。

## 五、《人民日报》塑造恩格斯在当代中国形象的重要功能

新中国成立以来，《人民日报》对恩格斯在当代中国形象的积极塑造，促进了马克思主义理论

在中国的大众化传播，彰显了马克思主义民族化和时代化的重大价值，也为持续不断推进中国社会革命事业提供了重要支撑。

### （一）促进了马克思主义基本理论在中国的大众化传播

《人民日报》塑造和展现恩格斯形象的过程，也是把马克思主义传播至社会公众的过程。恩格斯对马克思主义理论体系的系统性阐释，对马克思主义创新发展的理论贡献，为马克思主义在当代中国的传播提供了最根本的理论资源。恩格斯理论家形象的建构能够为社会大众提供更为直观的全面的马克思主义理论面貌，能够为社会大众解答“何为马克思主义”的困惑；恩格斯革命家形象的建构能够为社会大众把握马克思主义提供重要的实践经验和重要原则，能够为大众展现马克思主义者改造世界的历史图景，展示“理论与实践相结合”的伟大价值；恩格斯人格形象建构有利于社会大众了解马克思主义者的精神状态和个人魅力，能够为社会大众树立“为人类工作服务”的人生境界；恩格斯日常生活形象的建构有利于拉近社会大众与马克思主义经典作家之间的距离，展示伟大历史人物作为普通人的生活世界，增强社会大众对马克思主义何以科学伟大的本源性的理解。《人民日报》通过报道和发布学术文章、纪念文章、经典语录、文学作品、书讯书评、会议简讯、逸闻趣事等多种形式，在当代中国构建了较为直观的全面立体的恩格斯形象，很大程度上实现了社会大众对马克思主义的接受和认同，进而促进了马克思主义基本理论在中国的大众化传播。以《人民日报》为媒介载体，以塑造马克思主义经典作家形象为基础，最终实现马克思主义与社会大众的联结和互动，这是马克思主义在当代中国大众化传播的重要实践路径。

### （二）彰显了马克思主义民族化和时代化的重大价值

《人民日报》在构建恩格斯在当代中国形象时很注重恩格斯对待马克思主义的态度，以及其他

国家马克思主义者对待马克思恩格斯学说的态度，这实际上揭示了马克思主义民族化和时代化的问题，解答了如何继承与创新马克思主义这一重大理论问题和现实问题。恩格斯反复强调马克思主义不是教条而是方法，要求运用马克思主义要结合具体条件和时代环境。以列宁和斯大林为代表的马克思主义者在处于帝国主义时代的俄国国情分析的基础上，提出了不完全等同于马克思恩格斯所构想的无产阶级世界革命的模式，使得社会主义革命首先在一个国家爆发并取得胜利，随后开始了大规模的社会主义建设的实践并取得重要经验，构建了一套具有其本国特色的社会主义建设学说。中国新民主主义革命、社会主义革命以及中国特色社会主义建设之所以成功，与中国共产党人一以贯之推动马克思主义中国化时代化密切关联。它解决了在中国这样一个农民占绝对多数人口的半殖民地半封建国家如何推进社会革命、稳固人民政权和进行社会主义建设等重大问题，这既不同于马克思恩格斯的理论构想，更不是苏联东欧模式的翻版，而是中国共产党人接力推进马克思主义民族化和时代化的重要成果。《人民日报》构建恩格斯当代中国形象，实质上彰显了中国共产党毫不动摇坚持推进马克思主义中国化时代化的理论自觉和成功实践。

### （三）为持续不断推进中国社会革命事业提供重要支撑

新中国成立特别是改革开放以来，《人民日报》以构建恩格斯形象为桥梁，有效地找寻到推动中国社会变革的理论支撑，增强了广大党员干部和人民群众对中国共产党推动的各项社会变革及政策的合法性认同。构建全面立体的恩格斯形象为持续不断推进中国社会革命提供了重要支撑。比如，恩格斯科学对待马克思主义的原则以及对马克思主义理论体系建构的贡献，为新时期中国共产党科学认识和把握毛泽东思想体系提供了重要方法论支撑和指导原则；恩格斯关于人性、异化、人道主义问题的基本立场、观点，为

批判“社会主义异化”论和资产阶级人道主义,推动精神文明建设提供了理论根据和思想武器;恩格斯对公有“社会所有”概念的运用,为探讨社会主义初级阶段我国生产资料所有制奠定了重要基础;恩格斯对杜林等人的科学批评,为从理论上批判“四人帮”提供了指导原则;恩格斯质朴谦虚的高大形象和伟人人格力量,为反对个人崇拜、健全党内民主生活有重要影响;恩格斯的探索求真精神和实践精神,为推行中国改革开放提供了重要借鉴和思想基础;恩格斯关于无产阶级政党建设的理论贡献,为促进中国化马克思主义建党理论发展和实践提供了重要的理论支撑;恩格斯晚年关于科学社会主义的一系列思想和观

点,为中国共产党以苏东剧变为教训,探索中国特色社会主义道路提供了重要的指导原则。《人民日报》通过对恩格斯在当代中国多重形象的建构,使得中国共产党领导中国人民接力推进伟大社会革命事业有了极为厚重的理论支撑。

#### 注释:

①主要有:映光《发扬马克思恩格斯勇于探索的精神》(1986年6月9日第5版),郭庆仕《恩格斯对待马克思主义的科学态度》(1986年9月19日第5版),《马克思、恩格斯、列宁关于发展马克思主义的论述摘编》(2001年8月13日第1版)。

#### 参考文献

- [1] 周锡荣.象恩格斯那样学习和工作[N].人民日报,1980-11-24(7).
- [2] 一凡.恩格斯喜欢“一无所有”吗?[N].人民日报,1977-11-02(2).
- [3] 牛甲英,齐连池,王仲清.学习马克思恩格斯论述党风的思想[N].人民日报,1981-06-08(5).
- [4] 顾锦屏.马克思和恩格斯反对突出个人[N].人民日报,1980-09-04(5).
- [5] 马克思恩格斯文集:第10卷[M].北京:人民出版社,2009:562.
- [6] 张式谷.面临新时代的恩格斯对我们的启迪[N].人民日报,1995-08-08(9).
- [7] 章有义.恩格斯论工农联盟和农业的社会主义改造问题:纪念恩格斯逝世五十八周年[N].人民日报,1953-08-05(3).
- [8] 陈昌浩.恩格斯论农业合作化:纪念恩格斯诞生一百三十五周年[N].人民日报,1955-11-28(3).
- [9] 韩庆祥.全面把握恩格斯的哲学贡献(新书评介):《恩格斯哲学思想研究论稿》简评[N].人民日报,2013-04-25(7).
- [10] 王澈.恩格斯怎样批判杜林的先验论:《反杜林论》学习笔记[N].人民日报,1972-01-28(2).
- [11] 解斯.学习恩格斯对杜林的批判[N].人民日报,1978-06-16(2).
- [12] 成保良,黎惠民.马克思和恩格斯怎样对待马尔萨斯人口论的?[N].人民日报,1980-05-02(5).
- [13] 曹汀.《恩格斯军事论文选集》第四、五、六分册介绍[N].人民日报,1954-03-01(3).
- [14] 源昌.学习恩格斯,坚持和发展马克思主义:“恩格斯与当代马克思主义”学术研讨会纪要[N].人民日报,1995-07-18(9).
- [15] 共产党是代表工人阶级利益的先进政党(学习通信):马克思、恩格斯关于建立工人阶级政党的理论[N].人民日报,2002-06-27(9).
- [16] 殷叙彝.恩格斯提出的一个重要的国际主义原则[N].人民日报,1980-11-13(5).
- [17] 米丁.恩格斯:伟大的革命的思想家和无产阶级的领袖(纪念恩格斯诞辰第一百三十周年)[N].人民日报,1950-12-28(3).
- [18] 斯杰潘诺娃.恩格斯是无产阶级的伟大领袖和导师[N].人民日报,1952-08-05(3).
- [19] 阿·李赫拉特.为工人阶级事业而斗争的伟大战士:纪念弗里德利赫·恩格斯诞生一百三十三周年[N].人民日报,1953-11-28(3).
- [20] 理文.纪念伟大的无产阶级革命导师恩格斯[N].人民日报,1960-11-29(7).
- [21] 朱筱泉,张德润.恩格斯处理家庭遗产[N].人民日报,1991-04-28(8).
- [22] 恩格斯的自画像[N].人民日报,1987-11-08(8).
- [23] 马克思恩格斯全集:第30卷[M].北京:人民出版社,1975:308,314.
- [24] 宋天仪.恩格斯的故乡[N].人民日报,1996-05-05(4).

责任编辑 谢建文



# 中国共产党抗日根据地应灾机制研究

——以太岳抗日根据地应对 1942—1944 年“豫灾”为考察对象

孙童言

(中原科技学院 马克思主义学院,河南 许昌 461000)

**摘要:**在1942—1944年的“豫灾”中,太岳抗日根据地受灾严重。与此同时,大量豫东黄泛区灾民涌入太岳抗日根据地,给边区正常的生产生活带来沉重压力。为了应对此次空前严重的灾荒,中国共产党领导下的太岳抗日根据地政府探索并建立了科学有效的应灾机制,不仅保障了灾民最基本的生存需求,而且还增强了民众尤其是根据地以外民众对太岳抗日根据地的认同,赢得了民众广泛的支持和拥护。这些都进一步提高了根据地内党政军民学的凝聚力,提升了中国共产党自我管理、自我革新以及应对灾荒的能力和党自身的执政威信,对夺取抗战和度荒事业最终的伟大胜利产生了广泛而又深远的影响。

**关键词:**1942—1944年“豫灾”;太岳抗日根据地;应灾机制;效果影响

**中图分类号:**D630 **文献标志码:**A **文章编号:**2095-7017(2025)10-0044-05

## 一、太岳抗日根据地应灾的历史背景

1938年6月黄河花园口决堤后,豫北地区虽然受洪水影响较小,农业生产基本未遭受类似黄泛区的毁灭性破坏,但大批豫东黄泛区灾民涌入,加之日伪政权的野蛮剥削,豫北地区农业生产压力陡增,濒临崩溃。此后,随着水灾、雹灾、冻灾、旱灾、蝗灾等自然灾害的相继降临,到了1943年,“在水灾、旱灾、蝗灾、兵灾围击下死亡了的河南灾民有二百五十万。加上多次战争的影响,水灾、蝗灾的再起以及战区、灾区的扩大,死亡的人民早已绝对不是这个数字了”<sup>[1]</sup>。这最终导致豫北地区农业生产能力和社会秩序的崩溃,使豫北地区成为1942—1944年“豫灾”的发源地。短短几个月内,灾情迅速蔓延至豫北周边

的太岳抗日根据地。

国民政府消极救灾也是灾荒加重的重要原因,这集中体现为腐化的官场、臃肿的体制、不和的军政。1941年,河南省政府主席李培基为了向上邀功,瞒灾不报。1942年,河南数十县纷纷上报灾情,但省政府当局误认为各县系为避免多出军粮,故意谎报灾情<sup>[2]323-324</sup>。这一严重失职行为耽误的是灾情,得利的是贪官,损害的却是千千万万在死亡线上挣扎的豫北灾民。当国民政府终于发放赈济款时,部分省政府官员却将其挪为私用以投资生利。到1943年3月,“指拨的款项足有2亿,但只有8000万发放到省政府”<sup>[3]79-80</sup>,其余的款项大多被豫北前线各支国民党军挪为私用,这也反映了国民政府救灾措施实施中面临的地方

收稿日期:2025-06-22

作者简介:孙童言(1997—),中原科技学院马克思主义学院,男,河南新乡人,历史学硕士,助教,研究方向为中国近代史、根据地史。

军政不和的难题。

此外，日寇的侵略扫荡也是导致灾荒的另一重要原因。从1941年3月至1943年，日军在华北先后推行了五次“治安强化运动”，这更加重了包括豫北地区在内的沦陷区人民的灾难<sup>[4]285-286</sup>。特别是河南地方日伪政府成立后推行的“治安强化运动”，使繁重的苛捐杂税不降反增，沦陷区人民持续生活在水深火热之中，生活不堪重负。除此之外，日伪政府还大量掠夺沦陷区劳动力至东北、朝鲜、日本为其服徭役，这使得沦陷区内本就紧缺的应对灾荒的有限劳动力更为稀少，从根本上打击了豫北地区应对灾荒的社会承载力。

## 二、太岳抗日根据地政府的应灾机制

应灾机制作为救灾措施贯彻的基础，在统筹规划救灾工作的全局中发挥着重要作用。它的建立离不开对劳动力和生产工具这两项关键生产救灾资源的整合及使用方式的优化。因此，如何通过内部机制的协调重构使各类资源和各项措施都能够充分发挥应有效能，以进一步推动党的方针政策在合作社、互助组等具体的救灾实践中得到落实，对于太岳抗日根据地政府应对灾荒、实施救灾措施十分重要。

应灾机制建设应充分认识体系内各部分内容实质，在此基础上协调好各部分关系，使每个部分在动态平衡与高效链接的体系中都能充分发挥应有的作用。

### （一）资源整合机制

建设资源整合的应灾机制，需要做好各个合作社、互助组与不同产业结构间的纵向整合，促进农业生产发展，其最终且最主要的目的，是竭尽全力保护好和利用好人力和农业资源这两项应对灾荒的关键基底。为此，边区政府在对其所实施的一系列包括提高作物产量、优化作物质量、扩大经济性作物种植、提振家庭纺织业、培育家庭养蜂业、发展林牧业等多方面促进农业生产发展的措施进行调研的基础上，从人力与农业资源

整合的角度出发，遵循家庭个体户—产业合作社，以及单一农业—复合农业—生态农业这两条思路，进行了进一步协调和改造，以推动资源整合的统一机制下，充分发挥各自的作用。这主要包括以下两方面。

一方面，根据地内原有的农业个体户多分散经营，抗性差、质量低、规模小，且多市场主体的自发生产极容易导致无序竞争，进而造成市场失灵、政府失败。因此，边区政府将大大小小的农业个体户按照不同产业门类及各自优势编制成不同的互助组，变各散户横向的无序竞争为大集体纵向的良性合作，既提高了农户的抗灾能力，促进了农业生产，又推动了不同产业之间的优势互补，促进了农业发展。例如，“冀氏合作社经理联席会，组织拾粪、运输、纺织，生产得到了发展”<sup>[5]</sup>，民众生活水平和抗灾能力有了显著提高。

另一方面，根据地内原有的农业生产模式多半是围绕农作物种植本身，即努力提高作物产量和尽力改善作物质量的单一农业，效益低下、结构单一、不可持续。因此，边区政府将原本互不相连的单一农业按照上下游产业纵向合作的方式，统一为资源共享、物流畅通的复合农业，既推动了根据地内部农业生产发展形成产业集聚效应，实现了种养结合的立体大循环，又促进了农业产业链的可持续发展。例如，增种棉花、玉米等经济性作物，改变原有的单一农业生产模式，可以为下游的家庭纺织业和农林畜牧业提供充足的原料与饲料，推动家庭经营走向互助合作；又如，农林畜牧业产生的有机化肥十分有利于提高作物产量，提升农业有机度；再如，通过发展家庭养蜂业，充分发挥蜜蜂授粉的作用，有利于促进林区植物的生长繁衍，降低田间农作物病虫害发生率，进而改善林业环境<sup>[6]</sup>，提高作物产量，有利于建设复合型可持续的生态农业。而复合型可持续生态农业的建设，为此后根据地内部机制的调整与重构，最终建成生态化可持续发展经济

社会奠定了坚实的农业基础。

经过太岳边区政府对根据地内部人力和农业资源的有效整合,各互助组间的纵向合作水平与生产效率有了显著提升,大量集体村“就组织起来了”<sup>[7]</sup>,“三天便把麦抢收完毕”<sup>[8]</sup>。各分区经过此次机制调整,农业生产也有了进一步的发展,例如,安泽某村互助组造成水车,二百一十六亩旱地变成水田<sup>[9]</sup>。这些变化最终推动了资源整合应灾机制的建立。

## (二) 措施优化机制

建设措施优化的应灾机制,需要将不同的救灾措施按门类和阶段进行精细化区分,关键是要根据灾荒发展实际和救灾工作进度,在不同措施中确立轻重缓急的施行次序。为此,边区政府在根据地应灾资源整合机制的基础上,全面分析了不同措施的内容实质与内在联系,并从措施优化的角度出发,首先按照门类,将救灾措施分为提升资源增量的开源类、保住资源存量的节流类和稳固资源基础的兜底类。接着,根据灾荒发展情况和救灾工作需要,按照阶段,将已经分门别类的救灾措施列为治标和治本两类。通过对各救灾措施的进一步调整和重构,不同措施能够在措施优化的宏观机制下,充分发挥各自的效用。这主要包括以下两个阶段。

第一阶段,主要任务是治标救急。本阶段既要广泛开源,又要尽力节流,要理顺二者内部关系,将二者有机结合起来。为此,边区政府首先从开源层面出发,将未受灾或受灾较轻且余粮较多地方的秋粮统一调配,按需划拨给灾区,以救灾民之急,缓解受灾专区救灾压力。同时,边区政府呼吁各专区紧急采集代食,扩大农产品来源渠道,与筹粮专区的农产品调拨措施形成合力,缓解资源输出专区的救灾压力。在边区政府的呼吁下,关中地委号召大量采集山货<sup>[10]</sup>,翼城大河山群众全体上山采药<sup>[11]</sup>,沁源李隗义上山采药,半月刨猪苓七百斤,李五蚕刨山药赚钱一万五千元<sup>[12]</sup>。经过调粮专区与受灾专区在开源层面的紧

密配合,治标救急工作取得了初步进展,为此后节流层面的治标救急工作提供了必要前提。其次,边区政府着重从节流层面出发,号召各专区开展节约募捐并动员社会互济,同时,定期组织各合作社、互助组扑灭蝗虫,全力保护节流运动省下的度荒口粮。在这些运动的影响下,一些合作社和学校纷纷参与互济。例如,南泉小学照顾农忙,五天上一次课<sup>[13]</sup>,李庄合作社利用空隙帮助其他组纺织<sup>[14]</sup>,郭庄小学组织拾粪帮助农户<sup>[15]</sup>。各区普遍开展大规模灭蝗运动,收效甚大,长子五区八千人剿蝗,每日捕杀上万斤<sup>[16]</sup>,士敏二区蝗虫大部分被消灭<sup>[17]</sup>。节流层面治标救急工作的顺利完成,一定程度上弥补了开源层面粮食急筹无法全面覆盖的工作缺陷,进一步保障了开源层面相关工作所取得的救灾成果,使得根据地内部的治标救急工作在开源与节流层面取得了重大胜利。

第二阶段,主要任务是治本救穷。本阶段除了继续节流,更要全力兜底,同时兼顾开源,推动多管齐下,统一协调部署。为此,边区政府同样首先从开源层面入手,组织各专区领导干部到各地方指导水利建设,以恢复和提高灾区的农业生产能力,为治本救穷工作的进一步开展确立必要的农业生产能力前提。同时,边区政府持续动员号召各专区组织春耕,广开荒地,并及时总结春耕经验,与兴修水利的措施相呼应,“扩大了万亩耕地”<sup>[18]</sup>,确保了年底的秋粮增产。开源层面的治本救穷工作为节流层面相关措施的动态联动提供了必要的农业基础。其次,边区政府有意推动农业优化、增设集体副业,大力发展合作社垦殖业、育种业、纺织业、养蜂业,持续扩大就业市场,不断为难民中的青壮年剩余劳动力提供新增的就业岗位,与安置难民和以工代赈的措施形成了有效互动,显著提升了治本救穷的救灾工作效能,相关“副业的生产成绩也十分喜人”<sup>[19]</sup>。通过节流层面的治本救穷工作,大量难民获得了工作,有了融入边区社会的动力和信心,为兜底层

面相关措施的持续施行奠定了坚实的人力基础，为相关互助组的编排提供了充足的人力资源。最后，边区政府持续跟进生态恢复，不断发出相关指示办法，如《太岳行署关于植树造林的指示》和《太岳林区保护森林暂行办法》，要求在兴修水利的同时注意广泛植树造林，主动保护山林，防范山林地方的洪涝滑坡灾害，“动员群众筑堤坝防冲”<sup>[20]</sup>。兜底层面治本救穷工作的最终完成，弥补了开源与节流层面大兴建设时对根据地内部生态环境造成的破坏，有利于根据地内部生态化可持续社会的建立建成，它不仅标志着第二阶段治本救穷工作的顺利完成，更对第一阶段的治标救急工作进行了深化，确保了整个治标与治本工作的顺利完成。

经过太岳边区政府对各项救灾措施的有效调整与重构，各级领导干部、各合作社、各互助组与广大人民群众充分理解了各项救灾措施的内容实质及其相互关系，在救灾执行实践中能够更高效地完成边区政府统一部署的救灾工作，使得各项救灾措施的应灾效能都能得到充分发挥，整合并盘活了根据地内部的人力与农业资源，最终促进了措施优化应灾机制的建立。

### 三、太岳抗日根据地政府应灾机制产生的效果及影响

通过建立并贯彻科学有效的应灾理念，太岳抗日根据地内的灾荒得到了有效遏制，情况有了明显好转，各项事业也得到了进一步的巩固和发展，不仅保障了灾民最基本的生存需求，而且还增强了民众尤其是根据地以外民众对太岳抗日根据地的认同，赢得了民众广泛的支持和拥护。这些都进一步提高了根据地内党政军民学的凝聚力，提升了中国共产党自我管理、自我革新以及应对灾荒的能力和党自身的执政威信，这主要表现为党自身自我革新与政府管理机制得到了显著的改善。

在推进民兵建设、简化地方行政以服务救灾

工作并提升救灾效率的过程中，按照中共中央关于实行“精兵简政”这个极其重要的政策，太岳区在1942年和1943年分别从军队建设和地方行政两方面，有计划、有步骤地开展了“精兵简政”工作，这极大地改善了党的革新机制和政府管理机制。

从部队精简方面讲，在“精兵简政”过程中对部队进行了整编。将二一二旅缩编为一个团（五十四团），对三八六旅和决一旅所属各团也做了必要的调整与合并。整编后全区部队编成为两个旅（三八六旅和决一旅）、四个军分区、十个团。充实了战斗连队（每连120人），精简了老弱1100余人，指挥机关和战斗部队的比例由1:6.88变为1:9。实行了野战军全部地方化，加强了军分区地方武装尤其是民兵组织的建设。在部队整编过程中，还抽调了200余名连排级干部组成敌后武工队，到敌后开展工作。调出600多人到抗大、陆军中学和北方局党校学习。这对于改变部队领导机关过多、公文繁琐的状况起了很好的作用<sup>[21][20]</sup>。

军队在党带领群众开展革命和生产救灾中占据至关重要的地位。军队精简优化后显著提升了民兵组织武装保粮的战斗力，有力地促进了救灾工作的开展。

从地方简政方面讲，太岳区在“简政”中重新调整了行政区划：把此前受灾较重的岳北地区的三个小专区合并为一专区，岳南沁河以东地区为二专区，岳南沁河以西地区为三专区，原晋豫区为四专区。不久，又在新开辟的条西设立了五专区。同时缩减了各级党、政、军、民机关的编制，减少了不必要的人员，把规模过小的县、区加以合并，由专署兼任所在县的县政府，这样就将原有干部精简了1/2<sup>[22][21]</sup>。在精简过程中，太岳区还创造了中心村制。中心村的作用：一是作为执行命令、完成任务的模范，各项工作先由中心村做起，由各中心村中的模范合作社、互助组创造经验，推动一般。二是传达区公所的决议和命

令,在区公所领导下,指导、监督一般村的行政工作,规范各合作社、互助组的救灾工作。它虽然不是一级行政组织,但在辅助区公所方面是起了重要作用的<sup>[23][21]</sup>。

地方在党领导边区政府实施救灾措施的过程中发挥着将具体政策贯彻落实和有序反馈的作用。地方简政放权后显著提高了各合作社、互助组的生产积极性和救灾能动性,体现了边区政府在救灾工作实践中,从上级政府下派干部指导地方救灾到推行群众自治主动协助救灾这一行政思路的转变,这有效提升了救灾效能,简化了救灾工作,减轻了边区政府的救灾压力。

太岳区通过“精兵简政”,不但提高了党政机关的工作效率和部队的作战能力,有效提升了党的革新力和政府行政力,而且极大地减轻了人民的负担。1942年与1941年相比,全区人民

的负担减少了108万多元(冀钞),公粮少征了5万多石。1943年又比1942年少征公粮4万多石。

#### 四、结语

综上所述,中国共产党领导下的太岳抗日根据地政府,能够有效把握机制建设的方法论,在机制建设实际中做到了认清内容实质,理顺各部关系,发挥体系作用,有效整合并盘活了人力与农业资源,促进了各项措施的体系性优化,使每个部分的作用在动态平衡与高效链接的体系中都得到了充分发挥,为太岳抗日根据地最终战胜灾荒奠定了科学完善的保障机制。这些应灾机制建设实践中凝成的宝贵理论和方法,作为应灾举措的关键一环,也为日后党领导政府和人民群众应对各类突发性公共危机提供了经验借鉴。

#### 参考文献

- [1] 解放日报发表敌后两周战况概述[N].新华日报(太岳版),1944-11-29(4).
- [2] 文芳.天祸[M].北京:中国文史出版社,2004.
- [3] 河南省政府.河南省政府救灾工作总报告[Z].郑州:河南人民出版社,1954.
- [4] 孙金玲.1942—1943年河南的大灾荒及原因[J].经济研究导刊,2014(4).
- [5] 冀氏合作社经理联席会.确定合作社今后任务[N].太岳日报,1944-09-10(2).
- [6] 王寒松,黄柳芝.蜜蜂养殖促进乡村振兴和生态林业建设思考[J].南方农业,2020(12).
- [7] 解决了问题,全村就组织起来了[N].太岳日报,1944-06-28(3).
- [8] 洪洞某村互助组,三天把麦抢收完毕[N].太岳日报,1944-06-22(3).
- [9] 安泽某村互助组造成水车,二百一十六亩旱地变成水田[N].太岳日报,1944-06-25(3).
- [10] 关中地委号召大量采集山货[N].太岳日报,1944-06-22(2).
- [11] 翼城大河山群众全体上山采药[N].太岳日报,1944-06-22(2).
- [12] 沁源李隽义上山采药,半月刨猪苓七百斤,李五奎刨山药赚钱一万五千元[N].太岳日报,1944-09-7(2).
- [13] 南泉小学照顾农忙,五天上一次课[N].太岳日报,1944-06-25(2).
- [14] 李庄合作社利用空隙帮助其他组纺织[N].太岳日报,1944-09-01(2).
- [15] 郭庄小学组织拾粪[N].太岳日报,1944-09-07(2).
- [16] 长子五区八千人剿蝗,每日捕杀上万斤,采用报上办法收效很大[N].太岳日报,1944-09-07(2).
- [17] 士敏二区蝗虫大部分被消灭[N].太岳日报,1944-06-25(2).
- [18] 士敏总结春耕,扩大耕地万亩,发展运输纺织度过了灾荒[N].太岳日报,1944-06-22(2).
- [19] 绵上二区总结春季生产,副业生产成绩喜人[N].太岳日报,1944-06-22(2).
- [20] 郭道全村动员防冲,一天筑堤坡十六丈[N].太岳日报,1944-09-01(3).
- [21][22][23] 宋荐戈,卢海明.太岳革命根据地研究[M].北京:中国文史出版社,2021.

责任编辑 夏继先

# 数字时代习近平文化思想 融入高校思想政治教育探赜

陈选华<sup>1</sup>, 李佳韩<sup>2</sup>

(安徽工业大学 马克思主义学院, 安徽 马鞍山 243000)

**摘要:** 习近平文化思想是中国式现代化文化层面的精髓总结。新时代以来, 高校思想政治教育把作为时代变量的数字技术转化为课程提质增效的增量, 有效实现了二者深层次融合发展。就发展现状而言, 数字技术引入高校思政教育虽拓宽了教学形式、提升了教学时效, 但也出现了“意识形态风险”“情感评价缺失”“数字依赖”等问题。就实践路径而言, 数字技术引入高校思政教育须筑牢多元主体的价值共识, 营造以人为本的育人环境抵御数字风险, 打造高素质复合型教师队伍应对协作治理, 构建主流价值意识与教育规律相契合的实践模式。将习近平文化思想融入高校思想政治教育, 既有助于数字时代高校思政教育高质量发展, 亦有助于培育中华民族伟大复兴的奋斗者, 构建起中国式现代化教育强国高地。

**关键词:** 习近平文化思想; 高校思想政治教育; 数字技术

**中图分类号:** G641 **文献标志码:** A **文章编号:** 2095-7017(2025)10-0049-07

机遇与挑战在世界百年未有之大变局中交织并存。一方面, 伴随数字技术发展和虚拟空间延伸, 传播媒介的多样性、话语体系的丰富性、传播方式的多元性为文化建设提供了机遇和路径。另一方面, 国际环境多元多极化趋势愈加明显, 各种社会思潮、价值取向相互碰撞, 如何有效破解意识形态的困境成为世界问题。为应对新时代思想文化领域风险挑战、实现主流意识形态建设目标的时代课题应而生的习近平文化思想, 以其新思想新观点新论断回应了时代之问, 开创了

新的思想文化工作新篇章。鉴于此, 新时代如何发挥数字赋能高校思想政治教育的优势, 助力高校思想政治教育走向精准化、智能化, 如何更好地发挥思想政治教育的意识形态引导功能, 塑造出担负历史重任的新时代青年, 既是数字时代高校思想政治教育革新与拓展的关键主题, 也是高校教育在数字化转型征途上亟待解决的重大问题。本文基于习近平文化思想所蕴含的丰富思想政治教育资源, 以实践向度为根本遵循, 探究新时代习近平文化思想融入高校思想政治教育的价

**收稿日期:** 2025-03-26

**作者简介:** 陈选华(1964—), 男, 广东兴宁人, 安徽工业大学马克思主义学院教授, 研究生导师, 研究方向为思想政治教育; 李佳韩(2000—), 女, 四川隆昌人, 安徽工业大学马克思主义学院硕士研究生, 研究方向为思想政治教育。



值意蕴，以期为巩固壮大新时代主流思想舆论、增强高校思政教育的时代性与感召力提供借鉴。

## 一、习近平文化思想融入高校思想政治教育的时代背景

随着时代的发展，我国意识形态领域工作任务繁重，内外隐患交织并存，威胁着主流思想话语权的地位。从国际上看，各种敌对势力借助互联网技术以更加隐蔽和更具迷惑性的手段进行意识形态的渗透，企图以此抢占思想高地、动摇人心；从国内来看，部分领导干部在意识形态工作方面存在畏难情绪，缺乏主动担当精神，对于损害国家利益、颠覆主流意识形态的行为不敢管、不想管。当前，西方霸权主义渗透趋势显著，网络空间已成为意识形态斗争的前沿阵地，深刻影响着青年学生的价值观塑造与文化身份认同，这在一定程度上限制了社会主义意识形态的传播与弘扬。鉴于此，强化意识形态建设是应对新问题、接受新挑战、引领当代思潮的重要举措。

思想政治教育领域作为意识形态建设的前沿阵地，是新时代推进中华民族伟大复兴的“生命线和事业线”。2019年，习近平总书记在“3·18”重要讲话中肯定了运用数字技术建设智慧课堂的积极成效，特别强调“思政课建设要向改革创新要活力”<sup>[1]</sup>。2021年，《“十四五”国家信息化规划》强调“深化大数据分析应用，推进信息技术、智能技术与教育教学融合的教育教学变革”。2022年，教育部启动“教育数字化战略行动”，党的二十大报告首次提出“推进教育数字化”。新时代以来，习近平文化思想为教育数字化工作提供了重要的理论指导。由此可见，在数字化潮流与意识形态激荡交织的形势下，高校思想政治教育工作的高质量发展必须遵循教育数字化的行动战略，尤其要深刻把握习近平文化思想的核心要义，这不但是顺应教育现代化转型的实然之需，而且是培养担当中华民族伟大复兴重任的时代新人的必然之举，对我国意识形态领域建

设具有重要学术价值和实践意义。

## 二、数字时代习近平文化思想融入高校思想政治教育的价值意蕴

“只有立足于时代去解决特定的时代问题，才能推动这个时代的社会进步”<sup>[2]</sup>。习近平文化思想基于国家人才发展战略，把握时代脉搏、引领文化发展潮流，既为高校思政课建设的实践探索提供了价值引领，又增强了高校思想政治教育在数字时代的亲和力、精确度。

### （一）筑牢数字时代高校意识形态主阵地

以何种思想理论为指导，从根本上决定着社会的发展方向。当前，国内外环境异常严峻，各种思想交流日益频繁、多元文化碰撞日趋激化、人们的思想观念日益多元。互联网技术的发展，为西方意识形态广泛传播提供了前所未有的便利，一些资产阶级的腐朽思想借助互联网悄无声息地渗透进来。习近平着重强调，意识形态建设是凝心聚力、塑造灵魂的把手，高校作为传播意识形态工作的主阵地，需要旗帜鲜明地以党的创新理论来壮大主流思想舆论。进言之，习近平文化思想作为中国式现代化在文化领域的最新理论成果，是数字时代推动高校思想政治教育创新发展的有力支撑和科学指引。

在纷繁复杂的意识形态浪潮中，将数字技术深度融合于高校思想政治教育，不仅是铸魂育人的核心引擎，更是推动高校思想政治教育创新发展与深度实施的关键战略举措，其宗旨在于打造更具时代感、实效性与吸引力的塑造工程。高校思想政治教育从挖掘红色文化的数字资源，到辨别网络信息真伪，再到精准利用各种社会资源的思政元素，都离不开数字技术的支撑。目前，数字技术体系化发展尚未完善，运用数字技术对思想政治教育内容的价值甄别与判断仍达不到智慧化的程度，非马克思主义、反马克思主义意识形态领域的内容仍充斥网络。鉴于此，习近平总书记明确表示，要用社会主义先进文化凝聚青年、

引领青年，守好意识形态前沿阵地。总而言之，高校应以文化育人的价值追求引领技术应用，让主流意识形态通过数字技术真正入心、入脑，落实数字引擎助力学生群体培育正确价值观的关键任务。

此外，作为筑牢高校意识形态主阵地的必然举措，将习近平文化思想融入高校思想政治教育，可以提升对青年学生的价值引导性，提升民族凝聚力、精神推动力，已成为一项融合了理论性和实践性的崭新课题。

## （二）事关中国式现代化高等教育强国建设

新时代开启了建设中国式现代化教育强国的进程，教育现代化是这一进程的核心驱动力。党的二十大报告首次提出“教育、科技、人才”的概念并明确阐述了三者间的关系，“推进教育数字化”也第一次写入党的代表大会报告中。高等教育在整个中国式现代化建设中发挥着基础性和先导性作用，作为塑造与成就技术创新的主要战场，高校肩负着高素质人才培养的时代重任。因此，主动顺应新时代的发展需求，强化高校思想政治教育工作的数字赋能，是实现中国式现代化教育强国的切实之需。

习近平总书记强调：“青年群体作为国家和民族未来的希望，集中代表着各项事业的未来。”大学生作为实现民族复兴伟大梦想的先锋力量，必然地成为国外敌对势力文化渗透和争夺的重点对象。高校在文化事业与文化产业的繁荣发展中扮演着重要角色，同时还具有国际间文化交流与合作的桥梁功能，对于提高中华优秀传统文化的全球影响力具有无以替代的作用。习近平文化思想蕴含着引领大学生树立正确价值观的鲜活教材和丰富资源，指明了高校思想政治教育的发展方向，是积极推进文化育人工作、实现凝心聚力的时代之要。归根结底，新时代高校思想政治教育要站在培育国之栋梁的战略高度，以习近平文化思想为指导，妥善运用数字技术来充分挖掘社会资源，实现课堂理论与社会现实的有机统

一，为大学生注入强大的使命意识。

## （三）实现思政课建设内涵式发展的应然之举

育人为道，技术为器。习近平总书记强调：“办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。”<sup>[3]</sup> 解决好这个“根本问题”，需在与数字技术相融合的过程中，明确尊重人的主体性，用习近平文化思想武装青少年，将知识、能力与价值塑造相结合。习近平文化思想深邃广博，内含多个维度的原创性理论，将其融入高校思政课教育，是数字时代高校思政课内容创新的迫切需求，它将有力推动高校思想政治教育实现内涵式飞跃发展。

应用数字技术促进高校思想政治教育有效转型，一方面要秉持前瞻性思维，提前布局规划，坚守技术服务于善、提升教育效益、强化数字协同育人效果的准则，确保数字技术成为推动高校思想政治教育高质量发展的核心驱动力。譬如，搭建数字化思想政治教育场景，将思政教育资源、地方红色文化、社会热点等进行有机结合，改变传统思政教育平面叙事模式，以立体多向交互的叙事模式拓宽教育场域，实现体验式、探究式、合作式教育教学，增强大学生与思想政治教育的共情共鸣。另一方面要厘清数字技术与思想政治教育“用”与“本”的关系，警惕并防范出现数字技术主导、思想政治教育边缘化的技术化倾向，确保两者相辅相成，共同服务于教育质量的提升与育人目标的实现。在数字技术与思想政治教育二者双向互动的过程中，始终坚持以人为本，其中的“人”不单单指受教育的大学生，也包括高校的思想政治教育者。要紧密结合思想政治教育的核心理念，营造良好的数字化环境，促进高校思想政治教育者与受教者深刻领悟并认同数字技术，促使他们转变既有观念，摒弃传统与固化的思维模式，拥抱数字化转型下的教育思维。

### 三、数字时代高校思想政治教育发展面临的现实困境

伴随科技革命的纵深发展，数字技术愈发成为引领人类社会生产、生活与思维方式的根本性变革力量。在以精准化、智能化为主要特征的数字社会，数字化生产力已跃升为推动社会进步的核心驱动力。但也应看到，新时代的大学生在享受智能化带来的便利的同时，也不免遭受泛娱乐化、碎片化的网络信息与错综复杂的网络关系的冲击，这种冲击在一定程度上削弱了思想政治理论课程的育人价值。

#### （一）数字空间削弱主流意识形态传播

“意识形态工作是一项极端重要的工作”<sup>[4]</sup>，意识形态决定了文化的前进方向和发展道路。在互联网影响日趋加深的时代背景下，意识形态斗争愈加复杂，国际上宪政主义、新自由主义等思潮大行其道，意识形态战呼之欲出。西方国家企图利用其在数字技术上的原发优势，将资本主义意识形态附加于数字文化中、渗透于数字化浪潮中，对我国意识形态安全造成了一定的威胁，甚至使部分学者深陷其中。他们假借学术之名，极力鼓吹“西方中心论”与“历史终结论”，妄图挑战源远流长的中华优秀传统文化。同时，也有少数学生对西方媒体散布的舆论趋之若鹜，而对社会主义建设的长期性、复杂性与曲折性缺乏深刻认识。长此以往，势必削弱青年群体对本民族文化的认同，使他们丧失对外来文化的思考与判别的能力，消解主流价值观的影响力。

高校思想政治教育的数字环境是一个虚实融通的交际空间。部分大学生缺乏甄别信息真伪的能力，若长期接触并沉浸于反动思想的环境中，会对正向的教育与引导产生抵触情绪，导致其价值观发生偏移。网络时代潜藏两大风险：从意识形态维度看，泛娱乐化倾向及多中心化挑战主流价值导向；从技术层面看，技术至上主义的抬头及数字鸿沟的扩大影响教育公平与质量。因此，

青年学生频繁穿梭于现实和虚拟的空间之间，容易造成价值观的混乱与崩塌，阻碍高校思政课高质量发展。为积极开展意识形态领域斗争、应对百年未有之大变局，习近平提出“把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中”<sup>[5]</sup>，通过持续强化阵地意识，占据信息舆论阵地和高校前沿阵地，为中国式现代化强国建设提供了坚实的思想基石。高校应当积极以习近平文化思想为引领，实现技术价值与教育理念的有机融合。

#### （二）技术逾越遮蔽学生人本价值

数字技术犹如一把双刃剑，数字技术与高校思政教育有机融合，能够助力发挥思政教育的意识形态引领作用，但若数字技术脱离人类的理性驾驭，便会削弱思想政治教育所承载的深厚育人价值。习近平总书记强调：“思想政治工作从根本上说是做人的工作。”<sup>[6]</sup>作为合规律性与合目的性的社会实践活动，思想政治教育以人的全面发展为目标指向，有目的、有计划地在高校进行价值观念和道德规范的系统教育，具有鲜明的人学意蕴。

尊重学生个体发展权利是高校思想政治教育与数字技术深度融合的必要前提与价值核心。雅斯贝尔斯指出：“教育须有信仰，没有信仰就不成其为教育，而只是教学的技术而已。”<sup>[7]</sup>就数字技术而言，其天然具有工具理性，高强度的数字连接使人们无意识地深陷于数据逻辑的牢笼之中，表现为“人们在将自然逻辑输入机器的同时，也把技术逻辑带到了生命之中”<sup>[8]</sup>。数字赋能凭借着前沿技术，实现了教育结果导向的最优化，但又会打破工具理性与价值理性之间的微妙平衡。譬如，在虚拟化场景中，一些大学生会不自觉地隐藏负面情绪，高校思政教师难以真切地洞悉学生的情绪变化，长此以往，不但会削弱思想政治教育的亲和力，还会弱化对学生个体的人文关注。数字技术时刻以高效、科学的解决方案为最优解，强调育人各个环节的合理性和逻辑性，这种方式虽优化了课程教学的实践路径，提

升了育人方法的科学性，但其人文属性却不断被其工具价值所覆盖，在一定程度上淡化了思想政治教育话语价值。因此，高校思政教师不能忽略人的主体性存在，必须着眼于“现实的人”，把人的精神、情感等人文性价值融入数字技术之中，推动数字技术与人的发展良性耦合，使得数字时代的思想政治教育话语向着更加人本化的方向发展。

总而言之，若过度追求技术运用而忽视人的情绪价值及实践，就会忘记思政教育育人的本质和初心。高校思政教师应当始终围绕大学生的实际需求，确保数字技术不但能够作为传递知识的工具，更能深刻承载思想政治教育的价值、理念。

### （三）技术依赖消解教师主体责任

习近平总书记指出：“办好思政课关键在教师，关键在于发挥教师的积极性、主动性、创造性。”<sup>[9]</sup>“数字为王”的时代，数字空间成为大学生表达塑造、强化自身思想意识的重要渠道，处理好技术应用与教师责任之间的关系成为高校思想政治教育工作的重要举措。

数字赋能为高校思政课教学提供海量数据支撑，但若过度依赖数字技术，则会造成盲目追求新技术而忽视教学质量等问题。一方面，大学生能够通过数字平台轻松触及海量的娱乐性与个性化信息，无形中构筑了“先入为主”的认知框架。由此，在面对高校思政教师的正确价值观引导时，部分大学生可能产生一定的抵触情绪，甚至表现出不愿接受的态度，这无疑会削弱教师的权威性和影响力。另一方面，部分高校思政教师在认知层面尚显不足，对数字技术创新推动高校思政教育发展的意义价值缺乏深刻认同，仅仅将数字技术视为追求效率的技术手段，当作完成教育任务的捷径，把数据作为衡量工作的标准，丧失辩证思维能力，漠视实践出真知的原则。

此外，人是情绪化动物，个体实时情绪变动以及行为动机难以预测。随着数字技术高效、智能等特性的日益发展以及信息传播渠道的日益丰

富，师生间的交际愈发依赖网络，进而出现虚拟化、陌生化的倾向，导致师生之间的信任与情感沟通受到影响。如果仅仅依赖海量数据和算法系统的理性逻辑，将真人分解为数据驱动的解释，就难以真实地再现原本的事实。因此，高校思政教师一旦完全依赖于数字逻辑的代码驱动、算力运行，就会忽视大学生的个性特征与多元化需求，削弱对学生表现评价的准确性，淡化作为教育引导者及人文关怀者的核心角色与责任。

## 四、数字时代习近平文化思想融入高校思想政治教育的实践进路

实现习近平文化思想深度融入高校思想政治教育，需从“铸魂育人”的理念定位、打造复合型思想政治教育队伍、守好思政课的意识形态阵地等方面共同发力，增强数字环境下高校思想政治教育的时代感与价值效能。

### （一）理论结合实践，守好思政课的意识形态阵地

文化的本质既在于人化，也在于化人。思想政治教育工作的本质是“把道理讲深、讲透、讲活”，使之既有温度，又有深度，“进入头脑、沁入心田”<sup>[10]</sup>。

一是打造思政教育新载体。数字技术贯通真实空间与虚拟空间如同鸟之两翼，为构建以人为本的育人环境提供了基本保障。一方面，运用数字技术可以将社会中的生动案例、网络资源融入课堂，鲜活讲解课本知识，打破传统教育活动的时空限制和表达单一的局限性。另一方面，强化习近平文化思想对思想政治教育的指导可以增强数字育人的底蕴基底。具体来说，借助微短剧、微故事的形式讲述深文奥义背后的复杂故事，用真实的情感吸引和感染学生，可以增强学生的情感意识和价值感，让习近平文化思想以生动形象、具体直观的方式深入人心。

二是加强思政教学数字资源库建设。深度利用“中国共产党思想理论资源数据库”“马克思

主义著作库”“思政示范课素材库”等数字化思政资源库，既可帮助学生扩宽知识视野，增强其自主学习的热情和探究精神，又能充分整合优质教学资源，延伸“课堂+课外”的教学空间，实现教学资源共享和师资协同合作。譬如，结合“全面建成小康社会”“抗击疫情”“庆祝建党百年”这些极具时代价值的事件，开展文化艺术节、经典诵读、演讲比赛等形式多样的人文活动，将学术化、抽象化的理论与场景化、具象化的叙述相结合，有助于激活大学生的时代使命感和责任感。

三是躬行教学实践。实践教学是课堂教学的重要补充。思想政治教育不仅要立足“小课堂”，更要善用社会“大课堂”，实现课内外相联动、理论与实践相统一。一方面，可以精心策划并举办校园主题文化活动，深度挖掘中华优秀传统文化及红色文化的精髓，创新性地制作一系列紧扣学生成长发展的文化创作作品，确保内容既贴近时代又富含文化底蕴，致力于打造出凸显习近平文化思想、引领校园文化风尚的亮丽名片。另一方面，社会是习近平文化思想实践育人资源的富集区，那里蕴含着大量具有深刻的思想内涵、饱含直抵人心的精神力量的思政教育资源。这些都是高校思想政治教育必须加以利用的珍贵资源。比如，组织学生参观博物馆以追溯过往岁月的痕迹，探访红色教育基地以铭记革命历史与精神，以身临其境的方式引导学生接受新时代的文化熏陶，实现环境育人的长效性与思想政治教育的导向性的统一。

总而言之，营造以人为本的育人环境是数字时代将习近平文化思想融入高校思想政治教育的首要条件，是破解高校思想政治教育工作发展困境的有效途径和必然选择。

## （二）技术理性与人文精神双驱动，凸显“铸魂育人”的人本价值

文化之所以能够铸魂育人，一方面在于其本身的属人特性，另一方面则在于其指向的意识形态

性和伦理性。数字时代高校思想政治教育的发展，不仅是现代科技的实践展现，更是数字技术与人文关怀的深度融合、工具价值与理性价值的辩证统一。正如习近平总书记所指出的，“要运用新媒体、新技术使工作活起来，推动思想政治工作传统优势同信息技术高度融合，增强时代感和吸引力”<sup>[11]</sup>。

价值关怀是习近平文化思想融入高校思想政治教育的基本准则。人与技术的关系问题是数字时代高校思政发展的关键议题，即在数字场域下如何以学生为中心，给予学生充分价值关怀。其一，高校思政课教师可以通过数字技术构建沉浸式与立体式的教学模式，合理融入网络流行语等贴近大学生生活的表达形式，吸引学生参与到课堂教学中来。其二，高校思政课教师要平衡好利用数字场域的尺度。虽然网络技术的融入使高校思想政治教育的话语空间得到了极大拓展，但思想政治教育始终是一门具有温度的课程，只有充满人文关怀才能充分实现其教育价值。习近平总书记强调：“注重文化浸润、感染、熏陶，实现入芝兰之室久而自芳的效果。”<sup>[12]</sup>因此，新时代高校思想政治教育需将习近平文化思想深度融入，从学生的成长需求、发展期待、素质提升等软性需要的角度实现赋能，从搭建数字化、个性化、智能化学习终端的硬件设施着手，让青年学生潜移默化地认同、接受主流意识形态的价值引领。

## （三）打造复合型思想政治教育队伍

高校思政教师是影响思想政治教育体系的主力，他们肩负着传递意识形态话语权与主动权的艰巨使命。

首先，培养数字化思维。在数字时代背景下，推动高校思想政治教育发展的关键之一在于提升思政教师个体的数字素养。当前，大学生群体对知识的渴求已超越传统教材范畴，网络新媒体以其丰富的资源和即时性，成为他们获取知识不可或缺的渠道。鉴于此，高校思政教师需要具有强烈的数字意识，紧跟时代步伐，培养敏锐的

数字思维,以批判性视角审视网络内容,同时,还要积极参与数字实践,利用新媒体平台创新教学方式,引导学生提升信息素养,使其学会在复杂信息环境中辨别真伪,筛选有价值信息。此外,高校思政教师还应提升数字化学习与创新能力,积极整合并利用丰富的数字资源和先进的数字平台,创新教学方法和手段,增强教学的吸引力和实效性,推动高校思想政治教育迈向新的高度。

其次,明确数字技术融入的适度弹性。数字时代海量数据、高新技术容易引起高校教师技术恐慌。这一方面是因为数字技术迭代更新快,高校思政课程与数字技术融合需要一个过程;另一方面是因为高校思政教师需要一个学习与适应的时间。这就对高校思政课教师提出了相应的要求:涵育数字素养,树立数字育人理念,明确数字技术的运用是为了高校思想政治教育体系服务

的价值前提,创新课堂监督管理、教学评估、教师评价等机制加强对思政课的系统管理,以实现师生发展与数字生态的协同共进。

最后,将习近平文化思想灵活贯穿于高校思政课全过程。数字技术是驱动思想政治教育工作发展的重要引擎。针对大学生这批数字时代“原住民”的现实情况,高校思想政治教育工作需要于数字化之“变”中坚决抵制西方国家的意识形态渗透。高校思政教师要顺应时代变迁与发展需求,致力于将习近平文化思想的丰富内涵与数字技术深度融合,以更高效的方式传授新知,不断筑牢实践习近平文化思想主阵地。

总之,以习近平文化思想为指导,打造一支复合型思想政治教育队伍,用真理说服人,用真情感染人,用真实打动人,是数字时代高校思想政治教育的必然选择。

## 参考文献

- [1] 李璎珞,郝芮琳.智慧化实践教学在高校思政课中的应用探索[J].思想理论教育导刊,2024(4):126-133.
- [2] 李燕辉.习近平关于调查研究的论述研究[D].上海:华东师范大学,2022.
- [3] 习近平.思政课是落实立德树人根本任务的关键课程[J].求是,2020(17):4-16.
- [4] 杨娜,高蓉.高校教师党支部落实党的政治建设实践路径探析[J].北京教育(高教),2024(9):59-62.
- [5] 习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2022.
- [6] 习近平.论党的宣传思想工作[M].北京:中央文献出版社,2020:276.
- [7] 雅斯贝尔斯.什么是教育[M].童可依,译.北京:生活·读书·新知三联书店,2021:44,54.
- [8] [美]凯文·凯利.失控:全人类的最终命运和结局[M].东西文库,译.北京:新星出版社,2010:129.
- [9] 习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会强调:用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务[N].人民日报,2019-03-19(1).
- [10] 陈兵.融媒体视域下高校“大思政课”建设的实践探索[J].传媒,2024(5):82-84.
- [11] 总书记在全国高校思想政治工作会议上强调:把思想政治工作贯穿教育教学全过程开创我国高等教育事业发展新局面[N].人民日报,2016-12-09(1).
- [12] 吴武英.湖湘文化融入高职思政课教学探析[J].当代教育实践与教学研究,2018(5):80-81.

责任编辑 夏继先

# 红色文化融入高校思政教学资源的 路径探索

——以淮安新安旅行团为例

张玉英

(江苏财经职业技术学院, 江苏 淮安 223003)

**摘要:** 红色文化作为高校思想政治教育的重要资源, 承载着中国共产党的革命精神和历史价值。作为抗战时期的文化宣传队, 新安旅行团提供了一个个鲜活的红色文化传播案例。从红色文化的内涵与高校思政教学的关系入手, 探讨其转化为高校思政教学资源的必要性与可行路径。通过课堂教学、校园文化建设、社会实践等多种方式将红色文化融入高校思政教育, 能够有效增强思政教学实效, 深化学生的文化政治认同。

**关键词:** 红色文化; 高校思政教学; 新安旅行团; 高校

**中图分类号:** D642; G641 **文献标志码:** A **文章编号:** 2095-7017(2025)10-0056-04

高校是培养高素质人才、传承和创新文化的重要基地, 思想政治教育在大学生们的价值观塑造和精神培养中起着至关重要的作用。红色文化是高校思想政治教育不可或缺的重要内容, 它蕴含着丰富的革命精神、英雄事迹和历史经验, 是中国共产党领导人民在革命、建设和改革中形成的独特文化体系。深入挖掘红色文化的教育价值, 探索其在高校思政教学中的转型路径, 结合地方红色文化的实践经验, 能够使红色文化真正“入脑、入心、入行”, 进一步推动高校思政教育的改革与发展。

## 一、红色文化的内涵与高校思政教学

红色文化承载着马克思主义信仰、爱国主义精神、革命传统和社会主义核心价值观, 是中国共产党领导人民在革命、建设和改革中形成的独特文化体系。红色文化涵盖了革命历史、英雄人物、重要事件和红色经典文学艺术作品等多个方面, 是中华民族宝贵的精神财富<sup>[1]</sup>。红色文化记录了中国共产党领导全国人民奋斗的历史, 红色文化的核心特征就是其革命性、先进性、科学性和实践性。

**收稿日期:** 2025-02-25

**基金项目:** 江苏省 2021 年度江苏高校哲学社会科学项目“地方红色文化资源转化为教育资源的方式及路径研究——以江苏淮安为例”阶段成果(课题编号:2021SJB0995)

**作者简介:** 张玉英(1982—), 女, 安徽桐城人, 硕士, 江苏财经职业技术学院副教授, 研究方向为思想政治教育。



培养理想信念坚定、品德高尚、社会责任感强的社会主义建设者和可靠接班人，是思想政治教育的核心使命。红色文化发挥着思想引领和文化滋养的重要作用，传承红色文化是培养学生社会责任感的重要方式<sup>[2]</sup>。红色文化不仅记录了中国共产党带领全国人民浴血奋战、顽强拼搏的光辉历史，也集中体现了中华民族百折不挠的民族精神，这种精神传承能让大学生对肩负的责任有更深刻的体会。通过学习红色文化，学生们可以增强对国家和民族的归属感，增强投身社会、服务人民的主动性、使命感和行动力。从历史意义上讲，红色文化的传承作为一种超越时空的心灵上的继承，是引领当代青年负重前行的重要支柱和动力。只有让红色基因真正扎根于新时代大学生的心灵深处，才能确保他们在未来的发展道路上不忘初心、勇毅前行，肩负起中华民族伟大复兴的历史使命。红色文化既是高校思政教学的重要组成部分，又是大学生世界观、人生观、价值观教育的重要载体。结合当代大学生的特点和需要，推动红色文化与思政课的有机结合，可以使学生在感受红色精神力量的同时学习理论知识，增强自身的理想信念，提高实践能力。

## 二、红色文化融入高校思政教学资源的路径探析

### （一）依托课堂教学，将红色文化融入高校思想政治教学资源

课堂教学是高校思想政治教育的重要渠道，是学生系统接受知识、培养价值观的重要环节。高校思政教学应充分挖掘红色文化的思想内涵，将其融入马克思主义基本原理、中国近现代史纲要、思想道德与法治等课程体系。以新安旅行团为案例，通过分析其在抗战时期如何通过戏剧、诗歌、歌曲等形式开展文化宣传，可以让学生深刻理解红色文化的传播路径和现实价值。应鼓励学生阅读党史书籍、革命人物传记和革命战争题材的文学作品，通过课堂讨论、案例分析等方

式，引导学生思考红色文化在新时代的传承与创新。此外，地方红色文化经常在文学经典中体现。可选择《荷花淀》《创业史》《寒夜》等红色经典作品，通过文学欣赏的方式，带领学生感受革命精神，感受家国情怀。结合红色题材作品进行教学，引导学生通过作品赏析、实践创作等形式了解红色文化，如戏剧、影视、美术、音乐等的艺术表现特征。例如通过对新安旅行团经典剧目进行戏剧课改编、对抗战时期红色歌曲进行音乐课分析等，能够充分提升学生对红色文化的认同感和情感共鸣。

### （二）依托校园文化建设，营造浓厚的红色文化氛围

高校是文化传承与创新的重要阵地，弘扬红色文化应不限于课堂教学，还要在校园文化建设中充分融入。高校可以围绕建党、抗战胜利等重大历史事件纪念日和革命英雄人物等主题，策划举办一系列如红色影视展映（演）、主题演讲比赛、红色文化征文比赛、知识竞赛、朗诵红色诗歌等具有纪念意义的活动，让学生在参与中感悟革命精神，在活动中感悟文化魅力。以淮安新安旅行团为例，高校还可以结合自身的特点，为展示新安旅行团历史图片、文献资料，打造红色文化陈列馆或纪念长廊，使红色文化成为校园文化的重要内容。此外，为激发学生对红色文化的兴趣和研究的熱情，高校还可以组织红色文化主题讲座、座谈班<sup>[3]</sup>，成立红色文化研究会，邀请专家学者对新安旅行团的历史贡献进行深入的阐释，这些活动同样有效。还应该鼓励学生自主创作红色题材的文学、绘画、戏剧等作品，在学校内外举办展演活动，使红色文化真正融入学生的日常学习文化生活中，形成一种广泛的文化认同和情感共鸣。

### （三）依托社会实践活动，推动红色文化走进社会

社会实践是高等学校思想政治教育理论知识转化为实际行动的一个重要载体，也是高校开展

学生工作的一项重要内容。以淮安新安旅行团为例,高校可组织学生到淮安新安旅行团纪念馆、抗战纪念馆等革命教育基地,让学生在实地考察中对革命先烈的英勇事迹、历史背景有较深的了解,从而开展研究性活动。这种现场教学的形式,不但能使红色文化教育更加生动具体,还能增强学生的历史责任感,激发学生的民族自豪感。学生通过与历史遗址的互动,在心中植入红色文化的种子,对革命精神就有了更直观的感受。

高校可开展关于红色文化的宣讲活动,组织学生充分利用当地的人文社会资源,将当地的文化与社会资源结合起来,宣讲新安旅行团的历史故事,演出新安旅游团的红色戏剧片段,组织朗诵红色经典诗歌等。宣讲活动不但可以帮助学生对红色文化内涵有更为深刻的认识,而且还可以将革命精神向社会群体传播,扩大与加深整个社会红色文化教育的效果,促进整个社会红色文化意识的提升。

### 三、红色文化融入高校思政教学资源 的模式研究

以新安旅行团的革命事迹和精神为依托,可以构建一套红色文化教育模式,即以课堂教学为主渠道,将新安旅行团精神融入思想政治理论和文学艺术课程,推动校园文化建设,使红色文化成为校园文化的重要组成部分,利用现代媒体技术搭建红色文化教育新平台,在大学生社会实践活动中融入新安旅行团精神,增强社会实践的育人作用。

只有注重时代性、创新性和实践性,才能增强红色文化在高校思政教育中的实效。为了有效增强学生的参与感和体验感,可以借鉴“讲、演、展、研、行、练”六位一体的立体式教育模式<sup>[4]</sup>。讲,即对新安旅行团的历史背景、革命事迹和精神内涵,通过课堂授课、专题讲座、微课视频等方式进行讲解,让学生对红色文化知识进行系统的学习,在学习中领会新安旅行团精神的

深刻内涵,从而学以致用;演,即组织话剧、情景剧、舞台剧等红色文化演出,让学生深入体验新安旅行团的革命精神,用戏剧表演的方式去再现,大学生在情景再现中加深情感共鸣,红色文化更有生命力;展,即通过视觉呈现增强红色文化的感染力,举办包括历史图片、手绘漫画、书法作品等在内的新安旅行团事迹主题展,让学生对红色文化产生直观的感受,激发学生的兴趣;研,即鼓励学生以论文、考察报告、阅读分享等方式,围绕新安旅行团精神,深化对红色文化的认识,开展研究性学习,使大学生通过对精神的现实意义进行深入探究,增强思辨能力;行,即在实地参观体验中,组织师生到新安旅行团纪念馆、革命旧址等地开展增强红色文化认同感的田野调研活动,增强学生对历史的认同感,使红色文化在实地体验中更富有感染力<sup>[5]</sup>;练,即通过宣讲红色文化、志愿服务、艺术创作等方式,结合社会实践,激励学生在实践中传承和弘扬新安旅行团的革命精神,推动红色文化进社区、进校园,由此使大学生将理论转化为行动,在社会实践中把新安旅行团的革命精神发扬光大。

运用这一立体化的红色文化教育模式,能使高校思政教育更具吸引力和感染力,从而将新安旅行团的红色文化资源创新性地融入高校的思想政治教育学资源,推动红色文化在青年学生中的传承与创新,让新安旅行团精神成为新时代大学生价值观塑造的重要力量。

作为高校重要思想政治教育资源,红色文化时代价值深远。要通过课堂教学与校园文化活动、社会实践、现代传媒手段教学相结合,将红色文化融入教育资源,实现红色文化创造性转化。将以新安旅行团为代表的红色文化融入高校思想政治教学资源,可以丰富思政课程内容,培养学生家国情怀,促进校园文化建设,一举多得<sup>[6]</sup>,通过多维度的教学实践,确保红色基因薪火相传,培养具有坚定理想信念和高度文化素养的社会主义建设者和接班人,使红色文化真正

“入脑、入心、入行”。

### 参考文献

- [1] 刘岩.浅析红色文化教育融入小学语文教学的重要性及路径探究[J].甘肃教育研究,2024(15):151-153.
- [2] 王茜.红色文化资源助推革命老区乡村振兴的多维价值与实现路径[J].现代农机,2024(2):60-62.
- [3] 张守珩.试论红色文化视角下高校思想政治教育环境的优化[J].中共青岛市委党校·青岛行政学院学报,2024(4):90-93.
- [4] 张鑫.新时代高校思政课立体化教学方式改革研究[J].湖北开放

职业学院学报,2023(24):80-81,88.

- [5] 张明霞.红色文化融入高校思想政治教育的实践路径[N].精神文明报,2024-12-03(B02).
- [6] 查晖芳,霍霞.红色文化融入高校思想政治理论课的价值分析[J].新课程研究,2021(36):13-14.

责任编辑 刘 钊

(上接第35页)

党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容。这就将生态文明建设摆在了社会发展中更突出、更重要的位置，中国特

色社会主义制度为生态文明的发展开辟了广阔空间，召唤着适应时代发展的生态未来的到来。

### 参考文献

- [1] 《马克思恩格斯选集》:第1卷[M].北京:人民出版社,2012:146.
- [2] 《马克思恩格斯文集》:第1卷[M].北京:人民出版社,2009:158.
- [3] 马克思.1844年经济学哲学手稿[M].北京:人民出版社,2014:87.
- [4] 中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M].北京:学习出版社,2019:203.
- [5] 马克思.1844年经济学哲学手稿[M].北京:人民出版社,2014:56.
- [6] 马克思.1844年经济学哲学手稿[M].北京:人民出版社,2014:85.
- [7] 《马克思恩格斯选集》:第3卷[M].北京:人民出版社,2012:998.
- [8] 《马克思恩格斯文集》:第7卷[M].北京:人民出版社,2009:843.
- [9] 《马克思恩格斯文集》:第5卷[M].北京:人民出版社,2009:207-208.
- [10] 《马克思恩格斯文集》:第7卷[M].北京:人民出版社,2009:918.
- [11] 《马克思恩格斯文集》:第7卷[M].北京:人民出版社,2009:919.
- [12] 《马克思恩格斯文集》:第1卷[M].北京:人民出版社,2009:162-163.
- [13] 卢卡奇.《历史和阶级意识》[M].北京:商务印书馆,1992:143.
- [14] 陈海若.人与自然生命共同体视域下中国式现代化的主体建构[J].江淮论坛,2024(4):13-21.

- [15] 赫伯特·马尔库塞.《单向度的人——发达工业社会意识形态研究》[M].上海:上海译文出版社,2008:9.
- [16] 本·阿格尔.《西方马克思主义概论》[M].北京:中国人民大学出版社,1991:491.
- [17] 穆艳杰.从政治、经济批判到生态批判——从经典马克思主义到生态马克思主义[J].学术交流,2009(10):5-9.
- [18] 习近平.《之江新语》[M].杭州:浙江人民出版社,2013:153.
- [19] 《马克思恩格斯文集》:第7卷[M].北京:人民出版社,2009:928.
- [20] 孙承叔.是自然辩证法还是历史辩证法——西方马克思主义的辩证法观论析[J].学习与探索,2012(1):58.
- [21] 习近平.《之江新语》[M].杭州:浙江人民出版社,2013:153.
- [22] 习近平.《习近平总书记系列讲话精神学习读本》[M].北京:中共中央党校出版社,2013:83.
- [23] 《马克思恩格斯选集》:第1卷[M].北京:人民出版社,1995:135-138.
- [24] 《马克思恩格斯文集》:第5卷[M].北京:人民出版社,2009:207-208.
- [25] 习近平.《习近平谈治国理政》第3卷[M].北京:外文出版社,2020:359.
- [26] 张云飞.《生命共同体:习近平生态文明思想的理论基石》[J].马克思主义研究,2022(8):55-64.

责任编辑 刘 钊

# 红旗渠精神融入高校思政课的价值意蕴与实践路径研究

宋 鸽

(新乡学院 马克思主义学院, 河南 新乡 453003)

**摘要:**红旗渠精神是中国共产党人精神谱系的重要组成部分,其核心内涵为“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”。将其作为独特的教育资源融入高校思政课教学,对于落实高校立德树人根本任务、推动思政课提质增效、培养时代新人等具有重要意义。因此,在融入的过程中,需以科学方法为引领,重点把握三大原则。教师要做到:深耕思政教材,发挥课堂教学的主渠道作用;创新教学模式,讲好榜样故事激发主体活力;坚持知行合一,重视社会大课堂开展实践教学。如此才能实现红旗渠精神的有机、有效融入。

**关键词:**红旗渠精神;大学生;思想政治教育

**中图分类号:**G641 **文献标志码:**A **文章编号:**2095-7017(2025)10-0061-05

2022年10月28日,习近平总书记在河南省安阳市林州调研期间,专程考察了红旗渠,并发表重要讲话。他指出:“红旗渠精神同延安精神是一脉相承的,是中国共产党人精神谱系中的闪亮坐标,是中华民族不可磨灭的历史记忆,永远震撼人心。”<sup>[1]</sup>红旗渠精神在中国共产党人精神谱系中占据着重要地位,其核心内涵“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”,正是中国共产党人带领人民群众在特定的历史时期形成的宝贵精神财富,它在教育、培养时代新人方面具有独特的育人价值。在高校教育体系中,思政课作为落实立德树人根本任务的关键课程,具有特殊地位、肩负重要使命,是对大学生进行正确价值引领、价值塑造的主渠道和主阵地。因此,将红旗渠精神融入高校思政课,既是落实高校立德树

根本任务的重要抓手,也是培养堪当民族复兴重任时代新人的精神引擎。

## 一、红旗渠精神融入高校思政课的价值意蕴

红旗渠精神作为中国共产党人精神谱系之一,是教学中不可或缺的红色资源。在新的历史条件下,将其作为优质的教育资源融入思政课教学,仍然具有重要的时代意义和价值。

### (一) 落实高校立德树人根本任务的应然之举

高校思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。2018年5月2日,习近平总书记在北京大学与师生交流时强调:“要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准,引导学生做到‘明大德、守公德、严私德’。”<sup>[2]</sup>总书记的这番

收稿日期:2025-03-15

基金项目:2024年度新乡市社科联调研课题(SK1-2024-411)

作者简介:宋鸽(1994—),女,河南修武人,硕士,研究方向为大学生思想政治教育。

话，为我们明确了高校的育人方向及目标。我们要培养的大学生，第一要明大德，即树立坚定的理想信念。红旗渠的成功修建历经十年艰苦岁月，在这期间，面对物资匮乏、粮食紧缺以及技术瓶颈等多重挑战，林县人民毫不气馁，凭借坚强的意志、勇往直前的精神，克服重重困难修建完成。我们培养的大学生，第二要守公德，即积极培育和践行社会主义核心价值观。红旗渠精神的内涵与社会主义核心价值观的基本内容具有根本的一致性<sup>[3]</sup>。通过弘扬红旗渠精神，能够有效地在全社会范围内形成积极向上的价值氛围，促进社会主义核心价值观入脑入心。我们培养的大学生，第三要严私德，即不断加强思想道德建设，严格约束自己。红旗渠在修建的过程中，尽管条件艰难，国家扶持有限，但投资近10亿元的工程，未发生一起贪污或挪用修渠公款的事件。通过学习弘扬红旗渠精神，能够帮助高校实现人才培养目标，落实立德树人根本任务。

## （二）推动高校思政课程提质增效的实践要求

习近平总书记指出：“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富。”<sup>[4]</sup>红旗渠精神是中华民族精神的重要组成部分，它承载着几十万林县人民不等不靠、苦干十年的修渠历史，反映了林县人民气壮山河、改天换地的奋斗精神，为高校思政课提供了充足的教育资源。红旗渠精神见证了那段艰辛的修渠岁月，每一段红旗渠工程都是无比生动的课堂，每一份史料都是无比珍贵的教材。将红旗渠精神融入高校思想政治理论课程体系，能够充实教学素材，丰富教学内容，优化课程设计，进而提高教学效果，为高校思政课注入新的活力与内涵。思政课教师要将红旗渠工程修建的历史背景、历史过程、修渠模范的感人事迹讲清楚、讲明白，如凌空除险的英雄劳模任羊成、舍己救人的好党员李改云、继承父亲遗志修渠的“渠二代”张买江，等等。用榜样人物的真实事迹教育引导学生，更容易引起学生共鸣，激发学生学习红旗渠

精神的积极性，将红旗渠精神内化于心、外化于行，提高思政课的实效性与感染力。

## （三）促进新时代大学生成长成才的精神动力

进入新时代，习近平总书记提出要培育时代新人。应着力塑造能够肩负民族复兴大任、具备过硬本领与担当精神的社会主义建设者与接班人。作为党中央首批认定并纳入中国共产党人精神谱系的伟大精神，红旗渠精神是我们党极为珍贵的精神财富和动力源泉。它作为特定历史条件下的产物，集中体现了革命先辈们自强不息、艰苦奋斗、团结一致、忘我奉献等崇高的精神品质，是不可多得的红色教育资源，对于促进大学生成长成才具有重要意义。大学生正处在人生发展的关键阶段，这一阶段其心智逐步成熟，思维极其活跃，更容易受到外界环境的影响。因此，思政课教师应当深入挖掘红旗渠精神所蕴含的独特育人价值，发挥课堂主渠道作用，用先进人物的典型事迹来感染学生，为学生补足“精神之钙”，筑牢信仰之基，使其自觉将民族复兴大任转化为担当作为的精神动力。

# 二、红旗渠精神融入高校思政课的原则遵循

红旗渠精神内涵丰富，为新时代思政课教学提供了丰厚滋养。将其作为独特的教育资源融入高校思政课教学中，需以科学方法为引领，重点把握三大原则，切实提升铸魂育人实效。

## （一）坚持系统观念，实现整体融入

红旗渠精神融入高校思政课教学是一项复杂的系统性工程，需要有全局视野，妥善处理整体与部分、当前与长远的关系。第一，深入学习领会红旗渠精神的核心要义，引导学生从历史维度全面梳理红旗渠精神从孕育、形成到发展的全过程，深刻挖掘其时代意义与当代价值。20世纪60年代，林县人民面对十年九旱的生存困境，毅然不等不靠，十万大军“战太行”奋战十年建成红旗渠，孕育了“自力更生、艰苦创业、团结协

作、无私奉献”的红旗渠精神。这是红旗渠精神最初的也是最重要的内核，但红旗渠精神不仅仅停留在过去，“战太行”后，林县人民在新的历史条件下，奋勇争先继续奋斗，书写了十万大军“出太行”“富太行”“美太行”的壮丽篇章。红旗渠精神也随着时代发展，被林县人民赋予了新的时代内涵。因此，思政课教师在讲授红旗渠精神时，应坚持系统观念，从整体上把握，将其视为开放的不断发展的民族精神。第二，突出重点，坚持层次性融入。在实际教学中，教师要结合不同专业学生的特点，针对不同课程内容，选取恰当准确的案例融入，增强融入效果。

## （二）坚持问题导向，实现有效融入

红旗渠精神融入高校思政课，不能仅仅将内容简单“植入”教学，要坚持问题导向，紧扣学生的困惑与需求，选取适配的教学资源，使教学更具针对性。第一，明确学生发展需求，实现有效融入。当前，社会思潮复杂多样，青年大学生作为社会群体中思想最活跃、最富朝气的群体，极易受到不良社会思潮的影响，更应该加强社会主流意识形态的引导。红旗渠精神是我们反对错误社会思潮的生动教材。在教学中，教师要在把握学生成长规律的基础上，将理论与实际相结合，侧重讲解红旗渠修建背后党的领导重大作用，讲解人民群众改天换地、自力更生的精神力量，从而引导学生坚定党的历史自信，自觉抵制不良社会思潮的影响。第二，针对学生思想困惑，将红旗渠精神中的问题体系对接思政课教学中的问题体系，增强教师答疑解惑的能力。教师要根据教学内容，提前设计具有启发性的问题，引导学生主动思考，提升教学实效。

## （三）坚持守正创新，实现有机融入

红旗渠精神融入高校思政课，要坚持守正创新，探索多种教学方式，增强思政课的实效性。守正，就是要守教学内容之正。思政课教

师必须深入钻研教材，全面掌握教材内容，以此作为教学的核心依据。此外，教师要充分发挥其主观能动性，深入挖掘红旗渠精神蕴含的丰富教育资源，选取恰当的教学方法与教学内容有机结合，为思政课提供扎实的理论依据与实践支撑。通过这种方式，既能确保教学内容的科学性和权威性，又能增强思政课的吸引力和实效性。创新，就是在守正基础上的创新，要坚持“因事而化、因时而进、因势而新”，不断创新教学形式与内容，提升教学质量。在教学中，应当将教学内容转化为鲜活生动的道理，避免枯燥、程序化的说教，可以通过多媒体、情景模拟、互动讨论等多样化的教学方式，增强课程的吸引力和感染力，让学生在轻松的氛围中接受教育。比如，可以利用基于数字技术打造的虚拟展馆“云上红旗渠纪念馆”，使学生沉浸式参观红旗渠纪念馆，了解红旗渠的建设历程、历史背景和英雄人物，增进其对红旗渠精神的理解和认同。

## 三、红旗渠精神融入高校思政课的实践路径

红旗渠精神是高校思政课教学中最鲜活的思政素材。为充分发挥红旗渠精神的育人效能，进一步增强思政课的吸引力、感染力与实效性，可以从以下三个方面着手。

### （一）深耕思政教材，群策群力发挥课堂主渠道作用

习近平总书记强调：“办好思政课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。”<sup>[5]</sup>思政课教师要加强理论学习，深耕思政教材，不断挖掘红旗渠精神中的思想政治教育资源，将其与各门思政课进行有效衔接，达到传承和弘扬红旗渠精神的目的。比如，在《思想道德与法治》第二章“追求远大理想 坚定崇高信念”中，可结合红旗渠修建者们为解决家乡缺水难题，坚定引漳入林的理想信念，历经十年艰苦卓绝的奋斗，最终实现目标的事迹，让学生深刻理

解理想信念的强大精神力量；在《中国近现代史纲要》第八章关于“社会主义建设道路的艰辛探索”部分，可结合时代背景，详细讲述红旗渠修建的历史背景和过程，展现中国人民在社会主义建设时期的伟大创造精神；在《马克思主义基本原理概论》第三章讲解“人类社会及其发展规律”时，可借助红旗渠建设中人民群众发挥的巨大作用，阐述“人民群众是历史的创造者”这一原理；在《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》第二章“新民主主义革命理论”部分，可将红旗渠精神与中国共产党革命精神相联系，让学生体会其精神的一脉相承；在《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》第四章“坚持以人民为中心”中，通过阐释林县县委为了使人民群众摆脱缺水之苦，毅然决定开凿红旗渠的事迹，引导学生理解中国共产党践行人民至上理念的坚定决心。除此之外，高校还可根据自身发展实际，编制以红旗渠精神为主题的校本教材，更加系统地向学生传授红旗渠精神，提高学生对红旗渠精神的认知水平。

## （二）创新教学模式，讲好榜样故事，激发主体活力

为了进一步提升教学效果，教师也要顺应时代发展潮流，结合多媒体、现代信息技术等平台，开展丰富多样的教学活动。第一，运用多媒体教学。课上可以播放红旗渠修建的历史影像资料、纪录片等，通过真实的画面和声音，让学生更直观地感受当年修渠的艰辛历程，激发学生的情感共鸣。第二，开展互动式教学。利用“学习通”“雨课堂”等智慧教学工具，在课前、课中和课后与学生进行互动，比如可以根据学生的兴趣点设置与红旗渠精神相关的问题讨论、知识问答等，提高学生的课堂参与度和学习积极性。第三，利用现代技术组织教学。在日常教学工作中，可以借助互联网、新媒体技术、AI技术等使思政课堂活起来，从而提升其时代感与吸引力。教师可以利用VR、AR等虚拟现实技术，开发红

旗渠精神相关的虚拟仿真教学资源，让学生在虚拟环境中身临其境地感受红旗渠精神。

## （三）坚持知行合一，重视社会大课堂开展实践教学

红旗渠精神蕴含着巨大的精神力量，若想使其成为指导学生日常生活的重要价值准则，必须通过实践这一关键环节。在高校思想政治理论课中融入红旗渠精神，需要贯彻知行合一的原则，将思政课堂与社会实践活动紧密结合。高校应搭建课程教学与实践教学的桥梁，提升思政教育的效果<sup>[6]</sup>。在具体的教学活动中，教师应依据学生的认知特点与教育规律，设计并开展多样化的校内外实践活动，促进其知识内化与能力提升，从而实现教育教学目标。在校内，教师可以组织学生集体观看《红旗渠》纪录片，提升学生兴趣，举办红旗渠精神主题的讲座、报告会、研讨会等，邀请专家学者、红旗渠建设者进行讲授和交流，让学生从不同角度认识和了解红旗渠精神。在校外，高校思政课教师可依托学校平台，组建以学生为核心的红旗渠精神青年宣讲团队，走进中小学、社区等开展宣讲活动，增强整个社会对红旗渠精神的理解与认同。另外，要鼓励学生利用寒暑假赴林州开展“行走的思政课”主题社会实践，实地探访红旗渠建设者，了解修渠背后的故事，近距离感受红旗渠精神的鲜活与厚重。

## 四、结语

红旗渠精神历久弥新、意蕴深厚，始终闪耀着时代的光芒，激励一代又一代青年人接续奋斗、无畏前行。进入新时代，传承与弘扬红旗渠精神尤为迫切。高校思政课教学作为铸魂育人的核心阵地，更需积极探索红旗渠精神融入思政课的路径方法，引导学生筑牢理想信念之基，主动肩负起时代赋予的重任，以昂扬向上的奋斗姿态勇毅前行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春力量！



## 参考文献

- [1] 习近平在陕西延安和河南安阳考察时强调:全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗[N].人民日报,2022-10-29(1).
- [2] 习近平.在北京大学师生座谈会上的讲话[N].人民日报,2018-05-03(2).
- [3] 彭舸珺,赵卓欣.红旗渠精神融入高校思政课的价值意蕴与实现路径探究[J].安阳师范学院学报,2023(1):27-33.
- [4] 用好红色资源 赓续红色血脉 努力创造无愧于历史和人民的新业绩[N].人民日报,2021-06-27(1).
- [5] 习近平.用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人 贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务[N].人民日报,2019-03-19(1).
- [6] 谢向波.红旗渠精神融入大学生思想政治教育的价值与实践[J].学校党建与思想教育,2023(12):76-78.

责任编辑 谢建文

(上接第7页)

人社、机构编制、财政等多部门联通的数据平台,直接抓取相同指标项数据,统一数据标准,实现数据共建共享。二是拓宽信息收集渠道,在保证数据安全的前提下,积极引入外部数据,如人口统计数、在校生数、地方GDP等数据,汇集范围更广的统计数据,加大统计分析的深度和广度,深刻挖掘数据潜在价值,更加有效服务经济社会发展。

**(三) 强化网络安全管理。**一是规范人员管理,定期开展专题教育培训,提高工作人员安全保密意识和工作能力,严格执行安全保密制度,严防泄密事件发生。二是严密技防措施,加强机

构编制系统应用管理,及时清理转岗人员账号,定期更新病毒防护软件、防网络攻击软件、系统漏洞补丁软件,做好网站运维保障,经常性开展应急演练,提升网络安全防范能力。

**(四) 推进人才队伍建设。**一是根据机构编制数字化建设工作需要,引进专业技术人才,特别是加大基层人才引进力度,夯实人才基础,为机构编制工作注入“源头活水”。二是加大培训力度,通过定期组织开展数字化建设专项培训等方式,着力提升工作人员专业技能和综合素质,打造一支一专多能、技术过硬的人才队伍。

责任编辑 华 夏

## 勘误声明

本刊 2025 年第 9 期《优化事业单位监管的探索与实践》一文,作者署名应为“焦作市委编办课题组”,特此更正。由于本刊工作失误,给作者和读者带来不便,特向作者和读者致歉。

本刊编辑部

# 航天发射场高层次科技人才队伍建设研究

赵宜宁<sup>1</sup>, 张大鹏

(1.国防科技大学 系统工程学院, 湖南 长沙 410073)

**摘要:** 航天发射场高层次科技人才队伍建设存在顶层设计不科学、成长路径单一、规模体量不足以及作用发挥不充分等问题。为解决这些问题, 应从四个方面发力: 聚焦党委挂帅, 在党管人才中中立导向; 聚焦中心工作, 在岗位磨砺中锻造先锋; 聚焦融合开放, 在创新发展中培育尖兵; 聚焦效能驱动, 在浓厚氛围中激发动力。要通过以上措施, 着力为建设世界一流航天发射场提供坚实的智力支撑。

**关键词:** 航天发射场; 高层次科技人才队伍建设; 改进措施

**中图分类号:** D63 **文献标志码:** A **文章编号:** 2095-7017(2025)10-0065-03

科技创新靠人才, 要加快建设国家战略人才队伍, 着力培养造就卓越工程师、大国工匠和高技能人才<sup>[1]</sup>。航天领域是科技竞争、人才竞争的集中场域, 航天领域高层次科技人才队伍是国家战略力量的重要组成部分。加强航天发射场技术队伍建设, 必须准确把握高层次科技人才队伍建设现状, 倾力打造人才培养高地, 为建设世界一流航天发射场提供坚实智力支撑。

## 一、航天发射场高层次科技人才简介

航天是当今世界最具挑战性和广泛带动性的高技术领域之一, 是推动国家科技进步的强大引擎, 也是国家建设经济强国、科技强国的重要保障<sup>[2]</sup>。航天科技人才, 顾名思义, 就是指从事航天科技相关活动或工作的人才<sup>[3]</sup>。航天发射场高层次科技人才作为质量监督、创新发展的技术智

囊和领军人才, 普遍具有专业素养高、创新能力强、实绩贡献大、影响辐射广等特点。这支队伍主要有以下四个方面职能: 一是把关放行的“吹哨人”。他们的首要职责就是严把航天发射任务的质量标准, 严密组织各系统数据复查、状态复核、关键过程确认及质量评审, 为圆满完成航天发射任务提供过硬质量保证。二是规划论证的“设计师”。他们全程参与航天发射场中长期发展论证, 主要负责相关重大项目规划的落实, 广泛收集前沿航天技术发展和工程案例, 是实现航天发射场综合能力水平跃升的重要智库。三是转化应用的“领头羊”。他们牵头组织发射技术理论、标准规范等方面研究, 开展设备设施可靠性分析评估、环境适应性改进、任务指挥决策等重大条件建设, 不断推动新技术、新工艺落地应用。四是科技创新的“发动机”。他们凭借扎实

**收稿日期:** 2025-06-25

**作者简介:** 赵宜宁(1988—), 河南新乡人, 工程师, 研究方向为公共行政与管理创新; 张大鹏(1980—), 辽宁辽阳人, 人力资源部门主管, 研究方向为人力资源管理与创新。

的专业技术功底和系统研究能力，在低温加注系统改造、控制软件研发升级、无人值守等关键领域参与技术攻关，是推动航天发射场管理与运营由传统化、粗放化向智能化、自动化转变的主力军、先遣队。

## 二、航天发射场高层次科技人才队伍建设存在的问题

贯彻习近平总书记人才强国战略，对标新时代人才建设需求，高层次科技人才队伍建设还存在以下四个方面问题。

一是顶层设计不够科学。各领域、各专业性质的不同、标准不一。有的培养方向不够聚焦，导致执行不力、流于形式；有的培养计划针对性、目的性不强，对科研“后能力”建设抓得不够；有的培养渠道不够多样，造成一定的资源浪费和在低层次徘徊。

二是成长路径不够科学。“任务定岗—科研骨干—专家高工”的发展渠道单一，尤其是成为高工以后，缺乏有力的平台支撑、评价机制、政策激励，“走一步、看一步”的状态比较普遍，也存在自由发展、随意发展等“走弯路”情况。

三是规模体量不够达标。有“高原”缺“高峰”的现象比较突出，在大数据、云计算、自主可控等方面的人才数量和质量还不能满足建设需求，在系统领域、国家层面有影响力的专家学者、创新团队更如凤毛麟角。

四是作用发挥不够充分。调研发现，高层次科技人才解决航天发射场重大现实问题的知识积累和自主创新还较为欠缺，统揽全局、引领方向的头雁示范效果还比较有限，集智攻关、聚力攻坚的成效有待加强。

## 三、加强航天发射场高层次科技人才队伍建设的建议

当前，国家航天事业已经迈入由大向强跨越的历史新时期，实现跨越式发展、推进科技创

新，航天发射场高层次科技人才发挥着至关重要的作用。解决上述问题，应在以下四个方面聚焦用力。

一是聚焦党委挂帅，树立起党管人才的鲜明导向。党管人才是指党在人才工作中始终发挥领导核心和关键作用<sup>[4]</sup>，必须坚持摆上高位、把准方向，加强党委对高层次科技人才队伍建设的集中统一领导。首先，要进一步抓好组织领导。始终把高层次科技人才队伍建设作为党委工程、战略工程，坚持党委书记主持推动，健全完善人才工作组织机构，持续压实主体责任分工、破除多头管理壁垒、建立跨域协调机制，强化对高层次科技人才队伍建设的信息支持、服务支持和决策支持。其次，要进一步抓好目标牵引。按照“从源头抓起、按特点设计、成系统培养”的总体思路，定期分析人才建设形势、掌握发展态势，出台关于加强高层次人才队伍建设的措施办法，明确建设重点和抓建举措，努力培养一支精干权威、学术拔尖、技术精湛、梯次合理、善于主持重大技术攻关的人才队伍。最后，要进一步抓好规划设计。围绕新型测试发射模式与流程优化、低温加注、国产自主可控等重点领域，拟制高层次科技人才发展规划，全面梳理人才队伍数量规模、专业分布，细化“一人一策”定实措施，提供更多操作性强、认可度高的实体化平台。

二是聚焦中心工作，在岗位磨砺中锻造总体先锋。坚持把圆满完成发射任务作为高层次科技人才队伍建设的出发点、落脚点，打通现实堵点、健全培养链路。首先，要坚持在任务中选人。强化前瞻性规划、针对性培养、预置性储备，通过跟岗调研、集中座谈、专项考核等方式，把理论知识扎实、实战经验丰富、创新能力突出、综合素质全面的好苗子选出来。其次，要坚持在任务中用人。在能力提升、专业建设、重难点问题解决、故障应急处置等领域，向高层次科技人才提目标要求、教工作方法、压岗位职责，推动高层次科技人才培养与航天发射任务高

标准完成实现深度融合、良性循环。最后，要坚持在任务中育人。深度策划高层次科技人才具体专业、岗位能力的转型升级和塑造培养要求，把更多培养对象放在航天发射一线、重大发射任务中摔打磨炼，有效提升其技术能力和决策水平，加快培养业务精湛、一专多能的“大总体”。

三是聚焦融合开放，在创新发展中培育科技尖兵。坚持“一盘棋”思想和“大人才观”，打造多元化平台体系，坚持更大范围更高层次更深程度的开放融合培养。首先，要着力发挥创新平台孵化作用。依托重点实验室、超算中心等学科优势，定期举办高端学术峰会、前沿科技论坛，积极选送重点培养对象到一流大学、顶尖研究机构留学深造，筑牢博士后科研工作站引才聚智高地，不断推进人才培养体系融合。其次，要着力发挥创新成果带动作用。以推进国家重大工程、重点型号任务研究应用为主导，紧盯航天发射领域最新技术、关键课题，延揽各领域优秀人才广泛开展联合科研攻关，紧密衔接技术创新、工程应用各个环节，加大项目绩效奖励力度，以科研成果带动人才培养。最后，要着力发挥创新团队催化作用。围绕基础研究、前沿探索，组建航天测试发射效率提升、发射飞行任务快速评定、商业航天发射规划研究等创新团队，遴选培育具有战略眼光、创新思维的“帅才”“大拿”，努力形成培育一个人才、带动一个团队、发展一个学科的有机格局。

四是聚焦效能驱动，在浓厚氛围中激发内在动力。首先，要优化兼容并包的评价机制。建设

航天强国最关键的是建设一流的航天科技人才队伍，因而必须发挥好人才评价机制这一“指挥棒”的作用<sup>[5]</sup>，要进一步完善以岗位职责为依据、以能力业绩为核心、以鼓励创新为导向的差异化考评体系，建立“分类比较、量化考核、定性评价”相结合的高层次科技人才考评机制，加大执行重大任务、排除重大故障的考评权重。其次，要营造大有可为的向上氛围。探索实施“高职聘任能上能下机制”，每年结合专项考评进行综合业绩盘点，切实形成“能者上、庸者下、劣者汰”良性循环。最后，要打造舒适顺畅的和谐环境。全面掌握高层次科技人才成长经历，定期听取其需求建议，最大限度减少其事务性工作，做到课题研究有经费支撑、配套设施有专项投入、科研创新有专家指导，倾力解决其身心健康、后代后院等现实问题，消除高层次科技人才的后顾之忧，不断激发科技创新的内生动力。

## 四、结束语

航天发射场高层次科技人才队伍建设，是支撑我国航天事业从跟跑、并跑到领跑的关键基石，更是推动航天发射场实现高质量发展的核心引擎。当前，面对航天领域日新月异的技术变革和日趋繁重的发射任务，唯有持续优化顶层设计、畅通成长路径、壮大人才规模体量、释放人才效能，才能持续激活高层次科技人才创新活力与创造潜能，为实现航天强国建设的宏伟目标注入源源不断的“硬核”力量。

### 参考文献

- [1] 习近平:在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话 2024-06-25.
- [2] 尤佳,朱江涛.中国航天发展与“十四五”时期航天人才梯队建设[J].中国发展观察,2021(14):52-55,62.
- [3] 李旭东,闫永亮,穆晗,等.航天科技人才胜任特征模型构建研究[J].现代企业文化,2025(12):139-141.

- [4] 李旭东,程浩,闫永亮,等.新时代航天研究所党管人才工作研究[J].区域治理,2025(10):90-92.
- [5] 陆梦娟,陈寅欢,张雪菲,等.航天科技人才评价机制健全与方法研究[J].航天工业管理,2023(9):37-40.

责任编辑 董颖

# 人力资源管理视角下 党建工作对事业单位发展的影响分析

郭振华

(新乡县就业创业服务中心,河南 新乡 453700)

**摘要:** 事业单位人力资源管理具有鲜明的政治性,但当前存在招聘机制僵化、培训体系薄弱、绩效考核不够科学、薪酬激励不足等问题。党建工作在事业单位人力资源管理中具有方向引领、价值塑造、人才引进、培训开发、绩效激励、队伍建设、文化凝聚等作用。党建工作与事业单位业务融合的实践路径有三:一是思想引领方面,通过党组织生活会、主题党日等活动将党的理念融入业务工作;二是制度建设方面,将党建要求融入业务考核流程;三是实践创新方面,通过设立党员示范岗、先锋队等推动党建与业务深度融合。

**关键词:** 事业单位;人力资源管理;党建工作;政治性

**中图分类号:** D26 **文献标志码:** A **文章编号:** 2095-7017(2025)10-0068-03

截至2022年底,我国共有事业单位约130万个,从业人员超过4000万,占全国就业人口的5.2%。随着事业单位体制改革的深入推进,如何通过加强人力资源管理来激发事业单位工作人员干事创业的积极性,已成为推动事业单位高质量发展的关键课题。

## 一、事业单位人力资源管理具有鲜明的政治性

事业单位人力资源管理的政治性,体现在执行党的政策、政治素质优先和维护稳定发展三个方面。政治性不仅影响着管理的方式和策略,也对事业单位职能履行和社会使命的实现产生着深远影响。

一是要坚定政策执行。这要求事业单位的人

力资源管理工作必须紧密围绕党的中心任务展开,必须确保员工的思想和行动与党的要求保持高度一致,为实现党和国家的发展目标贡献力量。公开数据显示,95.6%的事业单位建立了党组织,89.3%的事业单位将党的政策学习纳入日常管理。

二是要优先看政治素质。政治素质是事业单位用人的首要考量因素,它贯穿于员工的招聘、选拔任用、绩效考核和职业发展的全过程。调查显示,2021—2022年度事业单位招聘中,85.7%的岗位明确要求应聘者具备良好的政治素养。

三是要维护稳定发展。在应对突发事件、维护社会秩序、促进社会和谐等方面,事业单位要能够迅速调配人员,发挥团队的力量,为解决社会问题提供有力支持。

收稿日期: 2025-06-10

作者简介: 郭振华(1979—),男,河南新乡人,经济师,研究方向为人力资源管理。

## 二、事业单位人力资源管理中的突出问题

事业单位在社会服务和公共管理中发挥着重要作用，但其人力资源管理工作在实际运行中仍存在一些不足之处。

一是招聘机制僵化。部分事业单位招聘时倾向于某些硬性指标，如学历、专业要求，是否为党员等，而对解决实际问题的能力了解不够全面。这容易导致招聘到的人员在实际工作中无法适应工作需求。据统计，2022年事业单位新入职人员中，有60.3%表示岗位要求与实际工作内容存在较大差距。

二是培训体系薄弱。调查显示，仅35.2%的事业单位建立了系统的培训效果评估体系，而多数事业单位培训效果评估机制不完善，对于培训效果的评估和反馈相对简单。如有的事业单位的培训效果评估仅通过问卷调查收集培训的满意度而草草结束。

三是绩效考核不够科学。部分单位绩效考核指标设置不够科学合理，且不能充分地运用考核结果，致使员工难以明确感知工作表现与薪酬增长、职位提升的关联性。2022年事业单位员工满意度调查显示，仅42.5%的员工认为绩效考核结果能真实反映工作表现。

四是薪酬激励不足。薪酬分配存在平均主义倾向，福利体系也可能较为僵化，未能充分体现员工的工作业绩和岗位价值差异，难以吸引和留住优秀人才。据统计，2022年事业单位人才流失率达8.7%，较2021年上升1.2个百分点。

## 三、党建工作在事业单位人力资源管理中的作用

党建工作可以为人力资源管理提供正确的政治引领，塑造良好的组织文化，优化人才招聘、培训、激励等各个环节，为事业单位的发展提供更加强有力的人才保障和智力支持。

一是方向引领作用。党建工作为人力资源管理提供了明确的政治方向。要通过开展各类党建活动和思想教育，确保人力资源管理的各项决策和实践始终与党和国家的发展战略保持高度一致。2022年，92.3%的事业单位将党建工作纳入人力资源规划。

二是价值塑造作用。党建工作有助于塑造良好的组织文化，通过党建工作可以将社会主义核心价值观融入单位的方方面面，有效提升员工的认同感和归属感，激发员工的工作主动性和积极性，进而提升组织整体的工作效率和质量。调查显示，党建工作开展较好的事业单位，员工满意度平均高出平均水平15.6个百分点。

三是人才引进作用。党组织在人才选拔中发挥把关作用，能够确保队伍素质。2022年，87.5%的事业单位在招聘中增加了政治素质考核环节，优先选拔政治觉悟高、思想品质好的人才，从源头上保证了事业单位人员队伍的素质和质量，为单位的发展注入了新鲜血液和强大动力。

四是培训开发作用。通过党建活动，能够促进员工综合素质提升。2022年，78.6%的事业单位将党建培训纳入员工发展计划，党组织根据员工的需求和单位的发展战略，制定有针对性的培训计划，促进员工的职业成长和个人发展，使员工能够在工作中不断提升自我，实现自身价值。

五是绩效激励作用。党建表彰机制与绩效考核相结合，能够激发员工积极性。2022年，65.4%的事业单位建立了党建与绩效挂钩的激励机制。党组织所倡导的表彰先进、鼓励创新的精神，能够激励员工在工作中勇攀高峰、追求卓越。

## 四、党建工作与事业单位业务融合的实践路径

要将党建工作与事业单位核心业务相结合，可以从以下几个方面入手。

一是思想引领方面，通过党组织生活会、主题党日等活动将党的理念融入业务工作。2022

年,89.2%的事业单位开展了“党建+业务”主题活动。组织应树立起人本思想,对员工进行人性化管理、主动了解员工的想法和需求,这样才能赢得员工的认可,员工才会对组织产生归属感,组织的稳定性也会得到进一步巩固。

二是制度建设方面,将党建要求融入业务考核流程,如对员工的思想政治表现、团队协作精神等进行考核,在评优评先考核中加入是否诚信、是否积极带动党小组成员进步等体现党建积极作用的指标。2022年,76.8%的事业单位在绩效考核中增加了党建指标。

三是实践创新方面,通过设立党员示范岗、

先锋队等推动党建与业务深度融合比如就业、社保等单位的党员组成先锋队,在就业创业、社会保障等业务场景发挥带头作用,开展“党建+项目”活动,发挥党组织在项目推进中的凝聚和攻坚作用,保障项目顺利完成。2022年,全国共设立事业单位党员示范岗12.5万个,覆盖率达85.6%。

总之,党建工作在事业单位人力资源管理中发挥着不可替代的作用。通过加强党建工作与人力资源管理的深度融合,可以有效提升事业单位的管理水平和服务质量,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

## 参考文献

- [1] 国家统计局.2022 年中国事业单位发展统计报告[M].北京:中国统计出版社,2023.
- [2] 中央组织部.事业单位党建工作年度报告(2022)[M].北京:党建读物出版社,2023.
- [3] 人力资源和社会保障部.事业单位人力资源管理创新研究[M].北京:中国人事出版社,2023.
- [4] 侯瑾,陈翠翠,赵右南.高校人力资源管理中的激励艺术[J].山西财经大学学报,2025(S1):223-225.
- [5] 中国人事科学研究院.事业单位人力资源管理与党建工作融合研究[J].中国人力资源开发,2023(2):78-85.
- [6] 刘红杰.市场失灵与人力资源管理[J].山西财经大学学报,2024(S1):160-162.
- [7] 瞿皎皎,曾颖,曹霞.互惠规范视角下包容性人力资源管理实践对员工回报行为的影响机制研究[J].管理学报,2024(9):312-322.
- [8] 教育部.事业单位培训体系建设研究[M].北京:教育科学出版社,2023.
- [9] 中国社会科学院.事业单位绩效考核体系优化研究[J].管理世界,2023(3):112-120.
- [10] 梁孝成,吕康银,贾利雯.人力资源管理数字化能否提升企业劳动资源配置效率?[J].经济评论,2024(6):101-116.
- [11] 房俨然,谢小云,施俊琦.生成式人工智能与人力资源管理研究:工作流程分析的视角[J].中国科学基金,2024(5):820-830.
- [12] 中央纪委国家监委.事业单位人力资源管理规范化研究报告[M].北京:中国方正出版社,2023.
- [13] 陈科先.全面加强院系党建工作为高校高质量发展提供有力支撑[J].党建,2025(3):59-60.
- [14] 陈宝华.深入推进新时代国有企业党建工作[J].红旗文稿,2024(23):18-21.
- [15] 刘洁予,杨晓萌.“党建工作坊”激发基层党组织创新活力[J].党建,2024(11):62-63.
- [16] 王文成.推动“三新”组织和群体党建工作高质量发展[J].人民论坛·学术前沿,2024(24):91-98.

责任编辑 董颖



# 温县：温国故城 太极拳圣地

河南省行政管理体制改革与机构编制管理研究会课题组

黄河从南面自西而东流过温县，这是一段长28.22公里的无堤防河道。清风岭作为一道天然的土岭屏障，千百年来默默地守护着古温大地。世代生活在这里的人们临河而居，白天望大河扬波逐浪奔流不息，夜晚听河水拍岸涛声经久无绝。温县，夏朝时即在这里建立温国，周朝时为司寇苏忿生的食邑，以封国之地而得名。2007年，被联合国地名专家组中国分部授予“千年古县”称号。如今，这里的垆土铁棍山药远近闻名，陈家沟太极拳驰誉天下。

## 一

温县地处黄河北岸冲积平原，地势平坦，自西北向东南倾斜。地形大体为南滩、北洼、中间岗三种类型：清风岭以北区域，从西北到东南方向，分布着不规则排列的带状微岗、微洼地；中部是清风岭区域；清风岭以南是黄河冲积而成的河漫滩地。温县境内最高处海拔116.1米，最低点海拔102.3米。

温县在夏代时为温国，都城遗址在今温县招贤乡上苑村北。帝癸二十六年，商灭温国，成为畿内之地，十三代王祖乙迁都于邢。西周时，周武王封赏大司寇苏忿生十二采邑，温为首邑，建都于古温城。后来，苏为狄人所灭。公元前635年，晋文公因勤王有功，受到周襄王封赐，在这里设立温邑。公元前403年，三家分晋，温归属于魏国。秦统一天下之后，把温划归三川郡河雍县。汉高祖二年（前205年），开始设置温县，治

所在今古城村，属于河内郡，东魏时改属武德郡。北齐时，废温县。隋开皇十六年（596年），复置温县；大业十三年（617年），移县治所于李城（今县城所在地）。唐武德四年（621年），改温县为李城县，属于平州管辖；八年又改回温县，属于怀州管辖。显庆二年（657年），改属于洛州管辖。会昌三年（843年），归属于孟州管辖。北宋政和二年（1112年），废孟州，温县归属于济源郡。明洪武十年（1377年），改属于怀庆府。清因之。1914年，属于河北道。1927年，道废，直属河南省。

温县历史上名人辈出，春秋战国时期的卜子夏，位列孔门十哲，培养出了魏文侯、李悝、吴起等大批人才，更以编《论语》、传六经“发明章句”为世所重。他的名言“博学而笃志，切问而近思”成为复旦大学百年校训；他的名言“四海之内皆兄弟”作为2008年北京奥运会迎宾词，诚邀全球宾朋。汉景帝时的石奋，当初跟随汉高祖时虽然只是一个小吏，但处事审慎，谦恭拘谨，家风优良，子孙都做了高官，后来被景帝称为“万石君”。司马氏家族更是声名显赫，不仅有军事家司马懿、史学家司马彪，还有政治家司马昭、司马炎、司马睿等。还有晚清时期的军机大臣李棠阶，虽出身寒微，但其做人、为官、做学问都多有令人称道之处。

## 二

子夏公园是温县城市建设的重大项目，这一

项重要文化工程如今是温县人民休闲娱乐的好去处，也是温县的网红打卡地。这个公园正是为了纪念历史文化名人卜子夏而建。子夏，姁姓，卜氏，名商，生于公元前507年，卒于公元前410年前后。在孔子门下的七十二贤中，子夏是十哲之一，也是教育和文学方面的杰出代表。子夏出生在占卜世家，属于我国古代历史上的文化贵族，具有很好的家学渊源。15岁时，他前往卫国帝丘拜孔子为师，后来随孔子周游列国。20岁时任卫国行人，负责外交事务。25岁到鲁国担任莒父宰，是莒父这个地方的行政长官。孔子去世后，子夏回到故乡温县办学授徒，开创河西学派，传授孔子的“内圣外王之道”，培养了大批杰出人才，为战国初期魏国的强盛做出了贡献。同时，他在孔子思想学说的文本化、原始儒家的形成和发展等方面，同样功不可没。

子夏因学识渊博，传承儒教，善于育人而留名于后世。也有不通儒术，却因品行高尚而功成名就者，石奋就是这样一个人。石奋的父亲是赵国人，赵国灭亡之后迁居到温县。石奋15岁那年，汉高祖刘邦攻打项羽，路过河内郡，在官府做小吏的石奋侍奉刘邦。刘邦和他说话时，发现石奋十分恭敬谨慎，就问他家里有什么人。石奋说，他家里很穷，有双目失明的老母亲，还有个姐姐会弹琴。刘邦问他：“你愿意跟随我吗？”石奋说：“愿竭尽全力侍奉。”于是，刘邦就把他姐姐召入宫中做了美人，任命石奋为内侍中涓，负责接收谒见名帖等事。刘邦击败项羽夺取天下之后，石奋的姐姐做了嫔妃，他跟随着来到长安，在皇亲国戚居住的街巷里安顿下来。石奋不懂经学儒术，但他为人极其恭敬谨慎，无人能比。因功劳卓著，汉文帝升任他为太中大夫。东阳侯张敖如做太子太傅，被罢免后，需重新选太傅，许多大臣推荐石奋任太子太傅。景帝即位时，石奋已官至九卿。石奋太过谨慎，景帝觉得有些受不了他这样的行为，就让他做诸侯相。石奋的长子建、二子甲、三子乙、四子庆，都因为

行为和顺、忠孝、谨慎而官至二千石。景帝说：“石君和他的四个儿子都是二千石俸禄的官吏，人臣的尊宠都会集到他家了。”由于石奋和他四个儿子的俸禄加在一起共有一万石，景帝就称石奋为万石君。

汉景帝末年，石奋享受上大夫的俸禄告老还乡，在朝廷举行盛大典礼时，他还要作为大臣来参加。经过皇宫门楼时，石奋一定要下车急走，表示恭敬。见到皇帝的车驾一定要手扶在车把手上表示敬意。他的子孙辈做了小吏，回家看望他时，他也一定要穿上朝服接见他们，而且不直呼他们的名字。子孙中有人犯了过错，他并不斥责他们，而是坐到侧旁的座位上，对着餐桌不肯吃饭。这样，其他的子孙就纷纷责备那个犯错的人，再通过族中长辈求情，犯错者本人裸露上身表示认错，并表示坚决改正，石奋才答应他们的请求。他的仆人也都非常恭敬，特别谨慎。皇帝有时赏赐食物送到他家，他必定叩头跪拜之后才弯腰低头去吃，如在皇帝面前一样。子孙后代也像他一样去做。石奋一家因孝顺谨慎闻名于各郡县和各诸侯国，即使齐鲁二地品行朴实的儒生们，也都认为自己不如他们。就连汉武帝都说：“先帝很敬重万石君，他的子孙都很孝顺。”还让石奋的儿子石庆做了丞相。石奋一家成了以孝治国的典范。

### 三

如果说子夏以文化教育的贡献成为温县的骄傲，石奋以谦恭的品德赢得赞誉，那么，司马氏家族在中国历史上所产生的影响，无论褒贬都应该是一个不可忽视的存在。

司马氏起家最早可追溯到周宣王时。程伯休父担任司马一职，因平定徐方有功，宣王以官职赐给他作为家族姓氏。战国末期，在剑术方面享有盛誉的司马卬，帮助项羽战秦有功，受封为殷王，王都建于河内，后来又跟从刘邦征战而亡。秦亡之后，汉在河内设郡，司马氏家族就定居在

这里。到了东汉，司马钧出世，是司马卬的第八代孙，成为威震羌族的征西大将军。钧的儿子量，任豫章郡太守。东汉末年，量的儿子儁(俊)，为颍川太守，在任期间，结交了颍川豪门大族荀氏、陈氏等世家子弟，自此，司马氏跻身于上流贵族之列。

司马儁的儿子司马防，年轻时在州郡做官，后至洛阳令、京兆尹、骑都尉，进一步巩固了司马氏家族的地位。司马防因推荐曹操作北部尉，致使司马氏与曹氏家族结下不解之缘。但是从历史的进程来看，可以说，司马氏既是曹氏家族兴隆的支持者，也是曹氏家族衰亡的推进者。

作为魏晋时期的门阀世族，在司马氏崛起强盛的过程中，起决定作用的是司马防的二儿子司马懿，至懿的孙子司马炎而达到权力的巅峰。司马氏先后灭蜀亡吴，代魏而建立了西晋王朝。

司马防共有8个儿子，名字中都带有一个“达”字(如司马懿，字仲达)，世称“司马八达”。史书在描述司马懿时，说他“猜忌多权变”，“有雄豪志”，且“有狼顾相”。曹操曾观察验证，提醒家人对他要有防备之心，对太子曹丕说：“司马懿非人臣也，必预汝家事。”

在跟随曹操南北征伐时，司马懿多有奇谋，常常受到曹操的赞赏。比如，他建议曹操屯田以务农积谷，可使国家费用丰足；在许昌受到威胁曹操打算迁都河北时，他以迁都即是向敌示弱而人心不安为由，提出分化孙权、关羽的对策并取得重大胜利。

曹操死后，司马懿成为曹丕倚重的人物，封侯拜相，权倾一时。在与诸葛亮的较量中，司马懿抓住诸葛亮远征异域、利在急战的心理，坚守不出打持久战，致使诸葛亮出祁山、攻陈仓接连受挫，后来10万多蜀军再出斜谷，仍难挽危局，诸葛亮梦断五丈原，悲愤而逝。失去了诸葛亮这个强大的对手，特别是在曹丕死后，

司马氏在曹魏政权中的地位大不如前，此时的司马懿大权旁落，只能以隐忍应对来自曹氏集团的压力，于是辞让官爵，装病示弱，伺机反制。

三国魏嘉平元年(249年)正月初六，魏帝曹芳带领曹爽等人，出城祭拜明帝高平陵。司马懿见时机已到，迅速发动政变，他的儿子司马师为中护军，以平时蓄养的3000名死士控制了京城，并指洛水为誓迫使曹爽交出大权。此后，司马懿并未守诺，而是以谋反罪诛灭曹爽家族及其亲信党羽三族，还有5000余人受到牵连被杀。高平陵政变，曹魏军政大权全部落入司马氏之手，皇帝曹芳沦为傀儡，奠定了司马氏建立西晋的基础。司马懿死后，司马昭消灭了蜀政权，司马师把持朝政，废掉了曹芳，立曹髦为帝，司马昭的儿子司马炎当权之后，以禅让之名代魏建立西晋，之后灭亡吴国，一统全国。

在与曹魏政权的争衡角逐中，司马氏家族以特殊的杀伐手段不断巩固自己的势力，及至建立新政，代表的仍是士族权臣的利益，在经历短暂的50年的统一之后，奢侈成风，政治腐败，终于导致了持续16年之久的“八王之乱”。“八王之乱”造成众多百姓惨遭杀害，严重破坏了经济社会结构，同时也加速了西晋王朝的崩塌。日益积累的阶级和民族矛盾终于爆发，历经135年的各种势力混战时代，给中华民族带来了深重的灾难，这一时期成为中国历史上最为黑暗的年代之一。

中国古代王朝的更迭，从部落制，到分封制，再到郡县制，主要是以姓氏家族集团的形式更替，无论是商周的子姓姬姓，秦汉的嬴姓刘姓，唐宋的李姓赵姓，抑或是明清的朱姓爱新觉罗氏，莫不如此。皇权就像一个充满巨大魔力的皮球，在这些世族姓氏集团间争来夺去。然而，在这些拥有皇权的世族中，司马氏家族在后世却掌声稀少，甚而至于在明万历五年所修的《温县志》乡贤篇中，以按语形式对司马懿有一段简短的评价，说明了略而不录的原因。当然，这是以

儒家治国的伦理规范作出的选择，代表的是所谓正统的封建主义观点。但从中也可以看出，中国人自古以来崇尚以德治国，凡有违这一原则，大多不为后世认可。引录原文如下，以备参考。

乡贤旧载司马懿，通志独略而不录。盖懿失身逆魏，甘受巾幘，俾武侯五丈原之功不成，而炎刘之烬遂息，实名教中罪人也。兹依通志删之，正以教天下后世为人臣者，当审去就明，大义不可苟焉！如懿以貽乡人之辱也。

#### 四

在晚清重臣中，曾国藩、左宗棠、李鸿章等人，赫赫有名。孰不知与他们同时期还有一些大臣，尽管名气不大，却也身居高位，调停中枢，为朝廷所倚重。从温县走出来的李棠阶，就是这样一個在军机处行走，受到慈禧、慈安两宫皇太后恩宠的重要人物。

李棠阶，字文园，温县南保封村人，清道光二年进士。后五迁至侍读、侍讲。又先后在四川、云南、山西、广东任乡试正考官、提督学政等，后擢升太常寺少卿，大理寺卿，户部、礼部尚书，军机大臣等要职。同时，他潜心研读理学，并身体力行，毕生不懈。他在朝为官几十年，常常想起年少时家中贫寒，故虽然贵为高官，却不改俭约的作风，说：“忧患者生之门，吾终身不敢忘忍饥待米时也！”他不贪、不腐、不奢、不贿，两袖清风，树立了为官清廉的典范。他不畏权势，关心民间疾苦，表现了一位身居庙堂者的本色。

李棠阶的父亲是个落第秀才，曾10次赴省乡试而不中，绝意进取之后，到陈家沟开蒙授徒。微薄的收入养家困难，小时候的李棠阶靠母亲纺棉帮衬家计，他捡过煤渣，经历过家中等米下锅过新年的艰难时光。在他捡煤渣时，有一次路过牛先生的学馆，被先生讲的课吸引住了，便站在窗下专心听讲。牛先生发现这个默默听讲的孩子

聪明过人，即找上门来要收他做学生，并引《诗经》中的文字为他起名“棠阶”，希望他将来能有所作为。李棠阶在经历两次乡试落榜的打击之后，再次科考出征，果然没有辜负师长的期望，高中二甲第二名，赐进士出身，授翰林院庶吉士，自此，踏入仕途。

李棠阶任广东学政期间，曾因弹劾琦善而得罪权贵。后因违例送考，受到降级调用处分，便以病请假回乡居家。恰逢温县大旱，为解民众旱灾之苦，在多次寻求当地府县支持无果的情况下，他亲自到五龙口察看水情，并动员乡民挖河引水。不仅如此，他还散米济贫，为南保封村400户人家共散米11.3万斤。为保全村人平安，他把多年的积蓄拿出来修筑寨堡。他还关心家乡教育事业，出任河溯书院山长，并在此执教主讲。

清同治元年(1862年)四月，李棠阶奉诏入京，连上4道折子：《条陈时政疏》《申明公论疏》《河南官民情形疏》《务实戒虚疏》。这4道折子是他退居乡野近20年观察和思考的结晶，可见他身在乡间心系朝廷的一片情怀。起初，他是怀着不计个人安危讲实话的一片赤诚，战战兢兢上的折子。他知道，折子里所说的话太直白、太刺耳，没有给朝廷留情面，两宫皇太后可能会怪罪下来，但他并不后悔，既然再次入京为官，就要为民请命，敢说真话。两宫皇太后和同治帝深知他们所处环境比李棠阶所陈述的还要严重，不仅没有怪罪，而且还准了李棠阶所奏，御批：“深识治体，剴切详明，足资采择。”李棠阶任大理寺卿时，审理了何桂清案，以“治军无方，克扣军饷导致哗变，弃城而逃后又嫁祸于人，必须立诛，以正法纪，以快人心”杀了何桂清。之后，他在军机大臣任上，与内阁大学士周祖培等，审理了权贵镶白旗胜保案，以令胜保自尽终结。

李棠阶坚持“在朝是官，回家是民”的理念，为了不扰百姓，朝廷赐给他的红纱御灯，他从来不挂。奉诏入京时，他甚至为进京的路费发

愁，幸得他的姻亲资助才得以顺利取路北上。后来，在得知他老家的房子仍是草舍土房时，朝廷赐给他一批款项让他回去盖房子。他用这批御赐的建房款建了几间青砖瓦房，其余大部分用来建学校、救助贫困的族人和村民。如今，温县人民为了纪念李棠阶，在他的家乡建立了纪念馆，以宣扬他勤于治学的精神、为官清廉的作风，以及心系村民永不忘本的朴实情怀。

## 五

从《温县志》等有关资料可知，自汉至唐，温县有文字可考的县令8人。自宋代始称知县，2人。元朝设立的官职有达鲁花赤、哈散、布伯，另设县尹、县丞、主簿。明自洪武年始，设知县、县丞、主簿、典史。清朝设知县、典史、武弁。另设教谕、训导等主管教育方面的官员。历史上，温县外出游宦者多有能吏，在本地任职的也不乏惠政遗爱，元朝的王任，明朝的王民表、李致敬表现尤为突出。

王任，字遵尹，河内人，元时温县县尹。上任之初，温县饥荒严重。王任查知仓库里常年积存的粮食还有2000余石，打算分发出去救济饥荒。属吏提醒他说，这样做可能违规，必须上报郡府批准。王任说：“这粮食本来就取之于民，如果上报10天批不下来，老百姓就会饿死埋进沟壑里了。不必上报，有罪我来承担，先把粮食发下去再说。”得到及时救助的饥民，免除了饿死的祸患。王任怀疑温县的户籍不实而导致徭役不均，召集相关人员及乡里长老开会，对他们说：“你们管理户籍人口，是多是少心里最清楚，我相信你们都会出于公心处理这事，如果处事不公，当痛加责罚，并绳之以法。”他手下的这些人，一听这话无不害怕，没过几天就把重新整理的户籍报了上来，不敢有任何欺瞒。王任亲自一一查验，根据户口的多少、土地的饶薄，增减赋税徭役，使之趋于合理，各得其所，并以中等资产补充不时之需，循环供给以满足需求。县里负

责征收赋税的那些乡正、里司常常拿代偿的事侵扰百姓，年年更改，百姓害怕想躲又躲不掉，各种奸诈的事层出不穷。王任便要求按照户籍评估每家每户的生产能力，然后确定代偿额度，并提前张榜公布，这样便不用害怕有什么来回更改的了。遇到连年歉收，王任就会捐出他的俸禄，买酒买菜宴请乡里有余粮的那些人，劝他们周济乡亲。出粮的人相望于道，百姓得以救济，逃走的人又回来的不在少数。王任还带领民众开挖沟渠，疏浚河道，修建水利工程。县衙因年久漏雨，他带头捐款加以维修，不给百姓增加负担。

王民表，字道立，山东招远人，明正德年间温县知县。因为在当时的怀庆府6县之中，温县最小，而且土地贫瘠，民多困苦，前任多以慈惠之政治理。王民表则不然，他上任之后要求一切从严。凡是犯法的人，故意拖延执行行政令的人，与官吏勾结通风报信接受贿赂的人，全部绳之以法。他又派人四处巡察，只要发现危害极大而又没有人敢管的事，比如酗酒、赌博、以强凌弱、以众暴寡、耍光棍唬人、放火抢劫等等，就把相关人全部抓起来，并且从重处罚。这样一来，法令肃清了不良行为，平民百姓冤屈有处申诉，而那些乱法犯禁、不务正业的人，则充满了畏惧，认为王民表如雷电鬼神一般凛然不可侵犯，他们即使在自己家里也不敢放肆出言，更不敢大呼小叫横行霸道为害平民百姓了。

经过雷霆手段的治理，社会秩序得以稳定之后，王民表开始着手工程建设，修城隍庙，筑路修桥，加固河堤防洪。同时，植树造林，栽种榆树、柳树数万棵，以储蓄木材。为防备出现饥荒年景，囤积米粟数千石，并创建善济院赡养孤寡老人。对于那些想种地却苦于没有耕牛和农具的农户，以及因婚嫁而拿不出钱财的人，他都酌情给予资助。对那些逃荒在外又返回家乡的人，都要根据具体情况减免赋税徭役。有时，王民表还捐出自己的俸禄，施粥救济那些吃不上饭的人。在教育方面，王民表根据学生学业情况进行奖惩

劝诫，促使他们上进。当时，县里主管教育的官员久未上任，王民表便组织民间百余名优秀子弟，免除他们家的差役，使他们能够专心学习。以仁爱之心施以猛政，王民表在治理温县任上政声流传，后被举荐到开封府祥符县当知县。

李致敬是崇祯年间的温县知县，号聚所，河北霸州人。他年少即登科第，到温县任职时，有人说他是大材小用了，并为他惋惜。李致敬却不以为然，说：“温县虽是小县，可是这里仍有百姓可以教化，有学子可以培养，为什么必须到那些地广人众的地方去呢？”他清廉自律，法令适度，以宽恤为本。一天，他召集全县有名望的人在公署开会，问他们当前最需要解决的问题是什么，大家都说抛荒是温县最苦的事。温县南临黄河，因为黄河南北来回滚动，年年都会在北岸形成面积不固定的河滩地。这些河滩地由于黄河涨水而无法保证收成，当地人称之为抛荒地。然而，多年来上级官府却把这些抛荒地纳入正常田亩，额外征收赋税，用来抵补其他县的赋税，老百姓苦不堪言。温县共有抛荒地445顷13亩，全县要为此摊派银2866两9钱多。李致敬弄清楚原委之后，扼腕嗟叹：贫瘠小县办纳分内的赋税，乡民已经将自家土地上生产出来的东西全部缴出了，早已一无所有，哪里还能再把自己的肉割掉给别人吃呢？如果不力争解决这个问题，无异于站在那里看着有人死去。李致敬随即向上级反映

情况，义正词严说明原因，最终得到了上级的慨允，温县百姓欣喜若狂。为感恩李致敬的深仁厚泽，当地百姓专门为他立了一块抛荒碑作纪念。

## 六

进入新时期以来，温县发挥比较优势，强化创新引领，持续推动以工促农、以文塑旅、以产兴城，经济社会发展展现出一幅幅壮丽的画卷。全县38万多亩小麦产量连续36年保持全省领先地位，具备4亿斤小麦仓储加工能力。铁棍山药标准化种植基地已经有22个实现了“十统一”。两个重大项目神农种业实验室中试和成果转化基地、国家生物育种产业创新中心试验站成功落地。新增9家国家级高新技术企业，有4家省级“专精特新”企业首次亮相。在推进现代化治理新征程上，温县明确了打造“两城三区”的奋斗目标：充分发挥太极拳发源地优势和非物质文化遗产的影响力，打造太极文化名城；贯彻落实以人为本的新型城镇化发展战略，打造美好宜居城市；依托本地资源优势，全力打造绿色食品新质产业示范区、太极·蜜雪文旅融合示范区和现代化农业种药科创示范区。实干为要，奋楫争先。温县凝心聚力谋发展，笃行开启新征程，正以坚实的步伐向前迈进。

（课题组长：王付林，成员：赵晓红 罗文）

### 参考书目

1. 温县志(明万历五年)点校影印本,温县地方志编纂委员会.
2. 温县志(清乾隆十一年,清乾隆二十四年)点校本,温县地方志编纂委员会.
3. 大清宰相李棠阶,李法培 李轩著,炎黄文艺出版社.
4. 二十五史中的温县人,中国图书出版社.
5. 史记,司马迁著,李翰文编,北京联合出版社.

6. 汉书,班固撰,中华书局.
7. 晋书,房玄龄等撰,中华书局.
8. 清史稿,赵尔巽等撰,中华书局.
9. 中华人民共和国政区大典河南卷,中华人民共和国民政部编,总主编黄树贤,本卷主编张克强,中国社会科学出版社.

责任编辑 石艳艳

# 心中有杆“秤”

周 强

“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓，秤杆子挑江山，你就是那定盘的星……”我相信好多朋友都听过这首歌，歌词中将秤砣比喻成百姓，其实是想告诉我们天地之间是人间，衡量人间是否公平，评判当政者是否英明，应该由老百姓说了算。

2011年我通过公务员考试进入机构编制部门工作。当初懵懵懂懂，只是觉得这个部门有些神秘；工作后才慢慢了解，机构编制资源是重要政治资源、执政资源，机构编制工作是党的重要工作，它在加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置方面发挥着至关重要的作用，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。参加工作以来，我先后经历了3次党政机构改革、2次事业单位改革、2次乡镇机构改革，还有综合行政执法制度改革以及其他重点领域体制机制改革等等，见证了第一部专门规定机构编制工作的中央党内法规的出台、编委领导体制的调整以及机构编制部门由单列到归口组织部门管理的全过程。回首这一路走来的历程，我时刻不忘把这杆“秤”记在心里，并时时处处提醒自己要慎独慎初慎微，不辜负组织的关怀、领导的信任和群众的期待。

## 时刻不忘把讲政治作为“生命线”

我知道，作为机构编制系统党员干部，我们必须深刻认识政治属性是机构编制工作的根本属性，深刻认识新时代机构编制工作的重大政治原则是坚持党对机构编制工作的集中统一领导，深刻认识新时代机构编制工作的首要政治任务是从体制机制上对加强党的全面领导作出制度安排，提高政治站位，自觉对标看齐，

确保机构编制工作始终鲜明体现党的意志、立场、原则，确保党中央和省委、市委决策部署在机构编制领域高标准高质量落实到位。想问题、办事情、做决策始终站稳群众立场，努力做到“心底无私天地宽”，把讲政治作为“生命线”，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

## 时刻不忘把强本领作为“动力源”

党员干部既要政治过硬，也要本领高强。新时代，作为机构编制系统党员干部，我们必须珍惜光阴，不负韶华，如饥似渴学习，一刻不停提高。一是提升理论功底。“黑发不知勤学早，白首方悔读书迟”。增强本领首先就是要加强学习，勤于学习，善于学习，不断提高政策理论水平。把中国特色社会主义理论体系作为必修课，及时跟进学习党的最新理论知识，通过认真研读、反复研读，汲取思想营养，弄懂弄通其内在要求，领会其精神实质，在常学常新中进一步把牢机构编制工作的政治方向，明晰机构改革的目标任务，夯实履职尽责的理论基础，厘清助推发展的思路举措。二是夯实业务根基。始终牢记“干什么学什么，缺什么补什么”，对照岗位要求、对标发展需求，广泛涉猎各方面知识，不断加大知识更新的速度、积累储备的广度、学习研究的深度，学出“乱云飞渡仍从容”的深厚底气。通过参加省委组织部“组工讲坛”、全省机构编制系统干部集中培训、党纪学习教育专题读书班、全市机构编制系统能力素质提升培训班等，采取专家辅导与专题解读相结合、集中培训与现场教学相结合、成果分享与专题研讨相结合的方式，深入学习机构编制相关业务知识，持续提升业务能



力和水平，做机构编制工作的“政策通”“多面手”“活字典”。三是下足实践真功。温室里长不出参天大树，马厩里养不出千里战马。要想取得成长进步，必须经风雨、见世面，在机构编制工作实践中练就真本领、硬功夫。参加工作以来，我长期在综合科工作，具体负责人事管理、文秘、信息、机要、保密、档案、后勤服务等多项工作。近三年来共传阅、转办省、市下发文件和机构编制请示件3999份，反馈各单位征求意见稿意见，报送各类总结、情况报告318件，整理归档文件1351件，处理涉密件381件，起草各类总结讲话材料50余篇，承办各类工作会议，参与中央编办、省委编办调研接待服务30余次，每一份文件、每一次会议背后都包含大量的工作付出，基本做到了“文经我手无差错，事交我办请放心”，为保障机关工作运转高效率做出了积极贡献。

### 时刻不忘把勇担当作为“定盘星”

习近平总书记指出：“要做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨。”用心用力干好本职工作，干就在干好上狠下功夫，不怕当“热锅上的蚂蚁”，敢于接“烫手的山芋”，不断增强工作的主动性和前瞻性，提高效率和质量，不推诿扯皮，不敷衍塞责，不疲于应付，努力在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。在做好本职工作的基础上，我坚持围绕中心，服务大局，勇于担当，多次参与全市重大改革攻坚工作，树立“一盘棋”思想，发扬“螺丝钉”精神，将对党忠诚书写在做好经手的每一项工作中。2019年党政机构改革期间，承担了市直13个部门“三定”规定的起草制定工作，经过反复沟通协商、修改完善，高质量完成了方案拟定工作；参与原市场发展服务中心改革，最终使一个拖欠工资、社保并连年上访的单位，下放至各区管理，做到不留后遗症圆满解决，受到市委市政府主要领导的高度

肯定；2022年事业单位重塑性改革工作中，负责市直19个部门68家事业单位的机构编制调整意见和“三定”规定的审核、沟通、拟定工作，经过半年努力，相关部门机构编制调整意见和“三定”规定于2023年2月全部印发，为保障改革顺利推进做出了积极贡献。

### 时刻不忘把争一流作为“主旋律”

“事争一流，唯旗是夺”，是所有党员干部应有的精神状态，是时代赋予我们的新使命。工作中，我始终牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，强化“百密而无一疏”的作风，杜绝“抚摸式”工作法，向浅尝辄止、浮于表面、华而不实的作风宣战，以业绩“论英雄”，凡事力求做到完美。通过持续规范管理，我管理的机关档案实现了“三个转变”，即：档案管理制度由有到优转变，归档方式由纸质单归档向纸质电子双归档转变，查阅利用效率由低到高转变。个人连续五年被档案管理部门评为“全市档案管理工作先进个人”，负责的信息宣传工作不断取得新突破，相关文章被中央编办网站采用60余篇、被省委编办网站采用360余篇、被《行政科学论坛》杂志采用近10篇，多篇信息在《河南机构编制工作信息》上发布，多次被省委编办评为信息宣传先进个人。近年来，先后荣获全市保密工作先进个人、全面深化改革工作先进个人等多项荣誉，并荣获个人“三等功”一次。

空谈误国，实干兴邦。下一步，我要继续努力把心中那杆“秤”更好地体现在行动上、落实到工作中，始终不忘把百姓的事放在心里，大力发扬“马上就办、真抓实干”的好作风，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，以钉钉子精神做实做细做好各项工作，努力争做一名政治强、业务精、作风优的高素质专业化机构编制干部！

（作者单位：平顶山市委编办）

责任编辑 石艳艳

# 于耕耘中打磨本领 在奋发中践行使命

胡军帅

2024年是我在编办工作的第七年。

坐在熟悉又亲切的工位上，抬头是电脑屏幕，低头是键盘，转头是文件夹、笔筒和一个个不起眼的小物件，一切看似普普通通，但这便是我工作的阵地。我认真真地擦拭面前的键盘，希望灵活的它能将我的所思所想所做跃然于“屏”上，助我更好地完成工作，希望无私的它能继续燃烧自我，照亮我前行的路。

## 扎根：勤于学习、精于务实

从校园到职场，从课桌到工位，生活中的点点滴滴在改变，也深深地烙在我心中。上班第一周便迎来了经常加班的工作节奏，每天梳理核对各部门报送的审批服务事项“三级十同”清单。随着工作不断推进，在感觉枯燥的同时也深刻认识到这项为企业群众办事创业带来的便利。接着，开始整理规范科室里存放的历年机构编制档案，对机构设立与演变、职能配置与调整、人员编制核定与变动等文件资料进行收集、整理，渐渐地，我开始看到了机构编制工作最真实的样子，也对机构编制工作用语有了更深的理解。然后，开始参与党政机构改革、群团组织机构改革和行政编制、政法专项编制管理等工作。后来，我迎来了工作岗位调整，开始参与分类推进事业单位改革、综合行政执法改革、事业单位重塑性改革和事业编制、中小学教职工编制、人才编制动态管理等工作。工位上文件材料一摞摞地堆了起来，电子文件夹也罗列到了第37个大类，这些都记录着我平凡的成长轨迹。

## 求解：勤于实践、勇于钻研

逐渐接受、适应和习惯这里的一切，单位里

的每一个人都如同辛勤的园丁，在不同的岗位上默默耕耘。当夜幕降临，一页页地翻开记录本，回想着身边那些平凡的奋斗者：总结征求意见稿“三对照”审核法的曹荟华，总结事业机构编制业务实用手册的张冲，研究事业单位员额制管理配套细则的李杰，研究机构编制评估适用数学模型的陶帅……在这里遇到的一个个人、一件件事、一份份文件纵横交织在这一个个工位上，勾勒出一条在实践中不断探索的求解之路。跟随着前辈们探索的脚步，我学着主动发挥自身优势，一方面积极开动脑筋，将上级政策与实际工作相结合，认真撰写一线信息、经验材料、调研报告等，在思考中不断钻研机构编制业务知识，努力通过文字发挥参谋助手作用，另一方面灵活运用各种支持政策，探索解决机构编制科学化、规范化管理过程中遇到的难题，在实践中不断提高解决实际问题的能力，努力增长“会干事”的才能。

求解路漫漫。党政机构、事业单位“三定”规定制定工作启动后，各部门单位的“三定”规定从起草，到审核、协调，再到审定、发布，最后执行、监督；涉改人员安置工作启动后，从信息沟通，到提出意见建议、办理转隶手续，再到落实待遇保障、人员融合……渐渐地，我对“坚持党对机构编制工作的集中统一领导”这一要点有了更深的认识，对党和国家的大政方针有了更多的了解，对地方党委、政府的有关政策措施有了更透彻的理解，对工作上的各类难题也有了更自信的回答。抛下犹豫和彷徨，一步一步明了“纸上得来终觉浅”的内涵，如果我不真正地去一遍遍摸索实践，就永远不会知道“协调”“沟通”两个词蕴藏的巨大能量，也永远不会知道

“落实”“执行”两个词面临的阻力到底如何化解。

## 磨砺：迎难而上、敢于攻坚

当脱贫攻坚如火如荼开展之时，刚入职两个月的我，被组织派到遂平县常庄镇任庄村担任驻村工作队员，接力奋斗乡村振兴。入村后，我跟随驻村第一书记入户走访，查访政策落实与家庭收入情况，询问村民生活上的困难与需求。看到驻村工作队与村干部在工作上的默契配合，与村民朋友结下的深厚友谊，我深深地意识到“驻村干部要有一种情怀，这种情怀就是为民服务的情怀”。后来习惯了驻村工作，我开始组织党员干部学习、化解群众矛盾、参与乡村建设……驻村的时间过得很快，当单位派新队员来接替我的时候，我内心有了许多不舍。如今，任庄村脱贫摘帽了，这些年来为任庄村奋斗过的驻村干部也走向了其他工作岗位，但是，他们在任庄村拼搏奋斗的事迹永远铭记在我们心中。

当新冠疫情席卷神州大地之时，单位党组织在2020年3月向我下达了第一个指令：“抽调支援疫情防控督导工作。”我没有丝毫犹豫，当天就到市疫情防控督导专班报到，成为督导组成员。在市政府部署安排下，6个督导组采取“四不两直，明察暗访”形式，对卫生院、药店、卡点、核酸采集点、农贸市场等重点场所进行检查，每天在《疫情防控督查专报》上公布发现的问题，要求相关责任单位立行立改，推动疫情防控措施落实落细。2022年7月，驻马店市发生疫情后，单位党组织向我下达了第二个指令：“到居住地社区报到，开展疫情防控志愿服务。”我和身边的党员干部一起，全力以赴投身疫情防控，协助做好人员排查、防疫宣传、核酸检测等工作，努力筑牢疫情防控屏障。虽然志愿服务中会遇到有人不配合、质疑，自己内心深处也会存在恐惧，但这些都不能阻止我挺胸前行，因为我坚信有千千万万的同行者都在做着力所能及的事情。当我看到城管执法队员化身小区“守门

员”，小区物业仍在保洁、维修、垃圾清运岗位上坚守工作，居民为核酸采样员和“红马甲”志愿者送上冰凉矿泉水，我知道点滴的烛火终将汇聚成耀眼光芒，刺穿疫情的阴霾。

## 升华：心系群众、为民服务

民生无小事，枝叶总关情。就业、教育、看病等，这些人民群众最关心、最直接、最现实的生活日常，承载着每个人对美好生活的向往。人民群众的这些期盼，就是机构编制部门助推民生事业发展的奋斗方向。我也有幸在平凡的机构编制工作中，找到了作为共产党员的真正追求，找到了作为人民公仆的前进方向。机构编制工作与每个单位的建设发展紧密相连，每一次的机构设立或撤销，每一次的职责或人员编制调整都是落实党政方针政策的直观呈现，都是推动提升党和政府为民服务水平的生动实践，都是实现中华民族伟大复兴奋斗征程上的局部真实写照。

在单位，虽然我还是一个学徒，是一块砖，但是当我看到农村小规模学校开齐了课程、特教学校老师和残疾儿童在一起其乐融融、城区学校八九十名学生的大班级消失了，当我知道乡村诊所医生队伍中有了年轻的面孔，高校、医院、科研机构引来了很多博士、硕士，当我在广播中听到12345热线及时为群众排忧解难，当我周而复始地送走一个个疲惫的夜晚、迎来一个个抖擞的清晨，我开始相信我所参加的每一场会议、每一次学习都是践行为人民服务宗旨的牢固基石，我所讲解的每一条政策、记录的每一份台账都是践行“两个维护”的时代烙印。

作为“心中有火，眼里有光”的年轻“编办人”，我深知任重且道远，必须牢记习近平总书记殷切嘱托，时刻保持奋进之姿，守好岗位履好职责，在书写机构编制工作答卷中彰显时代担当，以优异成绩回馈党和人民的期待。

（作者单位：驻马店市委编办）

责任编辑 石艳艳



温县城风光 摄影/文明

ISSN 2095-7017



CN 41-1428/D    ISSN 2095-7017    定价: 15.00元